



Особенности формирования описания объекта закупки

Государственное казенное
учреждение Астраханской
области «Региональный центр
организации закупок»

Астрахань, 2024

Требования к описанию объекта закупки

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



Статья 33

функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки

использование показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки

требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара.

запрет на установление требований к участнику закупки, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Федеральным законом (ч. 3 ст. 33 Закона № 44-ФЗ);

Этапы формирования описания объекта закупки

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



Сбор исходной информации о товаре



Определение наличия идентичных товаров.



Требования стандартов



Формирование лотов



Учесть требования по нормированию.

Ст.19 44-ФЗ

Определить показатели в наибольшей степени соответствуют заданным потребностям.



**Проверка
наличия позиции
КТРУ**



Формирование описание объекта закупки



Заполнение структурированной формы описания объекта закупки

Применение каталога ТРУ

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



В КТРУ **есть**
подходящие
позиции

В КТРУ есть подходящие
позиции, но не содержит
описание ТРУ

В КТРУ нет
подходящих
позиций

В КТРУ **нет**
позиции

✓ С учетом
нац.режима (ПП
РФ 616 п.22,23,29;
ПП РФ 878)-
описание **строго
по КТРУ**

✓ Описание по КТРУ
+ доп.
характеристики (с
обоснованием
согласно п.5 и 6
ПП РФ №145)

✓ Описание по
правилам статьи
33 **без
указания**
дополнительного
обоснования
необходимости
использования
характеристик
ТРУ

✓ Рекомендуется
подготовить
обоснование –
почему не
подходят
действующие
позиции КТРУ

✓ Описание по
правилам статьи
33

✓ Описание по
правилам статьи
33 + п.7 ПП РФ
№ 145

✓ указывается код
такого ТРУ
согласно
ОКПД2

Использование технических регламентов и документов национальной системы стандартизации

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



Документы
национальной
системы
стандартизации

При описании объекта
закупки применяются
требования, показатели,
характеристики из
действующих нормативных
документов

ГОСТ, ГОСТ Р,
СанПиН, СНиП,
своды правил и
другое

Технические
регламенты РФ
(Таможенного
союза)

При описании
объекта закупки
достаточно ссылки
на соответствующий
регламент

Что НЕ ДОЛЖНО включаться в описание объекта закупки



В описание объекта закупки НЕ ДОЛЖНЫ включаться следующие требования или указания:

Товарных знаков,
торговых
наименований,
фирменных
наименований,
патентов, знаков
обслуживания,
полезных моделей,
промышленных
образцов

Наименование
страны
происхождения
товаров

Прочие
требования, при
условии что такие
требования или
указания **влекут**
за собой
ограничение
количества
участников
закупки

Когда допускается использование указания на товарный знак?



Допускается использования в ООЗ указания на товарный знак в следующих случаях:

Сопровождение такого указания словами

«или эквивалент»

Несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров **с товарами, используемыми заказчиком**

Осуществление закупок **запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование**

Осуществление закупки **медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания**, необходимых для назначения пациенту **по медицинским показаниям** по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии.

Перечень указанных мед. изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством РФ.

ВНИМАНИЕ! Указание на товарный знак **не исключает необходимости** применения позиции КТРУ (письмо Минфина РФ от 18.09.2020 №24-06-08/82228

Особенности описания отдельных видов объектов закупок

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



Особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством РФ

Постановление
Правительства РФ от
15 ноября 2017 г.
№ 1380

"Об особенностях
описания
лекарственных
препаратов для
медицинского
применения..."

Постановление
Правительства РФ от 8
июля 2022 г. **№ 1224**
"Об особенностях

описания отдельных
видов товаров, ... при
закупках которых
**предъявляются
экологические
требования"**

Постановление
Правительства РФ от
12 января 2023 г.
№ 10

"Об особенностях
описания тест-
полосок для
определения
содержания глюкозы
в крови..."

