



Министерство экономического развития Астраханской области  
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

28.06.2024

**АКТ № 05-ПП/2024**  
**о результатах проведения плановой проверки**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области (далее также – министерство) от 04.03.2024 № 0048-р «О проведении плановой документальной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным бюджетным учреждением здравоохранения Астраханской области «Городская поликлиника № 5», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства, член инспекции,

Язмухамедова Э.Р. – главный специалист отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства, член инспекции, проведена плановая документальная проверка (далее – проверка) в отношении ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» (далее также – заказчик, учреждение)

Адрес местонахождения субъекта контроля: г. Астрахань, ул. Украинская, д. 5

Проверяемый период: с 01.05.2021 по 01.05.2024.

Сроки проведения плановой проверки: 20.05.2024 – 17.06.2024.

Предмет проверки: соблюдение субъектом контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Цели проверки: выявление нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Основание проведения проверки:

- подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Закона;
- Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила осуществления контроля);
- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;
- план проведения плановых проверок на 2024 год, утвержденный распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 13.12.2023 № 0185-р;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 04.03.2024 № 0048-р «О проведении плановой документальной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным бюджетным учреждением здравоохранения Астраханской области «Городская поликлиника № 5».

Плановая проверка осуществлялась инспекцией в 2 этапа.

При осуществлении первого этапа проверки рассматривались закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе.

На дату начала проведения проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, ис-

полнителя) находились 3 закупки. В ходе первого этапа проверки выявлена 1 закупка, находящаяся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащая признаки нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: закупка № 0325300007724000071, осуществляемая в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона.

В соответствии с пунктом 56 Правил осуществления контроля в отношении указанной закупки была проведена внеплановая проверка в ходе которой установлено следующее.

17.05.2024 заказчиком размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС) извещение № 0325300007724000071 о проведении закупки товара в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона (далее – Извещение).

Согласно подпункту «б» пункта 3 и пункту 4 части 12 статьи 93 Закона извещение об осуществлении закупки в соответствии с данной частью должно содержать информацию, указанную в пунктах 1 - 3, 9, 10, 13, 15, 17, 18 и 24 части 1 статьи 42 Закона, и проект контракта.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта.

Согласно Положению о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», формирование информации и документов с использованием ЕИС осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС или путем представления в ЕИС электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами ЕИС. Документы, сформированные без использования ЕИС, размещаются в ЕИС в форме электронного документа или образа бумажного документа.

Согласно части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В пункте 7.1 электронного документа «Проект контракта» обеспечение исполнения контракта установлено заказчиком *«в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 9 636,56 руб.»*. При этом в разделе «Обеспечение исполнения контракта» Извещения, сформированного заказчиком с использованием ЕИС путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС, указана информация о размере обеспечения исполнения контракта, не соответствующая информации пункта 7.1 электронного документа «Проект контракта»: *«Размер обеспечения исполнения контракта: 11150.00 Российский рубль»*.

Таким образом, указав в Извещении противоречивые сведения о размере обеспечения исполнения контракта, заказчик нарушил часть 3 статьи 7 и пункт 17 части 1 статьи 42 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с пунктом 35 Правил осуществления контроля, поскольку выявленные нарушения законодательства о контрактной системе не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя)<sup>1</sup>, основания для выдачи предписания отсутствуют.

При осуществлении второго этапа проверки проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены. В ходе проверки установлено следующее.

### **1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25%<sup>2</sup> совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона (далее – ГОЗ), при:

- 1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков,

<sup>1</sup> На участие в закупке не было подано ни одной заявки

<sup>2</sup> До 01.01.2022 – не менее 15%

исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;

2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона.

