



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

06.05.2022

РЕШЕНИЕ № 09-ВП/2022
по результатам проведения внеплановой проверки

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 26.04.2022 № 0290-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Захарова Т.В. – заведующий сектором административного производства отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена внеплановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области» (далее также – УКС АО, заказчик). Проверка проведена на коллегиальной основе без проведения заседания инспекции.

Дата принятия решения по результатам проведения проверки: 06.05.2022.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Выполнение работ по строительству объекта: «Строительство регулирующего гидротехнического сооружения между ильменем Малый Карабулак и ильменем Лата-Ницанский в Икрянинском районе Астраханской области». Основание проведения проверки: пункт 4 части 15 статьи 99 Закона.

Краткое изложение поступившей информации о признаках нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: 21.04.2022 в соответствии с требованиями пункта 9 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Правила), УКС АО с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в министерство экономического развития Астраханской области (далее также – министерство) было направлено обращение о согласовании заключения контракта с единственным подрядчиком

ввиду признания несостоявшимся открытого конкурса в электронной форме «Выполнение работ по строительству объекта: «Строительство регулирующего гидротехнического сооружения между ильменем Малый Карабулак и ильменем Лата-Ницанский в Икрянинском районе Астраханской области» (далее – Обращение). Согласно подпункту «а» пункта 11 Правил контрольный орган в сфере закупок обязан провести внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 4 части 15 статьи 99 Закона, для принятия решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В ходе проведения проверки было установлено следующее: 24.03.2022 УКС АО размещено в ЕИС извещение № 0325200006722000024 о проведении открытого конкурса в электронной форме: «Выполнение работ по строительству объекта: «Строительство регулирующего гидротехнического сооружения между ильменем Малый Карабулак и ильменем Лата-Ницанский в Икрянинском районе Астраханской области» (далее – Закупка).

1. Как следует из пункта 11 части 1 статьи 42 и пункта 4 части 2 статьи 42 Закона, извещение об осуществлении закупки должно содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев и порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом. Согласно части 8 статьи 32 Закона порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Положение).

Подпунктом «г» пункта 3 Положения установлено, что для оценки заявок в соответствии с Положением применяется, в том числе, критерий оценки «квалификация участников закупки».

Согласно пункту 24 Положения, для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено Положением, один или несколько показателей оценки. При этом в соответствии с пунктом 31 Положения при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт, предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, для оценки заявок по критерию «квалификация участников закупки» подлежит обязательному применению исключительно показатель оценки, предусмотренный подпунктом «в» пункта 24 Положения, а именно: «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта».

Согласно пункту 26 Положения оценка заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» осуществляется в порядке, установленном пунктами 20 - 23 раздела IV Положения для оценки заявок по критерию оценки «характеристики объекта закупки».

Как следует из пунктов 18-21 Положения, заказчик для оценки детализирующих показателей, вправе установить предельное минимальное или предельное максимальное значение такой характеристики, в рамках которых будет осуществляться оценка заявок. В случае установления заказчиком таких предельного минимального или предельного максимального значения характеристики, значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей оценке по критерию оценки «характеристики объекта закупки» (БХ_і), рассчитывается по одной из формул, указанных в пункте 20 Положения.

Заказчиком в приложении «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» к извещению об осуществлении Закупки установлено, что оценка заявок по показателю «Общая цена исполненных участником закупки договоров» критерия оценки «Квалификация участника закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников

определенного уровня квалификации» осуществляется по формуле (предусмотренной пунктом 20 Положения):

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}};$$

При этом в нарушение части 8 статьи 32 Закона и Положения необходимое предельное максимальное количественное значение характеристики, подлежащее оценке, Заказчиком в извещении об осуществлении Закупки не установлено, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выводы инспекции министерства экономического развития Астраханской области подтверждается решением от 21.04.2022 № 030/06/42-486/2022 комиссии по контролю в сфере закупок на территории Астраханской области Астраханского УФАС России, которая на основании жалобы ООО «Новый формат качества» провела внеплановую проверку действий УКС АО при проведении Закупки (далее – Решение Астраханского УФАС России).

В соответствии с пунктом 35 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила), поскольку выявленные нарушения законодательства о контрактной системе не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), основания для выдачи предписания отсутствуют.

2. Заказчиком в извещении об осуществлении Закупки в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона установлены следующие требования к участникам Закупки:

Часть 1 статьи 31 Закона: *«Действующая выписка из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 № 86. Выписка из реестра членов СРО не требуется в случаях, установленных п.п. 2.1 – 2.2 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации».*

Часть 1.1 статьи 31 Закона: *«Предусмотрено».*

Часть 2 статьи 31 Закона: *«Требования в соответствии с позицией 7 приложения к ПП РФ от 29.12.2021 №2571. Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта»*

3.1 Требования в соответствии с позицией 7 приложения к ПП РФ от 29.12.2021 №2571

Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); 2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). Цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей графы настоящей позиции должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей; не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей; не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей».

Часть 2.1 статьи 31 Закона: не установлены.

Информация о соответствии (несоответствии) единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в Обращении (ООО «Гранд»), требованиям, установленным в извещении об осуществлении Закупки в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона:

- требования, установленные в извещении об осуществлении Закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона: соответствует;
- требования, установленные в извещении об осуществлении Закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона: соответствует;
- требования, установленные в извещении об осуществлении Закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона: соответствует.

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области» нарушившим часть 8 статьи 32 Закона и Положение. Предписание не выдавать.

2. Выводы инспекции о необходимости передачи материалов дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Поскольку пунктом 4 Решения Астраханского УФАС России предусмотрено *«Передать материалы, собранные в ходе рассмотрения жалобы Заявителя, должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении»*, необходимость передачи материалов настоящей проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении одних и тех же действий (бездействия) должностных лиц ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области» отсутствует.