

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Астраханской области

«Об отдельных вопросах правового регулирования отношений, связанных с присоединением к соглашениям, действующим в сфере социально-трудовых отношений в Астраханской области»

«11» 09 2024 г.

Министерство экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области и экспертизе нормативных правовых актов Астраханской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений, связанных с присоединением к соглашениям, действующим в сфере социально-трудовых отношений в Астраханской области» (далее – проект закона), разработанный министерством социального развития и труда Астраханской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект закона направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона размещена разработчиком на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minsoctrud.astrobl.ru/dokumenty/document-172c-2c34e-2c0a-58i>.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия были проведены публичные консультации в срок с 30.07.2024 по 12.08.2024.

По степени регулирующего воздействия проект закона имеет высокую степень воздействия.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект закона был направлен уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах; Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; в Союз «Астраханская торгово-промышленная палата»; Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Астраханское региональное отделение «Российский союз промышленников и предпринимателей»; Союз «Астраханское областное объединение организаций профсоюзов».

В рамках публичных консультаций поступило мнение от Союза «Астраханское областное объединение организаций профсоюзов», в котором отмечено, что предложенный в проекте закона механизм регулирования установлен на федеральном уровне.

По мнению Союза «Астраханское областное объединение организаций профсоюзов» предлагаемое правовое регулирование и механизм распространения действия соглашений, указанных в проекте закона, основано на принципе добровольности, то есть разработчиком предусмотрена возможность работодателя отказаться от принятия обязательств по соглашению. При этом, Союз «Астраханское областное объединение организаций профсоюзов» отмечает, что в предлагаемом правовом регулировании отказ работодателя от присоединения к соглашению допускается только в форме активного волеизъявления.

Кроме того, Союз «Астраханское областное объединение организаций профсоюзов» обращает внимание на то, что предлагаемое правовое регулирование направлено на унификацию условий труда работников на территории Астраханской области, установление единой системы социальных гарантий для всех трудящихся, работающих в одинаковых производственных условиях.

В соответствии с точкой зрения Союза «Астраханское областное объединение организаций профсоюзов», альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы, отсутствуют. При этом отмечено, что аналогичное правовое регулирование принято не только на территории Российской Федерации, но практикуется в экономически развитых странах мира.

Вместе с тем, Союз «Астраханское областное объединение организаций профсоюзов» считает, что предлагаемое правовое регулирование не содержит нормы, противоречащие действующему законодательству, и не выполнимые на практике.

С точки зрения Союза «Астраханское областное объединение организаций профсоюзов», в предлагаемом правовом регулировании дополнительная экономическая нагрузка усматривается только для тех субъектов предпринимательской деятельности, которые не являются социально-ориентированными. При этом, Союз «Астраханское областное объединение организаций профсоюзов» обращает внимание, что предлагаемое в проекте закона регулирование позволит распространить результаты социального партнерства, закрепленные в соответствующих соглашениях по регулированию социально-трудовых отношений на те организации, где оно отсутствует.

По мнению Союза «Астраханское областное объединение организаций профсоюзов», необходимо принять предлагаемое правовое регулирование.

Вместе с тем, в рамках публичных консультаций поступило мнение Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в соответствии с которым при принятии предлагаемого правового

регулирования усматривается риск возникновения дополнительной нагрузки на малый и средний бизнес, поскольку соглашение не учитывает отраслевых особенностей разных видов бизнеса.

При этом Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» полагает, что большинство работодателей после принятия предлагаемого правового регулирования не будут знакомы с его положением, а также с текстами принимаемых соглашений. С точки зрения Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», большинство работодателей не участвуют на сегодняшний день в обсуждении соглашений и работе трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в силу отсутствия такой необходимости. Также Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» считает, что предлагаемое правовое регулирование не учитывает вопросы правовой грамотности отдельных категорий работодателей, не сталкивающихся с изучением правовой системы вовсе. В этой связи Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» отмечает, что малый и средний бизнес развиваются в сложных экономических условиях, поэтому регулирование трудовых отношений с работодателем без участия самих работодателей может вызвать негативное отношение бизнеса.