В проверяемый период заказчиком у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – СМП, СОНО) в соответствии со статьями 30 Закона осуществлялись закупки в следующем объеме:

	2021 год	2022 год	2023 год
ГОЗ, тыс.руб.	47 836, 72	25,61	95 658, 24
Объем закупок у СМП, СОНО, тыс.руб.	7 861, 97	9,55	36 974,51
Объем закупок у СМП, СОНО, % от ГОЗ	16,43	37,31	38,65

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО размещен заказчиком в ЕИС:

за 2021 год – 21.02.2022;

за 2022 год – 29.03.2023;

за 2023 год – 29.03.2024.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

## **2. Соблюдение заказчиком требований Закона о размещении в ЕИС отчета об объеме закупок российских товаров**

Частью 2 статьи 30.1 Закона установлено, что по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 данной статьи, и размещает указанный отчет в ЕИС. Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона, размещен заказчиком в ЕИС:

за 2021 год – 29.03.2022;

за 2022 год – 30.03.2023;

за 2023 год – 28.03.2024.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

## **3. Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона (далее также - закупки малого объема) могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей.

На основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в проверяемый период учреждением осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в следующем объеме:

	2021 год	2022 год	2023 год
СГОЗ, тыс.руб.	65 580,02	60,15	126 213,30
Закупки малого объема, тыс.руб.	6 104,65	8 206,13	11 972,33
Закупки малого объема, % от СГОЗ	9,3	13,64	9,5

Таким образом, в 2022 году заказчик нарушил требования пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье

4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, совершенное в 2022 году, истек 01.01.2024.

#### **4. Соблюдение установленного Законом порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами**

Проверка соблюдения ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» установленного Законом порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами показала следующее.

4.1. 05.12.2023 ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» размещено в ЕИС извещение № 0325300007723000184 о проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка монитора кардиологического фетального» с начальной (максимальной) ценой контракта 432 500,00 рублей (далее – Извещение 184, Закупка 184).

Извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона (пункт 15 части 1 статьи 42 Закона), и требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке (пункт 3 части 2 статьи 42 Закона).

Требования к содержанию заявки на участие в закупке установлены частями 1 и 2 статьи 43 Закона. Так в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска).

Требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 данной статьи, не допускается (часть 3 статьи 43 Закона).

В Извещении 184 заказчиком установлено ограничение допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878).

Пунктом 3(3) Постановления № 878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции ограничениям, предусмотренным данным постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Однако в электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и инструкция по ее заполнению» заказчиком установлено требование о представлении участниками закупки информации и документов, не предусмотренных Постановлением № 878: *«В соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:*

*а) в случае если предметом закупки является радиоэлектронная продукция, предусмотренная пунктами 5, 7 – 9, 13 (в части систем хранения данных) Перечня радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей*

осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень): номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции;

б) в случае, если предметом закупки является радиоэлектронная продукция, предусмотренная иными пунктами Перечня, за исключением случаев, указанных в подпункте «а» настоящего пункта: номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров».

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 43 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Аналогичные нарушения допущены заказчиком при размещении извещений об осуществлении закупок: 0325300007723000069, 0325300007723000070, 0325300007723000158, 0325300007723000159, 0325300007723000160, 0325300007723000184 и 0325200006723000042.

4.2. 20.11.2023 ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» размещено в ЕИС извещение № 0325300007723000173 о проведении запроса котировок в электронной форме «Выполнение работ по ремонту кабинета травматолога в ПО №3 здания ГБУЗ АО «ГП №5» по адресу: г.Астрахань, ул.Космонавта В.Комарова, 61» с начальной (максимальной) ценой контракта 535 335,28 рублей (далее – Извещение 173, Закупка 173).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

Как следует из размещенного заказчиком в ЕИС электронного документа «Описание объекта закупки», Приложениями к описанию объекта Закупки 173 являются: Локальный сметный расчет, Ведомость объемов работ и Расчет потребности в материалах.

В позициях 29 и 32 Локального сметного расчета и Ведомости объемов работ, являющихся приложениями к описанию объекта Закупки 173, содержатся указания в отношении товарных знаков (фирменных наименований, полезных моделей) без сопровождения такого указания словами «или эквивалент»: «Смесь сухая: для заделки швов (фуга) АТЛАС «КНАУФ-МП75».

