



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

25.11.2022

**РЕШЕНИЕ № 20-ВП/2022
по результатам проведения внеплановой проверки**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 18.11.2022 № 0595-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок министерством экономического развития Астраханской области, инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Язмухамедова Э.Р. – главный специалист отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена внеплановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении министерства экономического развития Астраханской области (далее также – министерство, заказчик). Проверка проведена на коллегиальной основе без проведения заседания инспекции.

Дата принятия решения по результатам проведения проверки: 25.11.2022.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при проведении электронного аукциона № 0825500000722004753: «Поставка обуви (мужской)». Основание проведения проверки: пункт 4 части 15 статьи 99 Закона.

Краткое изложение поступившей информации о признаках нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: Рассмотрение контрольным органом в сфере закупок обращения заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ввиду признания несостоявшимся электронного аукциона № 0825500000722004753, для принятия решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Согласно подпункту «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее - Правила согласования), контрольный орган в сфере закупок обязан провести внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 4 части 15 статьи 99 Закона, для принятия решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с ООО «Балтобувь». Информация о соответствии (несоответствии)

единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в Обращении (ООО «Балтобувь»), требованиям, установленным в извещении об осуществлении Закупки в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона:

К обращению приложена декларация ООО «Балтобувь» о соответствии требованиям, предусмотренным пунктами 3-5, 7, 7.1, 9-11 части 1 статьи 31 и части 1.1 статьи 31 Закона.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона, не требуются.

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

01.11.2022 ГКУ АО «Региональный центр организации закупок», которое постановлением Правительства Астраханской области от 06.07.2020 № 298-П наделено полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для исполнительных органов государственной власти Астраханской области, Думы Астраханской области, государственных бюджетных учреждений Астраханской области, государственных казенных учреждений Астраханской области, государственных унитарных предприятий Астраханской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области (далее также - уполномоченное учреждение), размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещение № 082550000722004753 о проведении для министерства экономического развития Астраханской области (далее также – министерство) электронного аукциона «Поставка обуви (мужской)» с начальной (максимальной) ценой контракта 610 266,00 рублей (далее также – Извещение, Аукцион, Закупка).

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона Извещение содержит следующие электронные документы, утвержденные заведующим сектором мобилизационной подготовки, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций министерства экономического развития Астраханской области Воробьевым И. В.:

- Обоснование начальной (максимальной) цены государственного контракта;
- Проект государственного контракта;
- Описание объекта закупки;
- Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе.

Как следует из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.11.2022, Аукцион признан несостоявшимся в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 52 Закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подана ни одна заявка на участие в Аукционе.

15.11.2022 в соответствии с требованиями пункта 9 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (пределных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Правила согласования), с использованием ЕИС в министерство экономического развития Астраханской области было направлено подписанное ЭЦП заместителя начальника отдела методологического сопровождения закупок для нужд Астраханской области департамента методологического сопровождения закупок министерства экономического развития Астраханской области Докучаевой Натальи Александровны обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – ООО «БАЛТОБУВЬ».

Статьей 42 Закона установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, перечисленную в части 1 данной статьи, и электронные документы, предусмотренные частью 2 той же статьи Закона.

Согласно пункту Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о ЕИС), формирование информации и документов с использованием ЕИС осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС или путем представления в ЕИС электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами ЕИС. Документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в ЕИС в форме электронного документа или образа бумажного документа.

Из системного толкования указанных правовых норм следует, что извещением об осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов являются в совокупности документ, сформированный с использованием единой информационной системы путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС, и электронные документы, сформированные без использования ЕИС, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона (далее – описание объекта закупки) (пункт 1 части 2 статьи 42 Закона).

Согласно части 4 статьи 33 Закона при описании объекта закупки заказчиком при необходимости устанавливаются требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства).

Во исполнение указанных норм Закона в разделе 5 описания объекта Закупки заказчиком установлено: *«Требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий: Гарантийный срок эксплуатации товара составляет не менее 12 (двенадцати) месяцев со дня подписания документа о приемке».*

При этом в разделе «Требования к гарантии качества товара, работы, услуги» Извещения, сформированного ГКУ АО «Региональный центр организации закупок» с использованием единой информационной системы путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС, указана информация о гарантийных обязательствах, не соответствующая информации раздела 5 описания объекта Закупки: «Требуется гарантia качества товара, работы, услуги – НЕТ».

