

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Астраханской области «О некоторых вопросах правового регулирования общественного контроля деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Астраханской области»

«26» января 2024 г.

Министерство экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области и экспертизе нормативных правовых актов Астраханской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Астраханской области «О некоторых вопросах правового регулирования общественного контроля деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Астраханской области» (далее – проект закона), внесенный в Думу Астраханской области депутатами Думы Астраханской области О.В. Шеиным, Е.А. Шеиной (далее – разработчики), и сообщает следующее.

Проект закона направлен Думой Астраханской области 20.12.2023 для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Согласно Порядку в соответствии с установленной компетенцией проект закона направлен в службу ветеринарии Астраханской области для подготовки предварительного заключения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона (далее – предварительное заключение) и проведения публичных консультаций по проекту закона в целях учета мнения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Предварительное заключение поступило в уполномоченный орган 22.01.2024.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона размещена службой ветеринарии Астраханской области на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://vet.astrobl.ru/activity/publicnye-konsultacii>.

В ходе подготовки предварительного заключения службой ветеринарии Астраханской области были проведены публичные консультации в срок с 22.12.2023 по 15.01.2024.

При проведении публичных консультаций службой ветеринарии Астраханской области проект закона был направлен уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, в Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», региональное объединение работодателей «Астраханский областной союз промышленников и предпринимателей», Союз «Астраханская торгово-промышленная палата».

В ходе публичных консультаций в службу ветеринарии Астраханской области поступило мнение Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в котором отмечена неактуальность проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование в проекте закона.

Кроме этого, с точки зрения Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» исполнение положений предлагаемого правового регулирования приведет к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат на технику и оборудование, а также потребует увеличения численности сотрудников.

В рамках публичных консультаций поступило мнение Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», в соответствии с которым в проекте закона невозможно определить на решение какой проблемы направлено предлагаемое правовое регулирование. Также Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» отмечает, что предлагаемое в проекте закона регулирование не соответствует законодательству Российской Федерации.

При этом Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» обращает внимание на отсутствие обоснования разработчиком проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, и необходимости предлагаемого правового вмешательства.

В соответствии с вышеизложенным, в связи с отсутствием обоснования разработчиком проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» считает, что рассмотрение предлагаемого в проекте закона правового регулирования нецелесообразно, так как все права общественных инспекторов установлены на федеральном уровне.

Одновременно с этим, Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» отмечает, что проектом закона затрагиваются субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, участвующие в организации приютов для животных на территории Астраханской области.

Также Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» считает, что принятие предлагаемого в проекте закона правового регулирования окажет негативное воздействие на конкурентную среду и будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли, так как в случае предоставления предлагаемых в проекте закона дополнительных прав общественным инспекторам, не установленных в Федеральном законе от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и приказе Минприроды России от 12.08.2020 № 591 «Об установлении порядка организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными, порядка взаимодействия таких инспекторов с органами государственного надзора в области обращения с животными, порядка выдачи удостоверения, и его формы» (далее – Порядок № 591), деятельность некоторых общественных инспекторов может привести к неправомерным действиям, таких как шантаж и борьба с конкурентами и т.п.

Кроме этого, по мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» предлагаемая в проекте закона ответственность для субъектов предпринимательской деятельности не соответствует законодательству Российской Федерации.

В ходе публичных консультаций также поступило мнение Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», в соответствии с которым предлагаемое правовое регулирование не решит имеющихся проблем, а создаст дополнительные административные барьеры для предпринимателей и, возможно, превышение полномочий общественных инспекторов.

По мнению Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» разработчик некорректно обосновал необходимость правового вмешательства. При этом цель предлагаемого правового регулирования не соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено.

Также Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» считает, что предлагаемый вариант решения проблемы не является оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для организации в целом). Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» отмечает, что существуют иные варианты правового регулирования.

По оценке Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» предлагаемым правовым регулированием затрагиваются субъекты малого бизнеса в сфере частных приютов и отлова животных.

В соответствии с точкой зрения Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» введение предлагаемого правового регулирования окажет отрицательное воздействие на конкурентную среду, так как может создать необоснованное превышение полномочий общественных инспекторов, включая коррупционную составляющую.

Вместе с этим Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» считает, что в предлагаемом проекте закона административные процедуры четко не прописаны, предлагаемые нормы противоречат основному вектору государственной политики Российской Федерации в части поддержки и создания благоприятных условий для развития малого бизнеса, поскольку эти нормы создают дополнительные административные барьеры и усложняют деятельность предпринимателей в указанной сфере.