Кроме этого, Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в случае принятия предлагаемого правового регулирования усматривает риски для предпринимательского сообщества, а также дополнительную экономическую нагрузку при включении требующих дополнительных расходов работодателя для выполнения установленных в соглашении условий, и при необходимости обращений субъектов предпринимательской деятельности в юридические компании на возмездной основе.

Вместе с тем, Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» считает нецелесообразным принятие предлагаемого правового регулирования в связи с тем, что вопросы реализации соглашений, регулирующих социально-трудовые отношения, и связанные с ними экономические отношения, четко определены положениями Федерального закона от 01.05.1999 № 92-ФЗ «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений», а также региональной нормативной базой.

С точки зрения Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», предлагаемые нормы не должны

быть императивными, у работодателя должно быть право выбора по вопросу присоединения либо отклонения соглашений, что следует из принципа свободы договора, установленного Конституцией Российской Федерации и Гражданским кодексом Российской Федерации. При этом, Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» отмечает, что из текста проекта закона следует, что, если в течение 30 дней не поступает отказа от присоединения к соглашению, то работодатели становятся автоматически его частью, это противоречит статье 421 Гражданского кодекса Российской Федерации, так как соглашение – для юридических и физических лиц.

В этой связи Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» считает, что нарушение права работодателя, который лишается свободы выбора присоединения или неприсоединения к данному соглашению, создает для него понуждение к исполнению условий соглашения, которые приняты были без его участия. Таким образом, лишение права выбора работодателя нарушает его права, а, следовательно, противоречит действующему законодательству.

По мнению Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», дополнительное регулирование трудовых отношений в достаточно сложной экономической ситуации является лишним.

Также в рамках публичных консультаций поступило мнение уполномоченного по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах и Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в соответствии с которым предлагаемое правовое регулирование не является оптимальным способом решения проблемы.

По мнению уполномоченного по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах и Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», предлагаемое правовое регулирование содержит не выполнимые на практике нормы и дополнительную нагрузку для субъектов предпринимательской деятельности, которая усматривается при подготовке и направлении мотивированного отказа работодателей от присоединения к соглашению, так как не обозначены четкие критерии по перечню оснований и причин мотивированного отказа, а также при участии представителей работодателей в консультациях с участием представителей сторон регионального отраслевого (межотраслевого) соглашения.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах и Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» считает:

- требования соглашения должны распространяться только на те организации, которые являются членами объединений работодателей. В свою

очередь, компании, не направившие письменного уведомления о присоединении к соглашению, не обязаны выполнять его условия.

- соглашение должно носить договорной характер. Положения документа должны распространяться на работников, работодателей и органы исполнительной власти, которые уполномочили своих представителей заключить соглашение от их имени;

- трехстороннее соглашение должно предусматривать создание координационных органов с участием общественных объединений бизнеса. Одной из таких структур должен стать координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства;

- данное регулирование ограничивает отдельные права общественных бизнес-объединений.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработчиком рассмотрены все предложения по перечню вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций, поступившие в период проведения публичных консультаций (приложение № 1).

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона (далее – сводный отчет), а также в сводке предложений, поступивших в рамках проведения публичных консультаций в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены не полностью.

2. Проект закона может содержать положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

3. Проект закона может содержать положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

В соответствии со статьей 2 Трудового кодекса Российской Федерации одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признается, в частности, социальное партнерство, включающее право на участие работников, работодателей, их объединений в договорном регулировании трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Согласно положениям статьи 23 Трудового кодекса Российской Федерации социальное партнерство в сфере труда – это система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами

государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Согласно статье 24 Трудового кодекса Российской Федерации основными принципами социального партнерства, в частности, являются:

- равноправие сторон;
- уважение и учет интересов сторон;
- заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях;
- содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе;
- соблюдение сторонами и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- полномочность представителей сторон;
- свобода выбора при обсуждении вопросов, входящих в сферу труда;
- добровольность принятия сторонами на себя обязательств;
- реальность обязательств, принимаемых на себя сторонами;
- обязательность выполнения коллективных договоров, соглашений;
- контроль за выполнением принятых коллективных договоров, соглашений;
- ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине коллективных договоров, соглашений.

