



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

30.05.2024

**АКТ № 04-ПП/2024
о результатах проведения плановой проверки**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 04.03.2024 № 0047-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным бюджетным учреждением здравоохранения Астраханской области «Наримановская районная больница», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Язмухамедова Э.Р. – главный специалист отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена плановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Наримановская районная больница» (далее также – заказчик, учреждение, ГБУЗ АО «Наримановская РБ»).

Адрес местонахождения субъекта контроля: Астраханская область, г. Нариманов, ул. Школьная, д. 5.

Проверяемый период: с 01.04.2021 по 01.04.2024.

Сроки проведения плановой проверки: 22.04.2024-23.05.2024.

Предмет проверки: соблюдение субъектом контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Цели проверки: выявление нарушений субъектом контроля Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Закона;

- Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576;

- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;

- план проведения плановых проверок на 2024 год, утвержденный распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 13.12.2023 № 0185-р;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от

04.03.2024 № 0047-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным бюджетным учреждением здравоохранения Астраханской области «Наримановская районная больница».

Плановая проверка осуществлялась инспекцией в 2 этапа. При осуществлении первого этапа проверки рассматривались закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе. На дату начала проведения проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) находилось 5 закупок.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

При осуществлении второго этапа проверки проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены. В ходе проверки установлено следующее.

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25%¹ совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона (далее – ГОЗ), при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;

2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, в проверяемый период учреждением у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – СМП, СОНО) в соответствии со статьей 30 Закона осуществлялись закупки в следующем объеме:

	2021 год	2022 год	2023 год
ГОЗ, тыс.руб.	134 834,49	31 185,34	73 128,79
Объем закупок у СМП, СОНО, тыс.руб.	38 383,17	7 950,88	20 049,7
Объем закупок у СМП, СОНО, % от ГОЗ	28,47	25,5	27,42

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО размещен учреждением в ЕИС:

за 2021 год – 14.03.2022;

за 2022 год – 21.03.2023;

за 2023 год – 26.03.2024.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

2. Соблюдение заказчиком требований Закона о размещении в ЕИС отчета об объеме закупок российских товаров

Частью 2 статьи 30.1 Закона установлено, что по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 данной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров), и размещает указанный отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок российских товаров размещен учреждением в ЕИС:

за 2021 год – 25.03.2022;

за 2022 год – 07.02.2023;

за 2023 год – 11.03.2024.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

¹ До 01.01.2022 – не менее 15%

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона (далее также - закупки малого объема) могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей.

На основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в проверяемый период учреждением осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в следующем объеме:

	2021 год	2022 год	2023 год
СГОЗ, тыс.руб.	178 614,6	91 011,18	125 628,53
Закупки малого объема, тыс.руб.	16 450,22	8 944,3	12 385,73
Закупки малого объема, % от СГОЗ	9,21	9,83	9,85

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

4. Соблюдение установленного Законом порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

20.09.2023 заказчиком размещено в ЕИС извещение № 0325300036923000176 о проведении запроса котировок в электронной форме «Выполнение работ по благоустройству территории блочно-модульной врачебной амбулатории» (далее – Закупка).

Согласно статье 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, перечисленную в части 1 данной статьи, и электронные документы, предусмотренные частью 2 той же статьи Закона, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Частью 2 статьи 33 Закона установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В пункте 2 «Перечень и объем выполняемых работ» размещенного в ЕИС электронного документа «Описание объекта закупки» (далее – Описание объекта Закупки) заказчиком указано: «*Полный перечень и объем выполняемых работ указан в Локальном сметном расчете, являющимся Приложением №1 к настоящему Описанию объекта закупки*».

В пункте 7 Описания объекта Закупки заказчиком перечислены следующие Приложения к «настоящему Описанию объекта закупки»:

«Локальный сметный расчет (Приложен отдельным файлом в формате xlsx).

Ведомость объемов работ. (Приложен отдельным файлом в формате xlsx).

Ведомость ресурсов. (Приложен отдельным файлом в формате xlsx)».

Однако в единой информационной системе в сфере закупок указанные Приложения к Описанию объекта Закупки (файлы в формате xlsx) заказчиком не размещены.

Таким образом, заказчик нарушил часть 2 статьи 33 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

5. Соблюдение установленного Законом порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

5.1. Согласно части 3 статьи 103 Закона информация о заключении контракта направляется заказчиком в Федеральный орган в следующие сроки:

- в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта, если контракт подписан без

использования ЕИС;

- в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта, если контракт подписан с использованием ЕИС.

ГБУЗ АО «Наримановская РБ» были нарушены указанные требования Закона при направлении в Федеральный орган информации о заключении следующих контрактов:

Реквизиты контракта	Фактическая дата	Дата размещения по Закону	Дата административного правонарушения
Контракт от 09.01.2024 № 24100043409 ²	14.02.2024	16.01.2024	17.01.2024
Контракт от 01.01.2024 № 04-5-5113/24Д ²	26.02.2024	15.01.2024	16.01.2024
Контракт от 19.02.2024 № 0325300036924000017 ³	01.03.2024	22.02.2024	23.02.2024
Контракт от 25.03.2024 № 0325300036924000057 ³	02.04.2024	28.03.2024	29.03.2024
Контракт от 31.01.2024 № 0325300036924000001 ³	13.02.2024	05.02.2024	06.02.2024

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

5.2. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона информация, указанная в пункте 10 части 2 статьи 103 Закона (информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта)), направляется в Федеральный орган не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Заказчиком нарушены указанные требования Закона при направлении в Федеральный орган следующей информации об исполнении контракта:

Реквизиты документа	Фактическая дата размещения	Дата размещения по Закону	Дата административного правонарушения
Контракт от 19.01.2024 № 0325300036923000268			
Платежное поручение от 21.02.2024 № 659	24.05.2024	29.02.2024	01.03.2024
Платежное поручение от 25.03.2024 № 1119	24.05.2024	01.04.2024	02.04.2024
Платежное поручение от 27.04.2024 № 1691	24.05.2024	08.05.2024	09.05.2024
Контракт от 19.01.2024 № 0325300036923000269			
Платежное поручение от 19.03.2024 № 1027	24.05.2024	26.03.2024	27.03.2024
Платежное поручение от 02.05.2024 № 1723	24.05.2024	13.05.2024	14.05.2024

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

6. Соблюдение установленного Законом срока оплаты

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Закона срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

Нарушений заказчиком установленных Законом сроков и порядка оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения

² Контракт подписан без использования ЕИС

³ Контракт подписан с использованием ЕИС

контракта не выявлено.

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Наримановская районная больница» нарушившим часть 2 статьи 33 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписание не выдавать.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.