

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 11 февраля 2019 г. № 0100-р

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ
ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В МИНИСТЕРСТВЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Список изменяющих документов

(в ред. Распоряжений минэкономразвития Астраханской области
от 19.06.2019 № 0663-р, от 13.11.2019 № 1351-р, от 13.02.2020 № 0136-р,
от 07.06.2021 № 0438-р, от 22.12.2021 № 1244-р, от 21.10.2022 № 0529-р,
от 29.01.2024 № 0007-р)

В соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», [Распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»:

1. Утвердить прилагаемое [Положение](#) об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономического развития Астраханской области.

2. Создать коллегиальный орган министерства экономического развития Астраханской области, осуществляющий оценку эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, и утвердить его [состав](#) (прилагается).

3. Отделу развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства экономического развития Астраханской области:

- до 1 августа 2019 года разработать ключевые показатели эффективности системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - ключевые показатели) в министерстве экономического развития Астраханской области;

(в ред. [Распоряжения](#) минэкономразвития Астраханской области от 19.06.2019 № 0663-р)

- ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, проводить оценку достижения данных ключевых показателей.

4. Отделу кадров министерства экономического развития Астраханской области обеспечить ознакомление государственных гражданских служащих и работников министерства экономического развития Астраханской области с настоящим Приказом и обеспечить внесение изменений в должностные регламенты государственных гражданских служащих и работников министерства экономического развития Астраханской области.

5. Отделу развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства экономического развития Астраханской области разместить настоящее Распоряжение на официальном сайте министерства экономического развития Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль за исполнением настоящего Распоряжения оставляю за собой.

И.о. заместителя председателя Правительства
Астраханской области - министра экономического
развития Астраханской области
А.В.САШИН

Утверждено
Распоряжением министерства
экономического развития
Астраханской области
от 11 февраля 2019 г. № 0100-р

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В МИНИСТЕРСТВЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Список изменяющих документов
(в ред. Распоряжений минэкономразвития Астраханской области
от 19.06.2019 № 0663-р, от 22.12.2021 № 1244-р)

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономического развития Астраханской области (далее - Положение) разработано во исполнение [Указа](#) Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве экономического развития Астраханской области (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. При внедрении антимонопольного комплаенса в министерстве экономического развития Астраханской области следует руководствоваться [Распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

1.3. Для целей Положения используются следующие понятия:

- «антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданском [кодексе](#) Российской Федерации и состоящее из Федерального [закона](#) от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- «антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

- «доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в министерстве экономического развития Астраханской области (далее - министерство) антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

- «коллегияльный орган» - совещательный орган министерства, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве;

- «нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции министерством;

- «риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

- «уполномоченные подразделения (должностные лица)» - подразделения (должностные лица) министерства, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в министерстве.

1.4. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности министерства;
- повышение уровня правовой культуры в министерстве.

1.5. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

1.6. При организации антимонопольного комплаенса в министерстве рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

- заинтересованность министра экономического развития Астраханской области в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

(в ред. [Распоряжения](#) минэкономразвития Астраханской области от 22.12.2021 № 1244-р)

- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационной открытости функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса;
- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

1.7. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства на регулярной основе проводится:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов министерства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов министерства;

г) определение уровней рисков нарушения антимонопольного законодательства;

д) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление описания таких рисков на основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства и распределение их по установленным уровням рисков нарушения антимонопольного законодательства;

е) разработка, проведение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в структурных подразделениях министерства в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием в министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром экономического развития Астраханской области, который:

(в ред. [Распоряжения](#) минэкономразвития Астраханской области от 22.12.2021 № 1244-р)

а) вводит в действие настоящее Положение об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние акты министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение гражданскими служащими и работниками министерства настоящего Положения об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

д) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве;

е) определяет уполномоченные подразделения (должностных лиц) министерства;

ж) утверждает состав коллегиального органа.

2.2. Функции уполномоченных подразделений, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, в министерстве осуществляют отдел кадров, отдел нормативно-правового обеспечения департамента правового обеспечения и контроля, отдел оценки регулирующего воздействия и проектного сопровождения департамента инвестиционного развития, отдел развития отраслей экономики и ситуационного анализа.

2.3. К компетенции отдела кадров министерства относятся следующие функции:

а) внесение изменений в акт об антимонопольном комплаенсе, а также внутриведомственных документов министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений министерства, разработка предложений по их исключению;

в) консультирование служащих министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

г) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

д) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

е) обеспечение взаимодействия с антимонопольным органом, и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

ж) проведение анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), в том числе:

- осуществление сбора в структурных подразделениях министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

- составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в министерства (при их выявлении) с кратким изложением сути нарушения по сферам деятельности министерства, возможных последствий нарушения антимонопольного законодательства и мер по устранению выявленных нарушений;

з) проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в министерстве.

2.4. К компетенции отдела нормативно-правового обеспечения департамента правового обеспечения и контроля министерства относятся следующие функции:

а) внесение изменений в акт об антимонопольном комплаенсе, а также внутриведомственных документов министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обеспечение взаимодействия с антимонопольным органом, и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками в отношении министерства антимонопольным органом;

в) проведение анализ нормативных правовых актов министерства, в том числе:

- разработка и размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня нормативных правовых актов министерства экономического развития Астраханской области (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

- размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [уведомления](#) о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов (далее - уведомление) согласно Приложению № 1 к настоящему Положению в целях проведения публичных консультаций.