Подпунктом «а» пункта 4 Положения о ЕИС установлено, если информация, содержащаяся в электронных документах, сформированных без использования ЕИС, размещенных в ЕИС в форме электронного документа или образа бумажного документа, и (или) их образах, не соответствует информации, сформированной с использованием ЕИС, приоритет имеет информация, сформированная с использованием ЕИС.

Таким образом, Извещение содержит противоречивые сведения о гарантийных обязательствах, что является нарушением части 4 статьи 33 и пункта 1 части 2 статьи 42 Закона и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона.

Как следует из Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила КТРУ) для описания объекта закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона, которые не предусмотрены в позиции КТРУ (пункт 5 Правил КТРУ). При этом согласно пункту 6 Правил КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно Извещению предметом закупки является «Обувь повседневная с верхом из кожи», код позиции по КТРУ 15.20.13.110-00000032:

«Описание товара, работы, услуги

Характеристики товара, работы, услуги:

| Наименование характеристики | Значение характеристики | Единица измерения характеристики |
|--|---------------------------|----------------------------------|
| Вид застежки (характеристика не является обязательной для применения) | Застежки молния | |
| | Пряжки | |
| | Резинки | |
| | Шнурки | |
| Материал верха (характеристика является обязательной для применения) | Натуральная кожа | |
| Материал подкладки (характеристика не является обязательной для применения) | Войлок | |
| | Искусственный мех | |
| | Кожа | |
| | Мембрана | |
| | Натуральный мех | |
| | Текстиль | |
| | Шерсть | |
| Материал подошвы (характеристика не является обязательной для применения) | Дерево | |
| | Искусственная кожа | |
| | Комбинированная подошва | |
| | Натуральная кожа | |
| | Пластик | |
| | Поливинилхлорид | |
| | Полиуретан | |
| | Резина | |
| | Термопластичный эластомер | |
| Наличие каблука (характеристика не является | Да | |
| | Нет | |

| | | |
|---|---|--|
| обязательной для применения) | | |
| По высоте заготовки верха (характеристика является обязательной для применения) | Ботинки | |
| Половой признак (характеристика является обязательной для применения) | Мужская | |
| Размер (штихмассовый) (характеристика является обязательной для применения) | 33, 33.5, 34, 34.5, 35, 35.5, 36, 36.5, 37, 37.5, 38, 38.5, 39, 39.5, 40, 40.5, 41, 41.5, 42, 42.5, 43, 43.5, 44, 44.5, 45, 45.5, 46, 46.5, 47, 47.5, 48, 48.5, 49, 49.5 | |
| Сезонность (характеристика не является обязательной для применения) | Демисезонная | |
| | Зимняя | |
| | Летняя | |

В описании объекта Закупки заказчиком установлены следующие требования в соответствии с КТРУ:

«*Материал верха: Натуральная кожа.*

По высоте заготовки верха: Ботинки.

Половой признак: Мужские.

Сезонность: Демисезонная».

А также дополнительные требования, не предусмотренные соответствующей позицией КТРУ:

| Дополнительные требования | Обоснование |
|---|---|
| Полнота | Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утвержденные Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 19.03.2021 № 2-4-71-5-11) |
| Межгосударственный стандарт ГОСТ 26167-2005 «Обувь повседневная. Общие технические условия» | отсутствует |
| Товар должен быть новым, ранее не использованным, без дефектов, 2022 года изготовления | отсутствует |

Таким образом, заказчик нарушил пункт 5 части 1 статьи 42 Закона и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

При этом в разделе 5 описания объекта Закупки заказчиком указан Межгосударственный стандарт ГОСТ 26167-2005 «Обувь повседневная. Общие технические условия» (далее – ГОСТ 26167-2005), разделами 4 и 6 которого установлены следующие требования, отсутствующие в соответствующей позиции КТРУ на товар, являющийся предметом Закупки:

«4 *Общие технические требования*

4.1 *Обувь следует изготавливать в соответствии с требованиями настоящего стандарта, технических описаний (при необходимости) и технологий, утвержденных в установленном порядке, образца-эталона по ГОСТ 15.007.*

4.2 *Обувь должна соответствовать образцам-эталонам по моделям, индексам (фасонам) колодки и каблука, материалам и расцветкам верха и низа, применяемой фурнитуре, способам обработки и отделки верха и низа, по маркировке.*

4.3 Требования технического описания - в соответствии с приложением Б.

