



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

22.03.2024

**АКТ № 02-ПП/2024
о результатах проведения плановой проверки**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 20.12.2023 № 0191-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Городская больница ЗАТО Знаменск», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Язмухамедова Э.Р. – главный специалист отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена плановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении ГБУЗ АО «Городская больница ЗАТО Знаменск» (далее также – заказчик, учреждение).

Адрес местонахождения субъекта контроля: Астраханская область, г. Знаменск, ул. Мира, д. 2А.

Проверяемый период: с 01.02.2021 по 01.02.2024.

Сроки проведения плановой проверки: 12.02.2024-12.03.2024.

Предмет проверки: соблюдение субъектом контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Цели проверки: выявление нарушений субъектом контроля Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Закона;
- Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576;
- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;
- план проведения плановых проверок на 2024 год, утвержденный распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 13.12.2023 № 0185-р;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 20.12.2023 № 0191-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Городская больница ЗАТО Знаменск».

Плановая проверка осуществлялась инспекцией в 2 этапа. При осуществлении первого этапа проверки рассматривались закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе. На дату начала проведения проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) находилось 4 закупки.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

При осуществлении второго этапа проверки проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены. В ходе проверки установлено следующее.

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25%¹ совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона (далее – ГОЗ), при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;

2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, в проверяемый период учреждением у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – СМП, СОНО) в соответствии со статьей 30 Закона осуществлялись закупки в следующем объеме:

	2021 год	2022 год	2023 год
ГОЗ, тыс.руб.	84 012,56	9 162,02	82 435,23
Объем закупок у СМП, СОНО, тыс.руб.	40 799,89	3 111,98	25 611,00
Объем закупок у СМП, СОНО, % от ГОЗ	48,56	33,86	31,06

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО размещен учреждением в ЕИС:

за 2021 год – 28.03.2022;

за 2022 год – 29.03.2023.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

2. Соблюдение заказчиком требований Закона о размещении в ЕИС отчета об объеме закупок российских товаров

Частью 2 статьи 30.1 Закона установлено, что по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 данной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров), и размещает указанный отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок российских товаров размещен учреждением в ЕИС:

за 2021 год – 04.03.2022;

за 2022 год – 29.03.2023;

за 2023 год – 09.02.2024.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона (далее также - закупки малого объема) могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 10% сово-

¹ До 01.01.2022 – не менее 15%

купного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей.

На основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в проверяемый период учреждением осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в следующем объеме:

	2021 год	2022 год	2023 год
СГОЗ, тыс.руб.	152 331,02	39 933,5	132 073,33
Закупки малого объема, тыс.руб.	5 179,76	11 176,06	12 541,63
Закупки малого объема, % от СГОЗ	3,4	27,98	9,5

Таким образом, в 2022 году заказчик нарушил требования пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, совершенное в 2022 году, истек 01.01.2024.

4. Соблюдение установленного Законом порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

24.10.2023 заказчиком размещено в ЕИС извещение № 0325300048323000056 о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по замене части ограждения территории ГБУЗ АО «ГБ ЗАТО Знаменск» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 981 446,00 рублей (далее – Извещение, Закупка).

Согласно статье 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, перечисленную в части 1 данной статьи, и электронные документы, предусмотренные частью 2 той же статьи Закона, в том числе:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона;
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее также – НМЦК);
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом и инструкция по ее заполнению;
- проект контракта.

4.1. В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать размер обеспечения гарантийных обязательств (если требование обеспечения гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 Закона).

Согласно информации из раздела «Обеспечение гарантийных обязательств» Извещения, сформированного заказчиком с использованием ЕИС путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС, размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 19814,46 рублей.

При этом в пункте 8.12 электронного документа «Проект контракта» содержится иная информация о размере обеспечения гарантийных обязательств: «Заказчик устанавливает обеспечение гарантийных обязательств в размере 1 % от начальной (максимальной) цены Контракта, что составляет 16 200 (Шестнадцать тысяч двести) рублей 07 копеек».

Частью 3 статьи 7 Закона установлено, что информация, предусмотренная Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 7 и пункт 17 части 1 статьи 42 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.2. Во исполнение требований пункта 2 части 2 статьи 42 Закона Извещение содержит электронный документ «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта», в котором указано, что при определении НМЦК заказчиком применен проектно-сметный метод в соответствии с частью 9.1 статьи 22 Закона.

Частью 9.1 статьи 22 Закона установлено, что проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,

заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

Следовательно, работы, являющиеся объектом Закупки, относятся к текущему ремонту строений, сооружений.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, и требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 31 Закона в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования. Информация об установленных дополнительных требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки (часть 5 статьи 31 Закона).

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Позицией 15 Приложения к Постановлению № 2571 установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки работ по текущему ремонту зданий, сооружений:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Цена выполненных работ по таким договорам должна составлять не менее 20% НМЦК, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно пункту 3 Постановления № 2571 позиция 15 Приложения к Постановлению № 2571 применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Следовательно, поскольку объект Закупки относится к текущему ремонту сооружений, а НМЦК превышает 1 млн. рублей, заказчик обязан был установить в извещении об осуществлении закупки дополнительные требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона и пунктом 15 Приложения к Постановлению № 2571.

В нарушение частей 4, 5 статьи 31 и пункта 12 части 1 статьи 42 Закона в Извещении дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона и пунктом 15 Приложения к Постановлению № 2571 заказчиком не установлены, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.3. Также в действиях ГБУЗ АО «Городская больница ЗАТО Знаменск» выявлены признаки нарушения предусмотренных Законом требований к исполнению, изменению контракта, соблюдению условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта, которые согласно частям 3 и 8 статьи 99 Закона относятся к компетенции органа внутреннего государственного финансового контроля (министрство финансов Астраханской области), а именно:

4.3.1. В электронном документе «Описание объекта закупки» заказчиком установлены

следующие требования к материалам: «Панели сварные, в комплекте со столбом и крепежом, покрытие цинк-порошковая эмаль, диаметр прутков горизонтальных 15x6 мм, вертикальных 5 мм, длина 250 см, размер ячейки 200x50 мм, высота 203 см».