Таким образом, заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 33 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.3. 29.11.2023 ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области», которое постановлением Правительства Астраханской области от 05.09.2016 № 317-П наделено полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных бюджетных учреждений Астраханской области, подведомственных министерству здравоохранения Астраханской области, осуществляющих закупки работ, услуг в сфере проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, размещено в ЕИС извещение № 0325200006723000042 о проведении для заказчика открытого конкурса в электронной форме «Выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт помещений ГБУЗ АО «ГП №5» по адресу: г.Астрахань, ул.Полякова, 19 Литер «А» с начальной (максимальной) ценой контракта 33761516,10 рублей (далее – Конкурс 42, Извещение 42, Закупка 42).

Статьей 42 Закона установлено, что при осуществлении закупки путем проведения откры-

тых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, перечисленную в части 1 данной статьи, и электронные документы, предусмотренные частью 2 той же статьи Закона.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно части 3 статьи 33 Закона не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом.

Объектом Закупки 42 является капитальный ремонт объекта капитального строительства.

Однако в пункте «Квалификация и аттестация персонала» раздела 6 «Требования к выполняемым работам» электронного документа «Описание объекта закупки» заказчиком установлено требование о наличии у участника закупки *«квалифицированных специалистов, в составе которых должны быть: инженеры-строители, инженеры-сметчики, инженеры-проектировщики»*.

Таким образом, включив в описание объекта Закупки 42 требования к наличию у участника закупки трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом контракта, заказчик нарушил часть 3 статьи 33 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать проект контракта в форме электронного документа. Согласно части 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов (часть 8 статьи 34 Закона).

Порядок определения в контракте размера штрафа, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, установлен пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Пра-

вительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее - Правила 1042).

Согласно пункту 8 Правил 1042 в случае если в соответствии с частью 6 статьи 30 Закона контрактом предусмотрено условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в виде штрафа, штраф устанавливается в размере 5 процентов объема такого привлечения, установленного контрактом.

В нарушение части 8 статьи 34 Закона в электронном документе «Проект контракта» отсутствуют сведения об установленной пунктом 8 Правил 1042 ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, и требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

В силу части 2 статьи 31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 31 Закона в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571). В Приложении к Постановлению № 2571 (далее также – Приложение) дополнительные требования к участникам закупки установлены в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг и сгруппированы в разделы в разрезе сферы закупаемых товаров, работ, услуг.

Инспекцией установлено, что заказчиком в Извещении 42 установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона и позицией 10 Приложения.

Позицией 10 Приложения к участникам закупки работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта (к которым относится объект Закупки) установлены дополнительные требования о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, установленным позицией 10 Приложения, являются:

в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3:

- 1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;
- 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок электронного конкурса от 18.12.2023 на участие в Конкурсе 42 было подано 7 заявок.

В соответствии с частью 19 статьи 48 Закона при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке.

Пунктом 3 части 12 статьи 48 Закона установлено, что заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона. При этом согласно части 8 статьи 31 Закона комиссия по осуществлению закупок обязана проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 1 части 1 данной статьи, и требованиям, предусмотренным частями 2 и 2.1 данной статьи (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в соответствии с частями 2 и 2.1 указанной статьи установлены дополнительные требования).

Как следует из протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок электронного конкурса от 18.12.2023 комиссия по осуществлению закупок (далее – Комиссия) приняла решение о признании всех заявок на участие в Закупке 42 соответствующими Извещению 42, отклоненных заявок нет.

В ходе проверки оператору электронной площадки ЭТП Газпромбанк (далее – Оператор ЭТП) был направлен запрос о предоставлении заявок, поданных на участие в Закупке 42, и документов, подтверждающих соответствие участников Конкурса 42 требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона и дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона.

На основании документов, представленных Оператором ЭТП, установлено, что участником Конкурса 42, подавшим заявку на участие в закупке № 36 (ООО «МЕГА ГРУПП», ИНН 7730269938), в качестве документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона, были представлены:

1. Договор № 02/2022 от 15.01.2022 на сумму 35 010 876,58 рублей (далее – Договор), предметом которого является: *«Строительство 9-ти этажного 64-х квартирному жилого дома» Строительно-монтажные работы, согласно ниже следующих позиций Локально-сметных*



расчетов:

1) Локально-сметный расчет № 02-03-01 на Общестроительные работы. Секция 3 от 09.08.2021 г.