По информации Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» при введении предлагаемого в проекте закона регулирования расходы предпринимателя возрастут. В то же время, по мнению Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», предприниматель вместо выполнения основной работы будет вынужден составлять дополнительные отчеты.

Кроме этого, Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» считает невозможным осуществление контроля общественных инспекторов.

Кроме вышеуказанных, в ходе публичных консультаций поступило мнение руководителя частного приюта «Верный друг», являющегося субъектом предпринимательской деятельности, в соответствии с которым выносимый на обсуждение вопрос является не актуальным, так как не имеет под собой оснований, позволяющих сделать вывод о полезности или значимости предлагаемого правового регулирования для субъектов предпринимательской деятельности или контролирующих.

По мнению руководителя частного приюта «Верный друг» при изложении положений в предлагаемом проекте закона разработчики не учли имеющийся правовой механизм (Федеральный закон от № 498-ФЗ и Порядок № 591), определяющий правовой статус (права и обязанности) общественных инспекторов.

В этой связи руководитель частного приюта «Верный друг» считает, что не ясна цель, преследуемая разработчиками, а также обращает внимание, что предлагаемые положения влекут дублирование федерального законодательства и возлагают дополнительные расходы на частного предпринимателя.

Кроме того, руководитель частного приюта «Верный друг» обращает внимание на то, что в статье 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрен закрытый перечень оснований, который не предусматривает предлагаемое в проекте закона основание для расторжения контракта в случае выявления нарушений со стороны субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности прав общественных инспекторов, предлагаемых в проекте закона.

С точки зрения руководителя частного приюта «Верный друг» контроль над деятельностью частных предпринимателей, предлагаемый разработчиками в проекте закона, является дополнительным бременем в части механизма проверочных мероприятий дополнительно к имеющимся основаниям для проведения проверок. При этом руководитель частного приюта «Верный друг» видит перенос санкций при взаимодействии с общественниками в сферу регламентации исполнения контрактов (муниципального или государственного), что недопустимо с точки зрения юридической техники и тех общественных отношений, которые регламентируют проект закона. В этой связи руководитель частного приюта «Верный друг» отмечает, что любой контроль и ответственность в рамках заключенных контрактов (государственного или муниципального) в полном объеме регламентированы федеральным законодательством.

Руководитель частного приюта «Верный друг» считает:

- предлагаемый в проекте закона вариант взаимодействия общественного контроля с субъектами предпринимательской деятельности не согласуется с законодательством Российской Федерации и противоречит ему;
- введение в данной сфере какого-либо регулирования приведет к дублированию полномочий и окажет влияние на функционирование частного бизнеса.

Одновременно с этим руководитель частного приюта «Верный друг» обращает внимание, что на территории Астраханской области осуществление предпринимательской деятельности в сфере организации приютов для животных без владельцев в настоящее время затруднено, так как сократилось количество субъектов предпринимательской деятельности, предлагающих соответствующие услуги. Это, по мнению руководителя частного приюта «Верный друг», повлечет за собой неисполнение мероприятий по программе «отлов – стерилизация – вакцинация – выпуск», что приведет к дальнейшему росту популяции собак и нарастанию социальной напряженности.

По мнению руководителя частного приюта «Верный друг» принятие предлагаемого в проекте акта правового регулирования может повлиять на конкурентную среду в отрасли, так как предлагаемая возможность расторгнуть муниципальный контракт приведет к дополнительной нагрузке на оставшихся предпринимателей, которые будут вынуждены обслуживать

дополнительный объем услуг, что приведет к снижению качества оказываемых услуг. Последствия таких ограничений предпринимательской деятельности в пользу общественного контроля, как полагает руководитель частного приюта «Верный друг», будут выражаться в появившемся приплоде у нестерилизованных собак без владельцев, которые потенциально будут бродяжничать по улицам городских округов и поселений.

С точки зрения руководителя частного приюта «Верный друг» в проекте закона предлагаются нормы, которые дублируют федеральное законодательство, а также содержатся положения, противоречащие ему.

Также руководитель частного приюта «Верный друг» полагает, что предлагаемое в проекте закона правовое регулирование приведет к дополнительному финансовому обременению части предпринимателей, закрепив за ними обязанность на предоставление видеозаписей по отлову животных. В качестве дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности руководитель частного приюта «Верный друг» видит расходы на электронного носителя для видеозаписей, а также на дополнительное привлечение операторов данных с организацией для них рабочих мест, оборудованных персональным компьютером.