Типичные ошибки заказчиков при формировании ООЗ



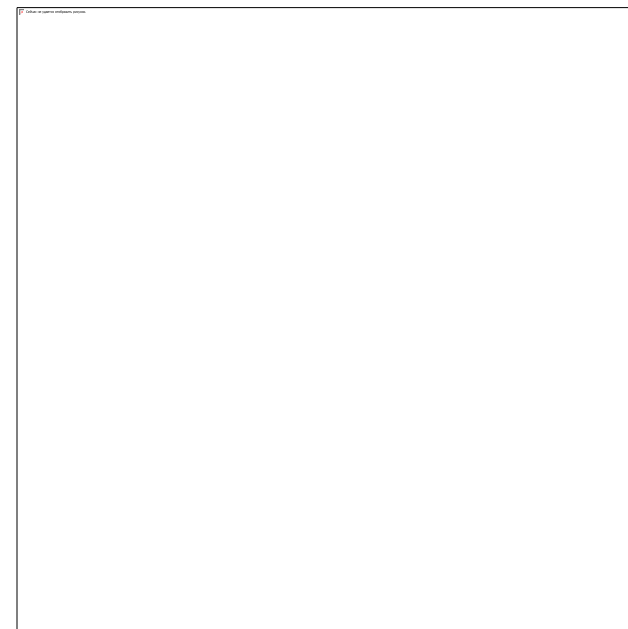
- ✓ Ссылки в описании на недействующие или неприменимые к объекту закупки ГОСТы;
- ✓ Не указание единиц измерения;
- ✓ Требование указания характеристик товара, которые возможно получить только в ходе испытания товара;
- ✓ Установление требований к товару, свойственных только товару одного производителя;
- ✓ Указание слов «или эквивалент» без расшифровки критериев эквивалентности;
- ✓ Требование предоставления «лишних» документов в заявке или при поставке;
- ✓ Установление «нереальных» сроков поставки;
- ✓ Неправильно выбранный ОКПД2 (чтобы уйти от отдельных условий закупки);
- ✓ Неправильно определен сам предмет закупки, когда товары называют услугами (услуги по сопровождению программного обеспечения фактически закупаются компьютеры)
- ✓ Избыточные требования к товару

Установление требований к товару, свойственных только товару одного производителя



Пример: Объектом закупки являлась поставка инвентаря для отделения тяжелой атлетики.

Установленные Заказчиком характеристики требуемого к поставке товара, ограничивали круг участников закупки, поскольку по совокупности установленных требований соответствовал товар единственного производителя "ELEIKO".



Заказчиком не представлены документы и сведения, подтверждающие, что совокупности установленных требований в отношении спорного товара соответствуют товары иных производителей, помимо "ELEIKO", в связи с чем

Жалоба признана обоснованной!

Установление требований к товару, свойственных только товару одного производителя

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



Поставка пробирок вакуумных для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания/разделительным гелем

Исполнение: Полнозаходная
винтовая резьба на крышке и пробирке

Соответствие



Согласно установленным Заказчиком в описании объекта закупки требованиям соответствует продукция единственного производителя – ООО «Гранат БиоТех» (Россия).

Не закрепили условие об эквиваленте или не привели его параметры



Для обеспечения автоматического круглосуточного мониторинга и контроля за движением тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств предусмотрена установка системы весового и габаритного контроля транспортных средств в движении **BETAMONT** Measure-in-Motion® ZEUS2.0 (далее - система MiM® ZEUS 2.0). Эта модульная система предназначена для измерения в автоматическом круглосуточном режиме массы транспортных средств, нагрузок на оси, габаритных размеров, межосевых расстояний с определением скатности и количества колес на осях ТС. Описание принципиальных проектных решений представлено в томе 2 «Техническое обеспечение».

При этом **не указана** возможность поставки **эквивалентного оборудования**, что ограничивает возможность участия в закупке.

