

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Астраханской области
«О внесении изменений в Закон Астраханской области «О квотировании
рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в
поиске работы, в Астраханской области»

«18» сентября 2024 г.

Министерство экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области и экспертизе нормативных правовых актов Астраханской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в Астраханской области» (далее – проект закона), разработанный агентством по занятости населения Астраханской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект закона направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона размещена разработчиком на официальном сайте агентства по занятости населения Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://azn.astrobl.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruiushhego-vozdйствиia#docs>.

В ходе подготовки настоящего заключения об ОРВ были проведены публичные консультации в срок с 07.03.2024 по 15.03.2024.

По степени регулирующего воздействия проект закона имеет низкую степень воздействия.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект закона был направлен уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Астраханское региональное отделение «Российский союз промышленников и предпринимателей».

В рамках публичных консультаций поступило мнение Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», в котором отмечена актуальность поставленной проблемы, так как правовое регулирование, предлагаемое проектом закона, устанавливает, что, если численность работников в организациях составляет 35 человек и менее, это является основанием для освобождения работодателей от обязательного квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов. Кроме этого, Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» отмечает, что норма Закона Астраханской области от 14.11.2023 № 96/2023-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в Астраханской области» (далее – Закон) (не менее 35 человек) приводится в соответствие с пунктом 1 статьи 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Также Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» считает, что разработчик корректно обосновал необходимость правового вмешательства и направленность предлагаемых изменений на достижение поставленных целей, так как цель соотносится с проблемой и будет достигнута. По мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» выбранный вариант решения проблемы является оптимальным и своевременным, так как нормы Федерального закона вступают в силу с 01.09.2024.

Вместе с тем, Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» полагает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты все субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, численность работников которых составляет 35 человек.

В соответствии с точкой зрения Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» предлагаемое правовое регулирование не повлияет на изменение конкурентной среды, расстановки сил и средств в отрасли, так как количество организаций с численностью работников 35 человек и менее в регионе незначительно.

Однако, Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» обращает внимание на соответствие предлагаемого правового регулирования положениям Федерального закона, а также на отсутствие положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности. С точки зрения Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» введение предлагаемого правового регулирования позволит освободить от обязанности квотировать рабочие места для инвалидов работодателей с численностью сотрудников 35 человек. При этом Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» считает, что это соответственно избавит указанную категорию работодателей от обязанностей

предоставления сведений о квотировании рабочих мест для инвалидов в органы службы занятости и снизит затраты на предоставление этих сведений.

Кроме того, Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» отмечает отсутствие последствий, к которым может привести принятие предлагаемого изменения в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, так как их введение в проекте закона не предусмотрено.

По мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» введение предлагаемого правового регулирования не повлечет за собой возникновение издержек (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Также Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» считает, что проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых предлагаемым правовым регулированием, не возникнут.

В рамках публичных консультаций поступило мнение государственного специализированного казенного учреждения Астраханской области «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Исток» (далее – ГСКУ АО «ОСРЦ ДН «Исток»), в соответствии с которым предлагаемое правовое регулирование направлено на решение проблемы трудоустройства граждан.

При этом ГСКУ АО «ОСРЦ ДН «Исток» отмечает актуальность поставленной проблемы.

Кроме того, по мнению ГСКУ АО «ОСРЦ ДН «Исток», выбранный вариант решения проблемы является оптимальным с точки зрения выгод и издержек для организации в целом. При этом также замечено, что введение предлагаемого правового регулирования не повлияет на конкурентную среду и не будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли.

ГСКУ АО «ОСРЦ ДН «Исток» также обращает внимание на то, что в проекте закона все формулировки корректны и понятны.

При этом также отмечено, что исполнение положений предлагаемого правового регулирования не приведет к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат.

В соответствии с мнением ГСКУ АО «ОСРЦ ДН «Исток» исполнение положений предлагаемого правового регулирования не создает существенные риски ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, не способствует возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, не допускает возможность избирательного применения норм.

Кроме этого, ГСКУ АО «ОСРЦ ДН «Исток» считает, что последствия принятия нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не усматриваются.

По мнению ГСКУ АО «ОСРЦ ДН «Исток» издержки или упущенная выгода (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования, отсутствуют.

Кроме того, с точки зрения ГСКУ АО «ОСРЦ ДН «Исток» проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным правовым актом, отсутствуют. Предлагаемое правовое регулирование является недискриминационным по отношению ко всем его адресатам.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона (далее – сводный отчет), уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены не полностью (нарушен срок начала проведения публичных консультаций).