В соответствии со статьей 25 Трудового кодекса Российской Федерации сторонами социального партнерства являются работники и работодатели в лице уполномоченных в установленном порядке представителей.

Согласно статье 26 Трудового кодекса Российской Федерации социальное партнерство осуществляется на:

- федеральном уровне, на котором устанавливаются основы регулирования отношений в сфере труда в Российской Федерации;
- межрегиональном уровне, на котором устанавливаются основы регулирования отношений в сфере труда в двух и более субъектах Российской Федерации;
- региональном уровне, на котором устанавливаются основы регулирования отношений в сфере труда в субъекте Российской Федерации;
- отраслевом уровне, на котором устанавливаются основы регулирования отношений в сфере труда в отрасли (отраслях);
- территориальном уровне, на котором устанавливаются основы регулирования отношений в сфере труда в муниципальном образовании;
- локальном уровне, на котором устанавливаются обязательства работников и работодателя в сфере труда.

В соответствии со статьей 27 Трудового кодекса Российской Федерации социальное партнерство осуществляется в формах:

- коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и заключению коллективных договоров, соглашений;
- взаимных консультаций (переговоров) по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий трудовых прав работников и совершенствования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- участия работников, их представителей в управлении организацией;
- участия представителей работников и работодателей в разрешении трудовых споров.

В соответствии со статьей 35 Трудового кодекса Российской Федерации для обеспечения регулирования социально-трудовых отношений, ведения коллективных переговоров и подготовки проектов коллективных договоров, соглашений, заключения коллективных договоров, соглашений, а также для организации контроля за их выполнением на всех уровнях на равноправной основе по решению сторон образуются комиссии из наделенных необходимыми полномочиями представителей сторон. При этом в субъектах Российской Федерации могут образовываться трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, деятельность которых осуществляется в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Положения статьи 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривают участие органов социального партнерства в формировании и реализации государственной политики в сфере труда, а федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать условия для участия соответствующих комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в разработке и (или) обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере труда.

Согласно статье 45 Трудового кодекса Российской Федерации социально-трудовые отношения регулируются соглашением, заключаемым между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции, являющимся правовым актом, и устанавливающим общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений.

При этом, предусмотрено, что региональное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на уровне субъекта Российской Федерации, отраслевое (межотраслевое) соглашение устанавливает общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли (отраслей). Отраслевое (межотраслевое) соглашение может заключаться на

федеральном, межрегиональном, региональном, территориальном уровнях социального партнерства.

В соответствии со статьей 46 Трудового кодекса Российской Федерации в соглашение могут включаться взаимные обязательства сторон по следующим вопросам:

- оплата труда (в том числе установление размеров минимальных тарифных ставок, окладов (должностных окладов), установление соотношения размера заработной платы и размера ее условно-постоянной части, а также определение составных частей заработной платы, включаемых в ее условно-постоянную часть, установление порядка обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы);
- гарантии, компенсации и льготы работникам;
- режимы труда и отдыха;
- занятость, условия высвобождения работников;
- подготовка и дополнительное профессиональное образование работников, в том числе в целях модернизации производства;
- условия и охрана труда;
- развитие социального партнерства, в том числе участие работников в управлении организацией;
- дополнительное пенсионное страхование;
- другие вопросы, определенные сторонами.

Механизм действия соглашения о социальном партнерстве в сфере труда на работодателей предусмотрен в статье 48 Трудового кодекса Российской Федерации. В том числе предусмотрен механизм распространения действия заключенного на федеральном уровне отраслевого соглашения на работодателей, не участвовавших в заключении данного соглашения.

Правового механизма присоединения работодателей к заключенному на региональном, отраслевом уровне соглашению Трудовой кодекс Российской Федерации не содержит.

Вместе с тем, согласно статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации регулирование вопросов социального партнерства относится в том числе к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Руководствуясь статьей 5 Трудового кодекса Российской Федерации, частью 3 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Учитывая вышеизложенное, законом субъекта Российской Федерации могут быть урегулированы вопросы социального партнерства по вопросам, прямо отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации федеральным законодательством, а также по вопросам, которые им прямо не урегулированы.