2) Локально-сметный расчет № 02-04-01 на Общестроительные работы. Секция 4 от 09.08.2021 г. В соответствии с Проектной документацией (далее - Работы)».

2. Акт приемки законченного строительством объекта № 1 от 10.08.2022 (далее - Акт), в котором указана стоимость объекта в размере 200 004 420,00 рублей.

3. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 06301000-92-2020 от 06.10.2022.

Цена выполненных работ, указанная в Акте, в 6 раз превышает цену Договора, при этом дополнительное соглашение об увеличении цены Договора Оператором ЭТП не представлено.

Следовательно, документы, представленные Оператором ЭТП, не являются подтверждением соответствия участника Конкурса 42, подавшего заявку № 36, дополнительным требованиям, установленным в Извещении 42 в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона и позицией 10 Приложения к Постановлению № 2571.

Кроме того, согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона участник конкурентной закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Требования к лицам, осуществляющим выполнение являющихся объектом Закупки 42 работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства, установлены Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций (далее также – СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Согласно части 1 статьи 55.16 ГрК РФ саморегулируемая организация в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, формирует компенсационный фонд возмещения вреда. Членом СРО должен быть внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда в размере, соответствующем определенному уровню ответственности, установленному частью 12 статьи 55.16 ГрК РФ:

1) сто тысяч рублей в случае, если член СРО планирует осуществлять строительство, реконструкцию (в том числе снос объекта капитального строительства, его частей в процессе строительства, реконструкции), капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - строительство), стоимость которого по одному договору не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена СРО);

2) пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена СРО);

3) один миллион пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена СРО);

4) два миллиона рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает десять миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности члена СРО);

5) пять миллионов рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору составляет десять миллиардов рублей и более (пятый уровень ответственности члена СРО).

Не допускается освобождение члена СРО от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, в том числе за счет его требований к саморегулируемой организации (часть 3 статьи 55.16 ГрК РФ).

Следовательно, для того, чтобы осуществлять строительство, стоимость которого состав-

ляет 200 004 420,00 рублей по одному договору, ООО «МЕГА ГРУПП» должен являться членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства со вторым уровнем ответственности по размеру взноса, внесенного в компенсационный фонд возмещения вреда (500 тысяч рублей): член СРО планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает 500 млн. рублей.

Однако в Едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, подлежащем в соответствии с частью 5 статьи 55.17 ГрК РФ размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Единый реестр членов СРО), содержатся сведения о том, что размер взносов в компенсационный фонд возмещения вреда, внесенный ООО «МЕГА ГРУПП» (100 тысяч рублей), соответствует первому уровню ответственности: член СРО планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает 90 млн. рублей.

Следовательно, участник Конкурса 42, подавший заявку № 36, не соответствует требованиям, установленным в Извещении 42 в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, а именно: установленным частью 12 статьи 55.16 ГрК РФ требованиям к размеру взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, и его заявка на участие в Конкурсе 42 должна быть отклонена.

Таким образом, действия Комиссии, принявшей решение о признании заявки № 36 соответствующей извещению об осуществлении Закупки 42, нарушают пункт 3 части 12 статьи 48 Закона и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Согласно размещенному в ЕИС электронному документу «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» заказчиком установлены следующие критерии оценки заявок на участие в Конкурсе 42:

1. Цена контракта.

2. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее – Квалификация).

По критерию оценки «Квалификация» заказчиком установлен показатель оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» и два детализирующих показателя оценки:

- Общая цена исполненных участником закупки договоров;
- Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Документами, подтверждающими наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, являются:

- исполненный договор (договоры), предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров).

Как следует из протокола подведения итогов электронного конкурса от 18.12.2023, Комиссия приняла решение признать победителем Конкурса 42 участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке № 35 (ООО «Альянс», ИНН 3015113108).