2. Проект закона не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект закона не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Правовые, экономические, организационные основы государственной политики в сфере занятости населения установлены Федеральным законом. Согласно Федеральному закону одним из принципов правового регулирования отношений в сфере занятости населения является обеспечение равных возможностей гражданам, в том числе независимо от наличия инвалидности при реализации права на защиту от безработицы и содействие занятости.

Кроме этого, в соответствии с Федеральным законом к основному направлению государственной политики в сфере занятости населения в том числе относится осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, включая инвалидов.

Одновременно с этим Федеральным законом установлено, что дополнительными мерами государственной поддержки в сфере занятости населения предусмотрены меры, в том числе направленные на содействие занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 37 Федерального закона инвалидам предоставляются меры государственной поддержки в сфере занятости населения, в том числе путем установления в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

В этой связи, частью 1 статьи 38 Федерального закона предусмотрено установление нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации квоты для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников работодателей, у которых численность работников превышает 35 человек, в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

В свою очередь, Законом на территории Астраханской области установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 2-х процентов среднесписочной численности работников работодателей, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

Согласно информации, представленной разработчиком в сводном отчете, проблемой, на решение которой направлен проект закона, является приведение Закона в соответствие с Федеральным законом в связи с изменением порядка расчета квоты для приема на работу инвалидов в части установления квоты для приема на работу инвалидов работодателями при численности работников свыше 35 человек.

С учетом изложенного разработчиком определена цель предлагаемого правового регулирования – приведение Закона в соответствие с Федеральным законом в части корректировки порядка установления квоты для приема на работу инвалидов работодателями, осуществляющими деятельность на территории Астраханской области.

Так, проектом закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 3 Закона в целях приведения в соответствие со статьей 38 Федерального закона путем установления квоты для приема на работу инвалидов в размере 2-х процентов среднесписочной численности работников работодателей, численность работников которых превышает 35 человек

Кроме этого, проектом закона предлагается утверждать исполнительным органом Астраханской области, осуществляющим отдельные государственные полномочия в области занятости населения,

форму информации о выделенных (созданных) рабочих местах для трудоустройства иных категорий граждан и сроки ее представления работодателями в областные государственные казенные учреждения центров занятости населения Астраханской области, а также порядок запроса и получения от работодателей, осуществляющих деятельность на территории Астраханской области, информации в целях осуществления контроля за выполнением квоты. При этом разработчиком в проекте акта предусмотрена возможность выбора исполнительным органом Астраханской области, осуществляющим отдельные государственные полномочия в области занятости населения, формы принимаемого в рамках реализации Закона правового акта.

Обоснование разработчиком в сводном отчете выбора предлагаемого способа решения проблемы заключается в изменении порядка расчета квоты для приема на работу инвалидов в статье 38 Федерального закона, в соответствии с которым квота для приема на работу инвалидов устанавливается работодателями при численности работников свыше 35 человек. Норма Федерального закона вступает в силу с 01.09.2024.

В случае невмешательства в правовое регулирование и неприведения законодательства Астраханской области в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в Астраханской области в соответствии с Федеральным законом, субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, численность которых составляет 35 человек, обязаны будут квотировать рабочие места для инвалидов и могут нести соответствующие расходы:

- по организации рабочего места;
- по оплате труда инвалидов I, II групп в полном размере при сокращенной продолжительности рабочего времени (не более 35 часов в неделю);
- по оплате удлиненного ежегодного отпуска (не менее 30 календарных дней), предоставлению по заявлению инвалида в любое время отпуска без сохранения заработной платы (общая продолжительность такого отпуска – до 60 календарных дней в рабочем году);
- на предоставление сведений о квотировании рабочих мест для инвалидов в исполнительный орган Астраханской области, осуществляющий отдельные государственные полномочия в области занятости населения.

По информации, указанной разработчиком в сводном отчете, введение предлагаемого правового регулирования позволит снизить затраты субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, численность которых составляет 35 человек, на исполнение ранее установленных обязательных требований, а также оптимизировать рабочий процесс, увеличить производительность труда указанных работодателей.

Как указано разработчиком в сводном отчете, предлагаемое правовое регулирование освобождает от финансовой нагрузки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, численность

которых составляет 35 человек, от выполнения обязанностей, предусмотренных в Законе.

Для иных субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности установление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов, не предусмотрено.

Исходя из информации, представленной разработчиком в сводном отчете, по состоянию на 15.03.2024 работодателями, осуществляющими деятельность на территории Астраханской области, заквотировано 1 770 рабочих места для инвалидов, из них заявлено в счет квот 584 вакантных рабочих места. При этом зарегистрированы в органах службы занятости Астраханской области в качестве безработных 152 гражданина, имеющих инвалидность. Таким образом, на каждого безработного инвалида приходится 4 вакантных рабочих места, заявленных работодателями в счет квот.