Вопросы определения статуса, цели и задачи, а также состава, порядка формирования и деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений на территории Астраханской области регулируются Законом Астраханской области от 03.07.2009 № 51/2009-ОЗ «О трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в Астраханской области».

Однако, согласно информации, представленной разработчиком в сводном отчете, вопросы, касающиеся отношений, связанных с присоединением к региональному соглашению, региональным отраслевым (межотраслевым) соглашениям, действующим на территории Астраханской области, не урегулированы.

В этой связи разработан проект закона, в котором предлагается установить порядок присоединения к региональному соглашению и порядок присоединения к региональным отраслевым (межотраслевым) соглашениям.

С учетом вышеизложенного разработчиком определена цель предлагаемого правового регулирования – установление правовой определенности и системности в части регулирования процесса присоединения работодателей к региональному соглашению, региональным отраслевым (межотраслевым) соглашениям.

Так, проектом закона предлагается установить право предложения работодателям, не участвовавшим в заключении регионального соглашения и регионального отраслевого (межотраслевого) соглашения, после опубликования указанных соглашений присоединиться к этим соглашениям. При этом разработчиком предусмотрена обязанность опубликования вышеуказанного предложения в «Сборнике законов и нормативных правовых актов Астраханской области» или в сетевом издании, определенном в соответствии со статьей 15 Закона Астраханской области от 10 апреля 2012 г. № 18/2012-ОЗ «О нормотворческой деятельности, нормативных правовых актах и иных правовых актах органов государственной власти Астраханской области». Иного альтернативного способа регулирования присоединения работодателей к региональному соглашению, региональным отраслевым (межотраслевым) соглашениям разработчиком не предусматривается.

Кроме этого, в проекте закона разработчиком предлагается механизм присоединения работодателей к региональному соглашению и региональному отраслевому (межотраслевому) соглашению, который аналогичен механизму, установленному статьей 48 Трудового кодекса Российской Федерации для федеральных соглашений. Так, предлагается считать региональное соглашение и региональное отраслевое (межотраслевое) соглашение распространенным на работодателей, которые в течение 30 календарных дней со дня официального опубликования предложения о присоединении к указанным соглашениям не представили в уполномоченный орган мотивированный письменный отказ от присоединения к ним.

Одновременно с этим, статьей 48 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрена обязанность работодателя прикладывать к

указанному отказу протокол консультаций работодателя с выборным органом первичной профсоюзной организации, объединяющей работников данного работодателя. В проекте закона разработчиком предлагается аналогичная федеральному законодательству норма.

Таким образом, для работодателей, являющихся субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности в проекте закона предусмотрена возможность отказа от присоединения к региональному соглашению, региональному отраслевому (межотраслевому) соглашению.

Кроме этого, в соответствии с Трудовым кодексом в случае невозможности реализации по причинам экономического, технологического, организационного характера отдельных положений соглашения работодатель и выборный орган первичной профсоюзной организации или иной представитель (представительный орган), избранный работниками в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, предусмотрена возможность временного приостановления действия отдельных положений соглашения в отношении работодателя.

Обоснование разработчиком в сводном отчете выбора предлагаемого способа решения проблемы заключается в улучшении благосостояния населения Астраханской области, создания условий труда, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, защиты от безработицы и содействию в трудоустройстве граждан.

В случае невмешательства в правовое регулирование в Астраханской области не повысится охват работодателей, являющихся субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, присоединившихся к региональному соглашению, региональному отраслевому (межотраслевому) соглашению, что может привести к негативным последствиям, которые могут возникнуть вследствие наличия проблемы:

- невозможность создания благоприятных условий труда, реализации трудового потенциала и повышения жизненного уровня работника (за счет реализации трудовых прав и социальных гарантий граждан, установления минимального размера месячной заработной платы не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения Астраханской области);

- неустойчивое развитие производства за счет недостаточного обеспечения эффективной и продуктивной занятости;

- недостаточное содействие разрешению конфликтных ситуаций, возникающих в сфере социально-трудовых отношений.