На основании документов, представленных Оператором ЭТП, установлено, что ООО «Альянс» в качестве документов, подтверждающих Квалификацию участника закупки по детализирующему показателю оценки «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров», были представлены:

1. Договор строительного подряда № 01/04/22 от 01.04.2022 на сумму 508 619 785,20 рублей, предметом которого является: *«Строительство здания магазина по адресу: Астраханская область, г.Астрахань, ул.Космонавта В.Комарова».*

2. Акт о приемке выполненных работ (по форме КС-2) № 1 от 10.04.2023 на сумму

508 619 785,20 рублей.

Частью 9 статьи 31 Закона установлено, что отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона участник конкурентной закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Требования к лицам, осуществляющим выполнение являющихся объектом Закупки 42 работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства, установлены ГрК РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам строительного подряда должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Согласно части 1 статьи 55.16 ГрК РФ саморегулируемая организация в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, формирует компенсационный фонд возмещения вреда. Членом СРО должен быть внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда в размере, соответствующем определенному уровню ответственности, установленному частью 12 статьи 55.16 ГрК РФ:

1) сто тысяч рублей в случае, если член СРО планирует осуществлять строительство, реконструкцию (в том числе снос объекта капитального строительства, его частей в процессе строительства, реконструкции), капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - строительство), стоимость которого по одному договору не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена СРО);

2) пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена СРО);

3) один миллион пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена СРО);

4) два миллиона рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает десять миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности члена СРО);

5) пять миллионов рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору составляет десять миллиардов рублей и более (пятый уровень ответственности члена СРО).

Не допускается освобождение члена СРО от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, в том числе за счет его требований к саморегулируемой организации (часть 3 статьи 55.16 ГрК РФ).

Следовательно, для того, чтобы осуществлять строительство, стоимость которого составляет 508 619 785,20 рублей по одному договору, ООО «Альянс», должен являться членом СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства с третьим уровнем ответственности по размеру взноса, внесенного в компенсационный фонд возмещения вреда (один миллион пятьсот тысяч рублей): член СРО планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает 3 миллиарда рублей.

Однако в Едином реестре сведений о членах СРО содержатся сведения о том, что размер взносов в компенсационный фонд возмещения вреда, внесенный ООО «Альянс» (100 тысяч рублей), соответствует первому уровню ответственности: член СРО планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает 90 миллионов рублей.

Цена договора строительного подряда № 01/04/22 от 01.04.2022 (508 619 785,20 рублей)

является наибольшей ценой одного из исполненных участником закупки договоров среди всех поданных на участие в Конкурсе 42 заявок, что позволило ООО «Альянс» стать победителем Закупки 42.

Поскольку ООО «Альянс» является членом СРО «Астраханские строители», при проведении проверки в указанную саморегулируемую организацию был направлен запрос о предоставлении мнения СРО «Астраханские строители» о соответствии ООО «Альянс» требованиям, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации в вышеуказанной части.

СРО «Астраханские строители» предоставлен ответ на запрос (письмо от 27.06.2024 № 01-02/728), согласно которому ООО «АЛЪЯНС»: *«Не соответствует установленному уровню ответственности по обязательствам по ч. 12 ст.55.16 ГрК РФ. Так, ООО «АЛЪЯНС» имеет первый уровень ответственности по обязательствам (взнос в компенсационный фонд возмещения вреда - 100 тыс. руб.), предоставлено право осуществлять работы по строительству, стоимость которых по одному договору не превышает девяносто миллионов рублей. Стоимость выполненного договора строительного подряда № 04/014/22 от 01.04.2022 (не является договором, который может быть заключен только с использованием конкурентных способов заключения договоров в установленных законом случаях, и не подлежит учету при расчете совокупного размера обязательств по конкурентным договорам) на строительство здания магазина по адресу: г.Астрахань, ул.Космонавта Комарова, д. 138 составляет 508 619785,2 руб.. что требует 3 уровня ответственности по обязательствам по п.3 ч.12. ст.55.16 ГрК РФ».*

Следовательно, участник закупки, подавший заявку № 35 (ООО «Альянс», ИНН 3015113108), не соответствует требованиям, установленным в Извещении 42 в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, а именно: установленным частью 12 статьи 55.16 ГрК РФ требованиям к размеру взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, и должен быть отстранен Комиссией от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, действия Комиссии, принявшей решение о признании победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно: о признании победителем Конкурса 42 ООО «Альянс» - участника закупки, не соответствующего требованиям, установленным Извещением 42 в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.30 КоАП РФ.