Кроме того, руководитель частного приюта «Верный друг» обращает внимание на то, что в предлагаемых разработчиками правах общественных инспекторов, касающихся беспрепятственного посещения приютов для животных и присутствия при отлове и выпуске безнадзорных животных с предварительным оповещением о месте и времени отлова и выпуска безнадзорных животных, не содержится ограничений по времени, что может привести к риску неисполнения работы предпринимателей и снижения качества оказываемых услуг.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций в службу ветеринарии Астраханской области не поступило.

Проектом закона предлагается установить дополнительные условия осуществления общественного контроля деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Астраханской области.

Осуществление общественного контроля в области обращения с животными предусмотрено Федеральным законом № 498-ФЗ. Федеральным законом № 498-ФЗ определены субъекты и сфера общественного контроля в области обращения с животными, общественные инспекторы в области обращения с животными. Также Федеральным законом № 498-ФЗ установлены права общественных инспекторов в области обращения с животными, к которым относятся:

- фиксация, в том числе с помощью фото- и видеосъемки, правонарушений в области обращения с животными и направление соответствующих материалов в органы государственного надзора;

- содействие органам государственного надзора в предупреждении и выявлении нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными;

- участие в работе по просвещению населения в области обращения с животными;

- подготовка по результатам осуществления общественного контроля в области обращения с животными итогового документа и направление его на рассмотрение в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

При этом права общественного инспектора в области обращения с животными, дополняются гарантиями их осуществления, установленными в частях 7 и 8 статьи 20 Федерального закона № 498-ФЗ, в соответствии с которыми установлен запрет на ограничения осуществления общественными инспекторами в области обращения с животными фото- и видеосъемки, а также применения средств звукозаписи (аудиозаписи) и предусмотрено обеспечение доступа на территорию приюта для животных и в его помещения.

Одновременно с этим в части 6 статьи 20 Федерального закона № 498-ФЗ установлены обязанности общественных инспекторов в области обращения с животными при осуществлении общественного контроля в области обращения с животными:

- соблюдать установленные федеральными законами ограничения, связанные с деятельностью физических лиц и юридических лиц, органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

- не создавать препятствия деятельности физических лиц и юридических лиц, органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Кроме этого, в связи с наделенным Федеральным законом № 498-ФЗ правом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти – Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации – установлен порядок организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными, в том числе формы удостоверения, порядка его выдачи, порядка взаимодействия таких инспекторов с органами государственного надзора в области обращения с животными.

Так, в соответствии с частью 4 статьи 20 Федерального закона № 498-ФЗ об ответственном обращении с животными предусмотрена выдача общественному инспектору в области обращения с животными соответствующего удостоверения, форма которого установлена в Порядке № 591.

Удостоверение подтверждает, что гражданин является общественным инспектором в области обращения с животными и вправе осуществлять только полномочия общественного инспектора в области обращения с животными, установленные Федеральным законом № 498-ФЗ.

Установление иных обязанностей и прав для общественных инспекторов в области обращения с животными федеральным законодательством не предусмотрено.

В свою очередь, разработчиками в проекте закона предлагается установить для общественных инспекторов следующие права:

- беспрепятственного посещения приютов для безнадзорных животных;
- присутствия при отлове и выпуске безнадзорных животных с предварительным оповещением о месте и времени отлова и выпуска безнадзорных животных;

- бесплатного получения от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих отлов животных без владельцев, копий видеозаписей процесса отлова и процесса возврата животных без владельцев;

- присутствия при осмотре ветеринарным врачом отловленных животных с предварительным извещением о дате и времени проведения осмотра;

- ознакомления с учетными сведениями животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты, животных без владельцев, возвращенных на прежние места обитания.

При этом право самостоятельного доступа общественных инспекторов в области обращения с животными только на территорию приюта для животных и в его помещения установлено Порядком в соответствии с положением Федерального закона № 498-ФЗ об обеспечении общественным инспекторам в области обращения с животными доступа на территорию приюта для животных и в его помещения при осуществлении общественного контроля в области обращения с животными.

В этой связи службой ветеринарии Астраханской области в предварительном заключении сделан вывод о дублировании разработчиками указанной нормы, предусмотренной федеральным законодательством.

Кроме того, служба ветеринарии Астраханской области в предварительном заключении отмечает, что нормы федерального законодательства определяют объем полномочий общественного инспектора в области обращения с животными при предоставлении права фиксации соответствующих правонарушений с помощью фото- и видеосъемки для предоставления полученных материалов в органы государственного надзора с целью содействия в выявлении и предупреждении нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными.