Соответственно, наличие указанной разработчиком в сводном отчете проблемы без вмешательства в правовое регулирование будет препятствовать созданию благоприятных социально-экономических условий развития в Астраханской области.

По информации, указанной разработчиком в сводном отчете, введение предлагаемого правового регулирования не предполагает дополнительных

затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с соблюдением трудового законодательства.

Также по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено, что предлагаемое правовое регулирование разработано с учетом практики субъектов Российской Федерации.

При изучении опыта субъектов Российской Федерации определено, что аналогичные нормы введены в ряде субъектов Российской Федерации:

- Закон города Севастополя от 15.05.2015 № 141-ЗС «О социальном партнерстве в городе Севастополе»;
- Закон Забайкальского края от 26.02.2015 № 1131-ЗЗК «Об отдельных вопросах регулирования социального партнерства в сфере труда на территории Забайкальского края»;
- Закон Кемеровской области от 13.11.2014 № 99-ОЗ «О некоторых вопросах регулирования социального партнерства в сфере труда»;
- Закон Краснодарского края от 07.08.2000 № 310-КЗ «О социальном партнерстве в Краснодарском крае»;
- Закон Новосибирской области от 19.12.1997 № 89-ОЗ «О социальном партнерстве в Новосибирской области»;
- Закон Приморского края от 26.12.2014 № 531-КЗ «О социальном партнерстве в Приморском крае»;
- Закон Республики Крым от 17.07.2014 № 28-ЗРК «О социальном партнерстве в Республике Крым»;
- Закон Самарской области от 10.10.2012 № 90-ГД «О социальном партнерстве в сфере труда на территории Самарской области»;
- Закон Ставропольского края от 01.03.2007 № 6-кз «О некоторых вопросах социального партнерства в сфере труда»;
- Закон Тамбовской области от 20.07.2005 № 339-З «Об организации социального партнерства в Тамбовской области»;
- Закон Тульской области от 02.11.2007 № 889-ЗТО «О социальном партнерстве в сфере труда»;
- Закон Ярославской области от 08.05.2003 № 21-з «О социальном партнерстве в Ярославской области» и др.

К основным группам, подверженным влиянию рассматриваемых проблем, согласно информации, представленной разработчиком в сводном отчете, относятся:

- субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, являющиеся работодателями, – юридические лица и физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей в количестве 35 060 единиц (по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия по состоянию на 01.01.2024);
- исполнительные органы Астраханской области в количестве 28 единиц.

При этом, несмотря на предоставленную работодателям возможность мотивированного отказа от присоединения к региональному соглашению,

региональному отраслевому (межотраслевому) соглашению, а также приостановления действия положений указанных соглашений, введение предлагаемого правового регулирования может оказать негативное влияние на функционирование субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с возможным ущемлением интересов и прав представителей предпринимательского сообщества, ухудшением предпринимательского климата и условий ведения бизнеса.

Принятие проекта закона должно привести к положительным социально-экономическим последствиям, в том числе: к повышению уровня взаимодействия органов власти, профсоюзов и работодателей в вопросах защиты прав трудящихся и членов их семей; развитию системы социального партнерства в сфере труда и повышению охвата социальным партнерством занятого населения; созданию предпосылок к расширению перечня социальных и трудовых гарантий и компенсаций работникам субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, что поспособствует достижению одной из целей Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р, – социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.

Однако, по результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что разработчиком недостаточно полно обосновано наличие проблемы, а также способ ее решения.

Вместе с тем, считаем необходимым отметить недоработку разработчика в части отсутствия расчета финансовой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

В этой связи затруднительно определить положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также действительный социальный эффект от принятия проекта закона для общества.

Учитывая результаты публичных консультаций, считаем целесообразным отметить необходимость рассмотрения разработчиком альтернативных вариантов решения проблемы и выбора из них наиболее оптимального.

Приложения: на 22 л. в 1 экз.

Министр
экономического развития
Астраханской области



Э.В. Полянская