При введении предлагаемого правового регулирования разработчиком в сводном отчете указано, что общее число заквотированных рабочих мест уменьшится только на 11 единиц, что составляет 0,06% от общего количества заквотированных работодателями рабочих мест для инвалидов.

Принимая во внимание количество вакантных рабочих мест, заявленных работодателями в счет квот, негативный эффект для граждан указанной категории отсутствует.

При этом разработчиком отмечено отсутствие проблемы в реализации права на труд гражданами указанной категории. В этой связи риск невозможности реализации права на труд имеет низкую степень.

Вместе с тем, разработчиком в сводном отчете приведен расчет возможных расходов только федерального бюджета, которые могут возникнуть при постановке на регистрационный учет в органах службы занятости в части выплаты пособий по безработице указанной категории граждан.

При введении предлагаемого правового регулирования предполагается, что будет потеряно 11 потенциальных рабочих мест. В этой связи, как указано разработчиком в сводном отчете, существует вероятность постановки на регистрационный учет в качестве безработных указанного количества инвалидов с правом получения пособия по безработице за счет средств федерального бюджета.

Однако, как указано разработчиком в сводном отчете, за счет превышения количества вакантных рабочих мест, заявленных работодателями в счет квот, над количеством инвалидов, зарегистрированных в органах службы занятости в качестве безработных, риск возникновения вышеуказанных затрат федерального бюджета минимальный.

К основным группам, подверженным влиянию рассматриваемых проблем, согласно информации, представленной разработчиком в сводном отчете, относятся:

- субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, являющиеся работодателями, осуществляющими деятельность на территории Астраханской области (юридические лица и индивидуальные предприниматели), среднесписочная численность работников которых состоянию на 15.03.2024 составляет 35 человек, в количестве 11 единиц (муниципальные бюджетные и казенные учреждения – 8; автономное учреждение Астраханской области – 1; государственное бюджетное учреждение Астраханской области – 1; общество с ограниченной ответственностью – 1);

- безработные граждане, состоящие на регистрационном учете в центрах занятости населения по Астраханской области, относящиеся к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды), в количестве 152 человека;

- агентство по занятости населения Астраханской области в соответствии с компетенцией.

Таким образом, при введении предлагаемого правового регулирования количество заквотированных рабочих мест для инвалидов сократится на 11 мест, что составляет 7,23 % от общего количества безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в центрах занятости населения по Астраханской области, относящихся к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды).

При этом, учитывая превышение количества вакантных рабочих мест, заявленных работодателями в счет квот, над количеством инвалидов, зарегистрированных в органах службы занятости в качестве безработных, введение предлагаемого правового регулирования не окажет негативного влияния на трудоустройство социально незащищенных категорий граждан, повышение социальной напряженности, уровня безработицы и нагрузки на бюджет в части выплат пособий.

В этих условиях предлагаемое правовое регулирование является обоснованным.

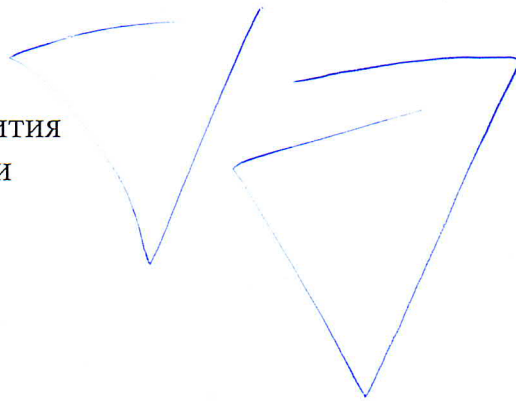
Проведенные в сводном отчете процедуры оценки позволили разработчику предлагаемого правового регулирования в процессе разработки проекта закона рассмотреть возможные меры правового регулирования, оценить затраты и выгоды как адресатов регулирования (субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности), так и бюджетов всех уровней, предложить наиболее эффективное решение, а также оценить его возможные последствия.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Необоснованных дополнительных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено.

Проектом закона необоснованные затраты бюджета Астраханской области также не предусмотрены.

Таким образом, принятие проекта закона приведет к положительному эффекту в части создания благоприятных условий для осуществления своей деятельности субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, численность работников которых составляет 35 человек, за счет снижения дополнительной нагрузки, в том числе финансовой, на квотирование рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалидов), что соответствует миссии и цели Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р.

Министр
экономического развития
Астраханской области



М.С. Гаджиев