Избыточные требования при формировании ООЗ



№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя товара	Значение показателя товара, требуемое Заказчиком, ед. изм	ед. изм. товара
1	Свекла столовая	Товарный сорт	Не ниже первого	кг
		Свекла очищенная	Нет	
		Дополнительные характеристики:*		
		Размер корнеплодов по наибольшему поперечному диаметру не менее 60мм		
2	Морковь столовая	Морковь очищенная	Нет	кг
		Товарный сорт	Не ниже первого	
		Дополнительные характеристики:*		
		Длина корнеплодов не менее 10см , диаметр корнеплодов не менее 5 см		
3	Лук репчатый	Товарный сорт	Первый	кг
		Цвет лука	Желтый	
		Лук очищенный	Нет	
		Дополнительные характеристики:*		
		Размер луковиц по наибольшему поперечному диаметру не менее 50мм		

Избыточные требования при формировании ООЗ



Наименование товара	Наименование показателя товара	Значение показателя товара, требуемое Заказчиком, ед. изм.	Ед. изм. товара	Кол-во товара	Код позиции КТРУ
Яблоки	Товарный сорт	Не ниже первого	кг	3 670	01.24.10.000- 00000002
	Яблоко зеленое	Да			
	Дополнительные характеристики*				
	Вес 1 яблока не менее 100 гр. и не более 150 гр.				
Бананы	Товарный класс	Не ниже первого	кг	2 670	01.22.12.000- 00000002
	Дополнительные характеристики*				
	Цвет зеленовато-желтый, вес 1 банана не более 150 гр.				

Избыточные требования при формировании ООЗ



Закупка материала пломбировочного

№ п/п	Наименование показателя (Участник закупки указывает наименование показателя, так как указано заказчиком)	Ед. изм.	Значение показателя, требуемое заказчиком
<i>Дополнительные характеристики*</i>			
2	Метод серебрения заключается в проникновении ионов серебра в макро- и микроканальца твердых тканей зуба, восстановлении и отложении серебра в дентинных канальцах в виде густо		Соответствие

Неверно выбранный код ОКПД2 и позиции КТРУ



4.2. Фурнитура для плинтуса

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Фурнитура для плинтуса ОКПД 2/ КТРУ 22.23.19.000/16.23.19.000-00000004	шт	7

ОКПД2 22.23.19.000 Изделия деревянные строительные и столярные, не включенные в другие группировки

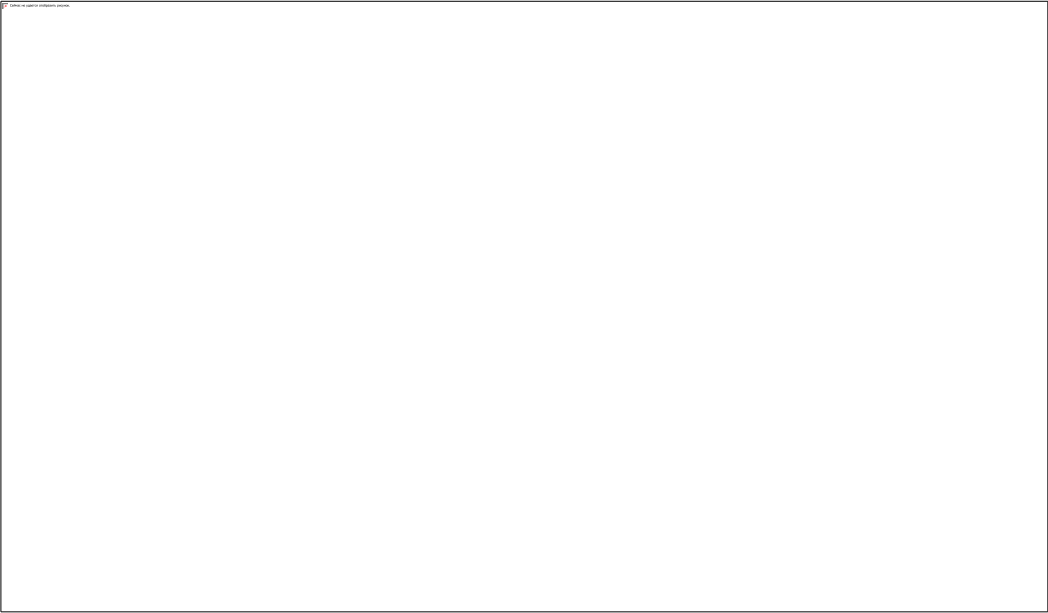
4.2.1. Описание товара по КТРУ

Наименование показателя (Участник закупки указывает наименование показателя, так как указано заказчиком)	Ед. изм.	Значение показателя, требуемое заказчиком	Обоснование установления требования	Инструкция участникам закупки по заполнению заявки
Материал		Пластмасса	В соответствии с КТРУ	Значение характеристики не может изменяться участником закупки