#### **5. Соблюдение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками**

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

5.1. Согласно части 3 статьи 103 Закона информация о заключении контракта подписанного с использованием ЕИС, направляется заказчиком в Федеральный орган в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта.

Учреждением были нарушены указанные требования Закона при направлении в Федеральный орган информации о заключении контракта:

Реквизиты контракта	Фактическая дата	Дата размещения по Закону	Дата административного правонарушения
Контракт от 18.12.2023 № 173/ЗКО	26.12.2023	21.12.2023	22.12.2023
Контракт от 29.12.2023 № 176/АО	01.02.2024	11.01.2024	12.01.2024
Контракт от 29.12.2023 № 177/КБ	30.01.2024	11.01.2024	12.01.2024
Контракт от 11.01.2024 № 1/ЗКО	29.01.2024	16.01.2024	17.01.2024
Контракт от 16.01.2024 № 2/ЗКО	01.02.2024	19.01.2024	20.01.2024
Контракт от 21.02.2024 № 22/ЕП	05.03.2024	27.02.2024	28.02.2024
Контракт от 28.02.2024 № 24/ЗКБ	12.03.2024	04.03.2024	05.03.2024
Контракт от 04.03.2024 № 26/ЗКО	15.03.2024	07.03.2024	08.03.2024
Контракт от 11.03.2024 № 32/ЗКО	19.03.2024	14.05.2024	15.03.2024

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

5.2. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона информация, указанная в пункте 10 ча-

сти 2 статьи 103 Закона (информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта)), направляется в Федеральный орган не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Заказчиком нарушены указанные требования Закона при направлении в Федеральный орган следующей информации об исполнении контракта:

Реквизиты документа	Фактическая дата размещения	Дата размещения по Закону	Дата административного правонарушения
Контракт от 24.10.2023 № 150/ЗКО			
Платежное поручение от 13.12.2023 № 4088	27.12.2023	20.12.2023	21.12.2023
Контракт от 02.11.2023 № 154/ЗКО			
Платежное поручение от 13.12.2023 № 4105	28.12.2023	20.12.2023	21.12.2023
Платежное поручение от 18.03.2024 № 817	11.04.2024	25.03.2024	26.03.2024
Платежное поручение от 18.03.2024 № 818	11.04.2024	25.03.2024	26.03.2024
Платежное поручение от 18.03.2024 № 819	11.04.2024	25.03.2024	26.03.2024
Платежное поручение от 18.03.2024 № 820	11.04.2024	25.03.2024	26.03.2024

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

#### **6. Соблюдение установленного Законом срока оплаты**

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Закона срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

Учреждением нарушены указанные требования Закона при оплате товаров (работ, услуг) по следующим контрактам:

Реквизиты электронного документа о приемке	Дата подписания заказчиком электронного документа о приемке	Установленный Законом срок оплаты	Фактический срок оплаты	Дата совершения правонарушения
Контракт от 11.03.2024 № 31/ЗКБ				
Счет-фактура от 18.03.2024 № 208	25.03.2024	03.04.2024	12.04.2024	04.04.2024
Контракт от 11.12.2023 № 165/ЗКБ				
Счет-фактура от 19.01.2024 № 61	23.01.2024	01.02.2024	09.02.2024	02.02.2024

Таким образом, заказчик нарушил часть 13.1 статьи 34 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.5 КоАП РФ.

**7.** В соответствии со статьей 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает 100 миллионов рублей, создают контрактные службы. В случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Согласно размещенной в ЕИС информации совокупный годовой объем закупок ГБУЗ АО

«Городская поликлиника № 5» превышает 100 миллионов рублей.

При проверке установлено, что приказом от 03.04.2023 № 105/1 «О создании контрактной службы» (далее – Приказ) в учреждении создана контрактная служба. При этом согласно Приказу в состав контрактной службы ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» включен контрактный управляющий (Мусаева А.Н.).

