



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

16.02.2024

АКТ № 01-ПП/2024
о результатах проведения плановой проверки

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 15.12.2023 № 0188-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБОУ АО «Ахтубинская кадетская школа-интернат имени П.О. Сухого», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Язмухамедова Э.Р. – главный специалист отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена плановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении ГБОУ АО «Ахтубинская кадетская школа-интернат имени П.О. Сухого» (далее также – заказчик, учреждение).

Адрес местонахождения субъекта контроля: Астраханская область, г.Ахтубинск, ул.Шоссе Авиаторов, д.7.

Проверяемый период: с 01.01.2021 по 01.01.2024.

Сроки проведения плановой проверки: 22.01.2024-16.02.2024.

Предмет проверки: соблюдение субъектом контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Цели проверки: выявление нарушений субъектом контроля Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Закона;
- Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576;
- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;
- план проведения плановых проверок на 2024 год, утвержденный распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 13.12.2023 № 0185-р;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 15.12.2023 № 0188-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБОУ АО «Ахтубинская кадетская школа-интернат имени П.О. Сухого».

Плановая проверка осуществлялась инспекцией в 2 этапа. При осуществлении первого этапа проверки рассматривались закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе. На дату проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в учреждении отсутствовали.

При осуществлении второго этапа проверки проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены. В ходе проверки установлено следующее.

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25%¹ совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона (далее – ГОЗ), при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;

2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, в проверяемый период учреждением у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – СМП, СОНО) в соответствии со статьей 30 Закона осуществлялись закупки в следующем объеме:

	2021 год	2022 год	2023 год
ГОЗ, тыс.руб.	6 797,20	4 359,14	13 810, 22
Объем закупок у СМП, СОНО, тыс.руб.	4 313,59	1 618,74	8 007,02
Объем закупок у СМП, СОНО, % от ГОЗ	63,46	37,13	58,00

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО размещен учреждением в ЕИС:

за 2021 год – 11.01.2022;

за 2022 год – 19.01.2023;

за 2023 год – 09.01.2024.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

2. Соблюдение заказчиком требований Закона о размещении в ЕИС отчета об объеме закупок российских товаров

Частью 2 статьи 30.1 Закона установлено, что по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 данной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров), и размещает указанный отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок российских товаров размещен учреждением в ЕИС:

за 2021 год – 15.03.2022;

за 2022 год – 06.02.2023;

за 2023 год – 09.01.2024.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

3.1. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона (далее также - закупки малого объема) могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 10%

¹ До 01.01.2022 – не менее 15%

совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей.

На основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в проверяемый период учреждением осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в следующем объеме:

2021 год – 1 472 543,74 рублей,

2022 год – 1 543 069,95 рублей,

2023 год – 1 674 915,86 рублей.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

3.2. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона (далее - закупки по пункту 5) могут осуществляться государственной образовательной организацией на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 5 миллионов рублей или не должен превышать 50% СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 30 миллионов рублей

На основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в проверяемый период учреждением осуществлены закупки по пункту 5 в следующем объеме:

	2021 год	2022 год	2023 год
СГОЗ, тыс.руб.	19 882,29	21 640,29	36 862,38
Закупки по пункту 5, тыс.руб.	6 892,81	9 716,95	14 833,95
Закупки по пункту 5, % от СГОЗ	34,67	44,90	40,24

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

4. Соблюдение установленного Законом порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

06.09.2023 заказчиком размещено в ЕИС извещение № 0325200010523000009 о проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка мяса» (далее – Извещение).

Согласно статье 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, перечисленную в части 1 данной статьи, и электронные документы, предусмотренные частью 2 той же статьи Закона, в том числе проект контракта (пункт 5 части 2 статьи 42 Закона).

Частью 4 статьи 34 Закона установлено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 6 статьи 34 Закона в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения постав-

щиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (далее - Правила).

Согласно пункту 2 Правил размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 Правил.

Пунктом 4 Правил установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона (если согласно части 3 статьи 30 Закона в извещении об осуществлении закупки устанавливаются преимущества участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации), размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

В Извещении заказчиком установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Однако предусмотренный пунктом 4 Правил размер штрафа, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона, в проекте контракта не установлен.

Таким образом, заказчиком нарушена часть 8 статьи 34 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Соблюдение установленного Законом порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками

Нарушений заказчиком установленного Законом порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, не выявлено.

6. Соблюдение установленного Законом срока оплаты

Нарушений заказчиком установленных Законом сроков и порядка оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не выявлено.

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБОУ АО «Ахтубинская кадетская школа-интернат имени П.О. Сухого» нарушившим часть 8 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписание не выдавать.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.