27.10.2023 заказчиком был размещен в ЕИС ответ на запрос разъяснения положений Извещения в части уточнения параметров планируемого ограждения:

Описание Заказчика	Вопрос	Разъяснения положений электронного аукциона
Панели сварные, в комплекте со столбом и крепежом, покрытие цинк-порошковая эмаль, диаметр прутков горизонтальных 15x6 мм, вертикальных 5 мм, длина 250 см, размер ячейки 200x50 мм, высота 203 см	1. Планируется установка панели 2Д со сдвоенным горизонтальным прутком 2*6 мм? 2. Т.к. непонятна формулировка «диаметр прутков горизонтальных 15*6 мм». Является ли это опечаткой?	1. Установка панели 2Д PROM с горизонтальным прутком от 4 до 8 мм. 2. Формулировка «диаметр прутков горизонтальных 15*6 мм» является опечаткой.

Однако Акт о приемке выполненных работ, размещенный заказчиком в ЕИС 20.12.2023, содержит ту же формулировку, которую в указанных выше разъяснениях заказчик признал опечаткой: «Панели сварные, в комплекте со столбом и крепежом, покрытие цинк-порошковая эмаль, диаметр прутков горизонтальных 15x6 мм, вертикальных 5 мм, длина 250 см, размер ячейки 200x50 мм, высота 203 см».

4.3.2. Согласно нормам Закона при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, приемка товаров (работ, услуг) осуществляется с использованием ЕИС в порядке, установленном частью 13 статьи 94 Закона.

В подпункте «и» пункта 3.2 электронного документа «Проект контракта» установлена обязанность подрядчика «не позднее 3 рабочих дней со дня окончания работ освободить объект и земельный участок от строительного мусора и иных отходов, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления и направить заказчику проект акта о соответствии состояния земельного участка условиям Контракта». Однако «акт о соответствии состояния земельного участка условиям Контракта» в ЕИС отсутствует.

4.4. Частью 1 статьи 16 Закона установлено, что планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

При проверке на основании документов, представленных заказчиком, установлено, что в 2023 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона учреждением осуществлены закупки в сумме 12 541 627,08 рублей. При этом размещенный в ЕИС план-график на 2023 год (по состоянию на 14.12.2023) содержит иную информацию о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона, в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок: 7 308 528 рублей.

Таким образом, действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ. Данное административное правонарушение согласно статье 23.7.1 КоАП РФ относится к компетенции органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (министрство финансов Астраханской области).

5. Соблюдение установленного Законом порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 Закона (информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта)), направляется в Федеральный орган не позднее пяти

рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Заказчиком нарушены указанные требования Закона при направлении в Федеральный орган следующей информации об исполнении следующих контрактов:

Реквизиты документа	Фактическая дата размещения	Дата размещения по Закону	Дата административного правонарушения
Контракт от 31.05.2023 № 39/23			
Платежное поручение от 30.06.2023 № 1852	12.07.2023	07.07.2023	08.07.2023
Контракт от 31.01.2023 № 05/23			
Платежное поручение от 08.08.2023 № 2255	18.08.2023	15.08.2023	16.08.2023
Контракт от 31.05.2023 № 40/23			
Платежное поручение от 10.10.2023 № 2991	20.10.2023	17.10.2023	18.10.2023
Контракт от 22.05.2023 № 38/23			
Платежное поручение от 20.12.2023 № 3870	09.01.2024	27.12.2023	28.12.2023
Контракт от 18.08.2023 № 53/23			
Платежное поручение от 20.12.2023 № 3873	09.01.2024	27.12.2023	28.12.2023

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

6. Соблюдение установленного Законом срока оплаты

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Закона срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

Учреждением нарушены указанные требования Закона при оплате товаров (работ, услуг) по следующим контрактам:

Реквизиты электронного документа о приемке	Дата подписания заказчиком электронного документа о приемке	Установленный Законом срок оплаты	Фактический срок оплаты	Дата совершения правонарушения
Контракт от 11.04.2023 № 26/23				
Счет-фактура от 06.07.2023 № ЦОП000680	13.07.2023	24.07.2023	08.08.2023	25.07.2023
Счет-фактура от 06.07.2023 № ЦОП000681	13.07.2023	24.07.2023	08.08.2023	25.07.2023
Контракт от 22.05.2023 № 38/23				
Счет-фактура от 14.06.2023 № 60	27.06.2023	06.07.2023	13.07.2023	07.07.2023
Контракт от 26.05.2023 № 39/23				
Счет-фактура от 23.06.2023 № 146	27.06.2023	06.07.2023	13.07.2023 19.07.2023	07.07.2023
Контракт от 23.06.2023 № 46/23				
Счет-фактура от 04.07.2023 № 3944	17.07.2023	26.07.2023	08.08.2023	27.07.2023
Контракт от 15.11.2023 № 71/23				
Счет-фактура от 23.11.2023 № 210162	27.11.2023	06.12.2023	27.12.2023	07.12.2023

Таким образом, заказчик нарушил часть 13.1 статьи 34 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.5 КоАП РФ.

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

РЕШЕНИЕ:

- Признать ГБУЗ АО «Городская больница ЗАТО Знаменск» нарушившим часть 3 статьи

7, части 4 и 5 статьи 31, часть 13.1 статьи 34, пункты 12 и 17 части 1 статьи 42, пункт 4 части 1 статьи 93, часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписание не выдавать.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.