Однако, в проекте закона разработчиками предлагается решить вопрос получения информации о правонарушениях в области обращения с животными с помощью фото- и видеосъемки за счет ресурсов

индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих отлов животных.

В этой связи службой ветеринарии Астраханской области в предварительном заключении приведен примерный расчет предполагаемых дополнительных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на бесплатное предоставление общественным инспекторам в области обращения с животными копий видеозаписей процесса отлова и процесса возврата животных без владельцев, сумма которых составит не менее 360 тыс. рублей в год на содержание дополнительной штатной единицы приюта для животных, необходимой для исполнения предлагаемого в проекте закона для общественных инспекторов в области обращения с животными права бесплатного получения от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих отлов животных без владельцев, копий видеозаписей процесса отлова и процесса возврата животных без владельцев.

Вместе с тем, необходимо отметить, что размер дополнительных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на бесплатное предоставление общественным инспекторам в области обращения с животными копий видеозаписей процесса отлова и процесса возврата животных без владельцев службой ветеринарии Астраханской области приведен без учета единовременных расходов на оборудование рабочего места, включая расходы на приобретение компьютера, аппаратуры для фото- и видеосъемки, что, свою очередь, увеличит дополнительные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 Порядка № 591 оказание содействия общественными инспекторами в области обращения с животными в проведении мероприятий по предупреждению и выявлению нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными осуществляется путем фиксации, в том числе с помощью фото- и видеосъемки, правонарушений в области обращения с животными и направлении соответствующих материалов в органы государственного надзора в области обращения с животными. Иных способов оказания содействия органам государственного надзора в предупреждении и выявлении нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

На основании вышеизложенного, полагаем, что расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение предлагаемых разработчиками требований по бесплатному предоставлению общественным инспекторам в области обращения с животными копий видеозаписей процесса отлова и процесса возврата животных без владельцев являются избыточными.

Также служба ветеринарии Астраханской области в предварительном заключении отмечает, что требование о размещении сотрудниками приюта для животных сведений (фотографии, краткого описания, даты и места обнаружения и иных дополнительных сведений) о каждом из поступивших в приют для животных животном без владельца и животном, от права собственности на которое владелец отказался, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем в течение трех дней со дня поступления соответствующего животного в приют для животных установлено частью 9 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ.

Перечень дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядок размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 10 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ утверждаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно постановлению службы ветеринарии Астраханской области от 24.12.2019 № 15 «О Порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Астраханской области» к сведениям, подлежащим размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», относятся:

- фотография;
- краткое описание;
- дата и место обнаружения, идентификационные отметки (при наличии), отличительные признаки и особые приметы животного;
- причина отказа от права собственности на животное (в отношении животных, от права собственности на которых владельцы отказались).

В этой связи службой ветеринарии Астраханской области в предварительном заключении сделан вывод о нецелесообразности введения в региональное законодательство нормы, дублирующей норму федерального законодательства, путем указания иного способа ознакомления с учетными сведениями о животных без владельцев.

Помимо вышеизложенного, разработчиками в проекте закона предложено для обеспечения присутствия общественных инспекторов в области обращения с животными при осмотре ветеринарным врачом отловленных животных предварительно извещать о дате и времени проведения осмотра.

При этом служба ветеринарии Астраханской области в предварительном заключении отмечает отсутствие в пояснительной записке к проекту закона описания разработчиками необходимости присутствия общественного инспектора в области обращения с животными при осмотре ветеринарным врачом отловленных животных.

Кроме этого, пунктом 6 Порядка № 591 установлена область знаний, которыми должен располагать общественный инспектор в области

обращения с животными в целях оказания содействия органам государственного надзора в проведении мероприятий по предупреждению и выявлению нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными, а также в реализации мер, направленных на воспитание у населения нравственного и гуманного отношения к животным:

- о правах и обязанностях общественных инспекторов в области обращения с животными;
- о видах и признаках правонарушений в области обращения с животными;
- о требованиях к содержанию и использованию животных;
- о задачах государственного надзора в области обращения с животными.

В этой связи установить целесообразность и необходимость присутствия общественного инспектора в области обращения с животными при осмотре ветеринарным врачом отловленных животных, а также определить обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на организацию извещений общественных инспекторов в области обращения с животными о дате и времени проведения осмотра не представляется возможным.

Одновременно с вышеизложенным, разработчиками предлагается нарушение прав общественных инспекторов в области обращения с животными, предусмотренных в проекте закона, считать в качестве основания для досрочного расторжения договоров с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими отлов животных без владельцев.