Срок проведения публичных консультаций определяется отделом нормативно-правового обеспечения департамента правового обеспечения и контроля министерства самостоятельно, но не может быть менее 30 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления;

- осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

- представление министру экономического развития Астраханской области сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые

акты министерства экономического развития Астраханской области в течение 10 рабочих дней со дня окончания срока проведения публичных консультаций.

(в ред. [Распоряжения](#) минэкономразвития Астраханской области от 22.12.2021 № 1244-р)

2.5. К компетенции отдела оценки регулирующего воздействия и проектного сопровождения департамента инвестиционного развития министерства относятся следующие функции:

а) внесение изменений в акт об антимонопольном комплаенсе, а также внутриведомственных документов министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе:

- описание рисков нарушения антимонопольного законодательства с определением причин и условий их возникновения;

- присвоение каждому риску нарушения антимонопольного законодательства соответствующего уровня в соответствии с [Распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

в) разработка мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) осуществление мониторинга реализации всеми структурными подразделениями министерства мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.6. К компетенции отдела развития отраслей экономики и ситуационного анализа относятся следующие функции:

а) внесение изменений в акт об антимонопольном комплаенсе, а также внутриведомственных документов министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

в) разработка ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса и оценка их достижения;

в) подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе.

2.7. Всеми структурными подразделениями министерства на регулярной основе в соответствии со своей компетенцией проводится анализ проектов нормативных правовых актов министерства, в том числе:

- размещение проекта нормативного правового акта с обоснованием предлагаемых решений, в том числе с описанием их влияния на конкуренцию, на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Срок проведения публичных консультаций определяется подразделением-разработчиком самостоятельно, но не может быть менее 10 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего проекта нормативного правового акта;

- оценка поступивших замечаний и предложений организаций и граждан по проекту нормативного правового акта на предмет его соответствия антимонопольному законодательству;

(в ред. [Распоряжения](#) минэкономразвития Астраханской области от 19.06.2019 № 0663-р)

абзац утратил силу. - [Распоряжение](#) минэкономразвития Астраханской области от 19.06.2019 № 0663-р.

2.8. Оценку эффективности организации и функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

2.9. К функциям коллегиального органа относится:

а) рассмотрение и оценка мероприятий министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

2.10. Информация о проведении мероприятий, предусмотренных настоящим разделом, включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

3. Ключевые показатели эффективности и порядок оценки эффективности антимонопольного комплаенса

3.1. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса устанавливаются для министерства в целом.

3.2. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса разрабатываются отделом развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства и утверждаются министром экономического развития Астраханской области.

(в ред. [Распоряжения](#) минэкономразвития Астраханской области от 22.12.2021 № 1244-р)

3.3. Все структурные подразделения министерства ежегодно в срок не позднее 5 февраля года, следующего за отчетным, предоставляют информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в отдел развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства.

3.4. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса проводится ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, отделом развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства.

3.5. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Доклад об антимонопольном комплаенсе

4.1. Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе осуществляется отделом развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства в срок не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным.

4.2. Все структурные подразделения министерства предоставляют информацию о проведенных мероприятиях, предусмотренных [разделом 2](#) настоящего Положения, в отдел развития отраслей экономики и ситуационного анализа министерства в срок не позднее 5 февраля года, следующего за отчетным.

4.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

4.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется отделом развития отраслей и ситуационного анализа министерства в коллегиальный орган на утверждение.

4.5. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направляется в Управление федеральной антимонопольной службы по Астраханской области.

Приложение № 1
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в министерстве
экономического развития
Астраханской области

Форма № 1

Уведомление
о проведении публичных консультаций в рамках анализа
нормативных правовых актов на соответствие их
антимонопольному законодательству

Настоящим министерство экономического развития Астраханской области уведомляет о проведении публичных консультаций (наименование нормативных правовых актов).

В рамках публичных консультаций все заинтересованные лица могут направить свои предложения и замечания по данным нормативным правовым актам.

Предложения и замечания принимаются по адресу: 414000 г. Астрахань, ул. Советская, 15, министерство экономического развития Астраханской области, а также по адресу электронной почты: prominesc@astrobl.ru.

Сроки приема предложений и замечаний: с _____ по _____
Место размещения уведомления и реестра нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (полный электронный адрес): _____.

Все поступившие предложения и замечания будут рассмотрены до _____ года.

Контактные лица:

(ФИО), (Должность), (контакты);
с 08-30 до 17-30 по рабочим дням.

СОСТАВ
КОЛЛЕГИАЛЬНОГО ОРГАНА МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ ОЦЕНКУ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Список изменяющих документов
(в ред. Распоряжений минэкономразвития Астраханской области
от 22.12.2021 № 1244-р, от 21.10.2022 № 0529-р, от 29.01.2024 № 0007-р)

Измайлова Д.М.	- заместитель министра экономического развития, председатель коллегияльного органа
Болотина О.А.	- начальник отдела развития отраслей экономики и ситуационного анализа, заместитель председателя коллегияльного органа
Баймухамбетова О.Е.	- заместитель начальника отдела развития отраслей экономики и ситуационного анализа, секретарь коллегияльного органа
Бейль С.А.	- начальник отдела кадров
Красовская Л.И.	- начальник департамента государственной поддержки предпринимательства
Муханова А.Н.	- начальник департамента инвестиционного развития
Султанова Л.К.	- первый заместитель министра экономического развития Астраханской области
Усова К.Т.	- начальник департамента правового обеспечения и контроля
Шафикова Л.Р.	- заместитель министра экономического развития Астраханской области