Таким образом, в нарушение статьи 38 Закона у заказчика, совокупный годовой объем закупок которого превышает 100 миллионов рублей, имеются одновременно контрактная служба и контрактный управляющий.

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

#### **РЕШЕНИЕ:**

1. Признать ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» нарушившей часть 3 статьи 7, часть 1 статьи 7.29, пункт 1 части 1 статьи 31, пункт 1 части 1 статьи 33, часть 3 статьи 33, часть 8 статьи 34, часть 13.1 статьи 34, статью 38, пункт 17 части 1 статьи 42, часть 3 статьи 43, пункт 3 части 12 статьи 48, часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

3. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Приложения к настоящему акту: Копия решения от 30.05.2024 № 05-ПП/2024-ВП по результатам проведения внеплановой проверки на 2 листах в 1 экз.



Министерство экономического развития Астраханской области  
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

30.05.2024

**РЕШЕНИЕ № 05-ПП/2024-ВП**  
**по результатам проведения внеплановой проверки**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 22.05.2024 № 0082-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным бюджетным учреждением здравоохранения Астраханской области «Городская поликлиника № 5», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области (далее – министерство) в составе:

Ермоленко Н.М. – заместитель начальника департамента правового обеспечения и контроля министерства, руководитель инспекции,

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства, член инспекции,

Язмухамедова Э.Р. – главный специалист отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства, член инспекции, проведена внеплановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» (далее также – заказчик). Проверка проведена на коллегиальной основе без проведения заседания инспекции.

Дата принятия решения по результатам проведения проверки: 30.05.2024.

Предмет проверки: соблюдение ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон) при осуществлении выявленной в ходе первого этапа плановой проверки закупки № 0325300007724000071, находящейся на дату начала плановой проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащей признаки нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Основание проведения проверки: подпункт «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона и пункт 56 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила).

Краткое изложение поступившей информации о признаках нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: при проведении первого этапа плановой проверки выявлена закупка, находящаяся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащая признаки нарушения законодательства о контрактной системе при размещении в единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС) извещения о закупке.

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

17.05.2024 заказчиком размещено в ЕИС извещение № 0325300007724000071 о проведении закупки товара в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона (далее – Извещение).

Согласно подпункту «б» пункта 3 и пункту 4 части 12 статьи 93 Закона извещение об осуществлении закупки в соответствии с данной частью должно содержать информацию, указанную в пунктах 1 - 3, 9, 10, 13, 15, 17, 18 и 24 части 1 статьи 42 Закона, и проект контракта.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта.

Согласно Положению о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», формирование информации и документов с использованием ЕИС осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС или путем представления в ЕИС электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами ЕИС. Документы, сформированные без использования ЕИС, размещаются в ЕИС в форме электронного документа или образа бумажного документа.

Согласно части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В пункте 7.1 электронного документа «Проект контракта» обеспечение исполнения контракта установлено заказчиком *«в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 9 636,56 руб.»*. При этом в разделе «Обеспечение исполнения контракта» Извещения, сформированного заказчиком с использованием ЕИС путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС, указана информация о размере обеспечения исполнения контракта, не соответствующая информации пункта 7.1 электронного документа «Проект контракта»: *«Размер обеспечения исполнения контракта: 11150.00 Российский рубль»*.

Таким образом, указав в Извещении противоречивые сведения о размере обеспечения исполнения контракта, заказчик нарушил часть 3 статьи 7 и пункт 17 части 1 статьи 42 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 35 Правил, поскольку выявленные нарушения законодательства о контрактной системе не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя)<sup>3</sup>, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного инспекция министерства приняла

#### **РЕШЕНИЕ:**

1. Признать ГБУЗ АО «Городская поликлиника № 5» нарушившим часть 3 статьи 7, пункт 17 части 1 статьи 42 и подпункт «б» пункта 3 части 12 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки № 0325300007724000071. Предписание не выдавать.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

---

<sup>3</sup> На участие в закупке не было подано ни одной заявки