Неверно выбранный код ОКПД2 и позиции КТРУ



Наименование товара	Кол-во товара ед.измер.	Код позиции КТРУ
Автотранспортное средство УАЗ 220695-04 (или эквивалент)	2 штуки	29.10.20.000-000000013 <i>Автомобиль легковой</i> <i>УАЗ 220695-04 это автобус</i>





Наименование товара	Наименование показателя товара	Значение показателя товара, требуемое заказчиком	ед. изм. товара	Количество товара	Код позиции КТРУ
Мясо кур	Наименование мяса птицы	Цыплята-бройлеры	кг	220	10.12.10.170-00000004
	Вид мяса по способу разделки	Тушка			Мясо сельскохозяйственной птицы
	Сорт	Первый			охлажденное для детского питания

6. Требования к качеству товара, безопасности товара упаковке и маркировке, требованиям к пищевой ценности:

- ГОСТ 31962-2013 Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия;

Необходимо применить! ГОСТ Р 52306-2005

"Мясо птицы (тушки цыплят, цыплят-бройлеров и их разделанные части) **для детского питания.**

Требование предоставления «лишних» документов при поставке



№ п/п	Наименование Товара	Наименование показателя товара (участник закупки указывает наименование показателя и (или) показатель, так как указано Заказчиком)	Значение показателя Товара, требуемое Заказчиком, ед. изм	ед. изм. Товара	кол-во Товара	Код позиции КТРУ
5	Рис	Вид:	Цельнозерновой	кг	300	10.61.10.000-00000003
		Пропаренный:	Нет			
		Сорт:	Не ниже первого			
		Способ обработки:	Шлифованный			

Поставщик должен предоставить:

- действующие сертификаты (декларации) соответствия, оформленные в соответствии с требованиями действующего законодательства;
- удостоверения качества продуктов, в которых указаны: номер и дата выдачи данного удостоверения, наименование и адрес изготовителя продукции, наименование продукции, показатели качества (сорт, жирность, категория), дата изготовления (фасовки), температурные условия хранения, срок годности;
- санитарно-эпидемиологические заключения (при наличии);

- ветеринарные справки (ветеринарные свидетельства) на поставляемые продукты, подлежащие государственному ветеринарному контролю (ВСД);

- при поставке каждой партии продукции, ее передача Заказчику оформляется с обязательным приложением документов, подтверждающих ее качество (копии удостоверений качества, копии сертификатов соответствия, оформленных в соответствии с действующим законодательством).

В случае если ВСД оформлены в электронном виде Поставщик по своему выбору: предоставляет номер электронного ВСД или предъявляет соответствующий ВСД двумерный матричный штриховой код, сформированный Федеральной государственной информационной системой в области ветеринарии или предоставляет распечатку формы для печати составленного в электронной форме ВСД.

6. Требования к безопасности пищевой продукции должны соответствовать:

- ГОСТу 6292-93 (крупа рисовая)
- Федеральному закону от 02.01.2000г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»
- Федеральному закону от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
- СанПиН 2.3.2.1078-01«Гигиенические требования к безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов», утвержденным Главным санитарным врачом РФ от 14.11.2001г. №36 (с изменениями и дополнениями);
- СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов», утвержденным Главным санитарным врачом РФ от 22.05.2003г. № 98;
- Техническому регламенту Таможенного союза, принятому Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 881 «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011);

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 18.12.2015 №648 «Об утверждении перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами».