4.4 Конструктивные особенности обуви для людей пожилого возраста - в соответствии с приложением В.

4.5 Характеристики

4.5.1 Обувь следует изготавливать на колодках по ГОСТ 3927.

4.5.2 Обувь по методам крепления должна соответствовать ГОСТ 23251.

Не допускается изготавливать зимнюю обувь строчечно-клеевым методом крепления.

4.5.3 Прочность крепления деталей обуви - по ГОСТ 21463.

4.5.4 Величина деформации подноска и задника - по ГОСТ 21463.

4.5.5 Гибкость обуви - по ГОСТ 14226.

4.5.6 Масса обуви исходного размера должна быть не более массы образца-эталона, умноженной на коэффициент 1, 08.

4.5.7 Готовая обувь должна быть парной. Все одинаковые детали в паре должны быть одинаковыми по плотности, толщине, форме, размеру, цвету и рисунку мереи.

4.6 Требования к сырью, материалам и комплектующим изделиям

4.6.1 Перечень материалов, применяемых на наружные, внутренние и промежуточные детали верха и низа обуви, в соответствии с приложением Г.

4.6.1.1 Допускается применять подкладку из искусственных и синтетических кож в следующих видах обуви на подошве из искусственных материалов:

- в летних туфлях с верхом из хромовых кож;

- в пятонной части сандалет;

- в бесподкладочной обуви.

4.6.1.2 Допускается по согласованию изготовителя с потребителем применять и другие материалы при условии соблюдения соответствия качества обуви требованиям настоящего стандарта.

4.7 Толщины деталей верха и низа в соответствии с нормативными документами на соответствующие виды материалов, принятыми на территории государств - участников Соглашения.

4.8 Оценка качества обуви по внешнему виду - в соответствии с требованиями ГОСТ 28371.

4.9 Маркировка обуви - по ГОСТ 7296.

4.10 Упаковка обуви -- по ГОСТ 7296.

...

6 Методы контроля

6.1 Отбор образцов для лабораторных испытаний - по ГОСТ 9289.

6.2 Определение линейных размеров - по нормативному документу.

6.3 Определение прочности швов заготовки - по ГОСТ 9290.

6.4 Определение общей и остаточной деформации подноска и задника - по ГОСТ 9135.

6.5 Определение прочности крепления каблука - по ГОСТ 9136.

6.6 Определение прочности крепления деталей низа - по ГОСТ 9134 и ГОСТ 9292.

6.7 Определение гибкости - по ГОСТ 9718.

6.8 Определение массы - по ГОСТ 28735».

Согласно разделу 1 ГОСТ 26167-2005 его «требования, кроме 4.6.1, являются обязательными».

При этом в разделе 6 ГОСТ 26167-2005 установлены требования к методам контроля, т.е. к процессу производства обуви, хотя предметом Закупки является поставка обуви, а не ее изготовление.

Кроме того, согласно части 3 статьи 33 Закона не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и

других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта.

Подпункт 4.5.1 ГОСТ 26167-2005 содержит обязательное к применению (как указано выше) требование: «Обувь следует изготавливать на колодках по ГОСТ 3927ГОСТ 3927-88».

ГОСТ 3927ГОСТ 3927-88 «Колодки обувные. Общие технические условия» устанавливает требования к деревянным и пластмассовым колодкам метрической нумерации, предназначенным для производства обуви (ресурсы, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта).

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 33 Закона.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении конкурентной закупки должно содержать, в том числе, информацию о месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В нарушение требований пункта 6 части 1 статьи 42 Закона Извещение не содержит информации о конкретном месте поставки товара: «Адрес поставки товара: *по адресу, заявленному Заказчиком*, в пределах МО «Город Астрахань». Следовательно, заказчик нарушил пункт 6 части 1 статьи 42 Закона.

Таким образом, действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла.

РЕШЕНИЕ:

1. Признать министерство экономического развития Астраханской области нарушившим часть 3 статьи 33, пункты 5, 6 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145. Предписание не выдавать в связи с тем, что определение поставщика завершено и признано не состоявшимся.

2. Признать ГКУ АО «Региональный центр организации закупок» нарушившим часть 4 статьи 33 и пункт 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписание не выдавать в связи с тем, что определение поставщика завершено и признано не состоявшимся.

3. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица министерства экономического развития Астраханской области и должностного лица ГКУ АО «Региональный центр организации закупок».