В качестве исполнителей по оказанию услуг, выполнению работ по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев могут привлекаться юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Соответственно при проведении процедур закупок, заключении, исполнении изменении, расторжении контракта заказчик руководствуется положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и его подзаконными актами.

В соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии.

Если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях, если в ходе исполнения контракта установлено, что:

- поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару;

- при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям установленным извещением, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, Федеральным законом № 44-ФЗ определены конкретные случаи и порядок одностороннего расторжения заказчиком контракта.

Иные основания для досрочного расторжения договоров с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими отлов животных без владельцев, законодательством Российской Федерации не предусмотрены.

К основным группам субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, как указано в предварительном заключении службы ветеринарии Астраханской области, относятся субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие организацию мероприятий в приютах для животных по программе «отлов – стерилизация – вакцинация – выпуск».

Согласно сведениям, представленным в предварительном заключении службы ветеринарии Астраханской области, на территории Астраханской области деятельность в сфере обращения с животными без владельцев осуществляется 5 приютами, из которых:

- 4 приюта для животных – это субъекты предпринимательской деятельности;

- 1 приют для животных находится в оперативном управлении МБУ г. Астрахань «Чистый город» муниципального образования «Городской округ город Астрахань».

По сведениям службы ветеринарии Астраханской области количество животных, одновременно размещаемых в указанных приютах, – более 2 тыс. особей.

Считаем, что к указанному перечню участников предлагаемого правового регулирования также можно отнести:

- население, заинтересованное в снижении численности безнадзорных животных;

- исполнительный орган Астраханской области в регулируемой сфере деятельности;

- органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Астраханской области;

- общественные инспекторы в области обращения с животными.

При подготовке проекта закона немаловажное значение имеет наличие оценки альтернативных вариантов решения обозначенных разработчиком проблем и выбора предпочтительного варианта правового регулирования для региона.

Однако, в пояснительной записке к проекту закона отсутствует описание опыта решения аналогичных вопросов в других субъектах Российской Федерации.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования осуществления общественного контроля деятельности по обращению с животными без владельцев, уполномоченным органом проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в ходе которого установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации проблема урегулирована в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Соответственно при разработке проекта закона разработчиками не учтена практика субъектов Российской Федерации.

Также в пояснительной записке к проекту закона отсутствует информация об эффективности предлагаемого проектом закона правового регулирования и иных ожидаемых положительных результатов его введения.

Одновременно с этим оценить в полной мере предлагаемое правовое регулирование с точки зрения интересов общества, бизнеса и государства не представляется возможным, поскольку в пояснительной записке к проекту закона отсутствуют сведения о количественном обосновании наличия

проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, количественной оценке адресатов предлагаемого правового регулирования, социально-экономических последствий от его введения.

Кроме того, в виду того, что в финансово-экономическом обосновании к проекту закона содержится только информация об отсутствии потребности в дополнительных расходах бюджета Астраханской области на реализацию проекта закона в случае его принятия, оценить влияние предлагаемого в проекте закона правового регулирования на состояние бюджета Астраханской области и входящих в ее состав муниципальных образований в части дополнительных расходов не представляется возможным. В пояснительной записке соответствующая информация разработчиками также не представлена.

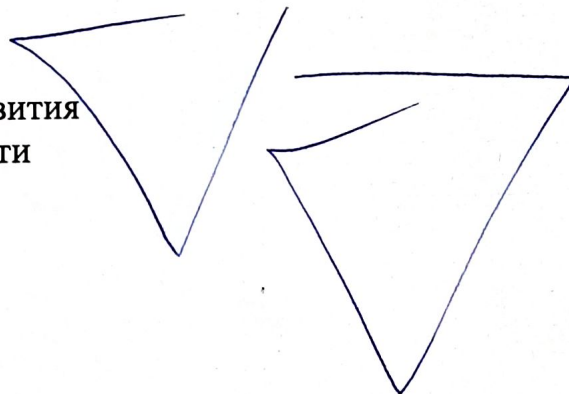
На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом мнений службы ветеринарии Астраханской области и представителей делового сообщества Астраханской области уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. В проекте закона содержатся положения, способствующие введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. В проекте закона содержатся положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В целях решения обозначенных разработчиками вопросов в пояснительной записке к проекту закона считаем целесообразным рассмотреть иные варианты правового регулирования.

Министр
экономического развития
Астраханской области



М.С. Гаджиев