Неверное определение значения показателя, неконкретные показатели



Наименование характеристик	Значение
Цветовая кодировка канюли иглы согласно соответствующему национальному стандарту ²	Указать цвет
Дополнительная градуировка шкалы ³	Указать дополнительную градуировку при наличии
Каждый шприц должен быть герметично упакован ⁶	Указать тип упаковки

Структурированная форма описания объекта закупки

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



Структурированное описание объекта закупки - указание информации, предусмотренной п.5 ч.1 ст.42 Закона № 44-ФЗ, с использованием **ЕИС** путем заполнения экранных форм ее веб-интерфейса.





Указание противоречивой информации

Структурированная форма извещения

Наименование характеристики	Значение требуемое заказчиком
Ширина столешницы	≥ 400

Вложение описание объекта закупки

Наименование характеристики	Значение требуемое заказчиком
Ширина столешницы	≤ 400

Ошибки заполнения структурированной формы описания объекта закупки



Неверно выбранная инструкция

Структурированная форма извещения

Наименование характеристики	Значение, требуемое заказчиком	Инструкция по заполнению
Время отклика, сек	Менее 5	Значение характеристики не может меняться

Вложение описание объекта закупки

Наименование характеристики	Значение, требуемое заказчиком	Инструкция по заполнению
Время отклика, сек	Менее 5	Значение характеристики не может меняться

Инструкция по заполнению заявки

Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать слова или сопровождаться словами «не более», «не менее», «не ниже», «более», «менее», «или», «диапазон должен быть не более от...- до...», «от», «до», «диапазон должен быть не менее от...-до...», или знаками « $<$ », « $>$ », « \leq », « \geq », то есть должны быть конкретными.



Указаны не все характеристики требуемого товара

МНН	ЭТАНЕРЦЕПТ
Лекарственная форма	Лиофилизат для приготовления раствора для подкожного введения
Дозировка	25 мг
Эквивалентные лекарственные формы	Нет
Ед. изм.	мг
Кол-во	20 000
Иные дополнительные характеристики**	Показания к применению: пациенты в возрасте младше 12 лет и массой тела менее 62,5 кг

Ошибки заполнения структурированной формы описания объекта закупки

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



Сведения о лекарственном препарате

Код классификации продукции по ОКПД2: 21.20.10.214 Иммунодепрессанты

☐ Невозможно определить количество товара, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг (в соответствии с п. 2 ст. 42 фз 44) ⓘ

Сведения о лекарственном препарате

☐ Необходимо указание сведений об упаковке закупаемого лекарственного препарата

Обоснование необходимости указания сведений об упаковке лекарственного препарата: ⓘ

Международное непатентованное (химическое, группировочное) наименование лекарственного препарата: ЭТАНЕРЦЕПТ ⓘ

Торговое наименование лекарственного препарата: ⓘ

Информация о МНН

Информация о ТН

Основной вариант поставки Дополнительный вариант поставки **Дополнительная информация(ПП РФ №1380)** Предельные отпускные цены

Остаточный срок годности (п.в ч.2 ПП РФ №1380 от 15 ноября 2017 г.): ⓘ Остаточный срок годности не менее 12 месяцев на дату поставки товара ⓘ

Указание на возраст ребенка (исключительно для использования в педиатрической практике в соответствии с п.в ч.4 ПП РФ №1380 от 15 ноября 2017 г.): ⓘ

Дополнительные характеристики (в соответствии с ч.6 ПП РФ №1380 от 15 ноября 2017 г.)

☐ Необходимо указание дополнительных характеристик

Обоснование необходимости указания таких характеристик: ⓘ

Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться: ⓘ

Последствия ошибок

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



Высокая вероятность подачи жалобы со стороны участников закупок в антимонопольный орган

При выявлении ошибок необходимо вносить изменения в извещение и документы, что приводит к переносу сроков завершения процедуры определения поставщика

На этапе рассмотрения заявок комиссия вынуждена принимать решения с учетом имеющихся ошибок, что может приводить к отклонению участников и, как следствие, к обжалованию действий комиссии

На этапе исполнения контракта приемка товаров, не соответствующих требованиям; приемка товаров, соответствующих описанию, но при этом не соответствующих потребности заказчика



Спасибо за внимание!

