



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

11.11.2024

АКТ № 07-ПП/2024
о результатах проведения плановой проверки

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 03.09.2024 № 0134-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Главный специалист отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена плановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» (далее также – заказчик, учреждение, ГБУЗ АО «Ахтубинская РБ»).

Адрес местонахождения субъекта контроля: Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Саратовская, д. 38.

Проверяемый период: с 01.10.2021 по 01.10.2024.

Сроки проведения плановой проверки: 01.10.2024–28.10.2024.

Предмет проверки: соблюдение субъектом контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Цели проверки: выявление нарушений субъектом контроля Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Закона;
- Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576;
- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;
- план проведения плановых проверок на 2024 год, утвержденный распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 13.12.2023 № 0185-р;
- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 03.09.2024 № 0134-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница».

Плановая проверка осуществлялась инспекцией в 2 этапа. При осуществлении первого этапа проверки рассматривались закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе. На дату начала проведения проверки в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) находилась одна закупка.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

При осуществлении второго этапа проверки проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены. В ходе проверки установлено следующее.

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25%¹ совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона (далее – ГОЗ), при:

- 1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;
- 2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, в проверяемый период учреждением у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – СМП, СОНО) в соответствии со статьей 30 Закона осуществлялись закупки в следующем объеме:

	2021 год	2022 год	2023 год
ГОЗ, тыс.руб.	182 406,5	150 620,96	129 972,46
Объем закупок у СМП, СОНО, тыс.руб.	67 673,33	65 108,47	38 145,07
Объем закупок у СМП, СОНО, % от ГОЗ	37,1	43,23	29,35

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО размещен учреждением в ЕИС:

за 2021 год – 28.03.2022;

за 2022 год – 29.03.2023;

за 2023 год – 27.03.2024.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

2. Соблюдение заказчиком требований Закона о размещении в ЕИС отчета об объеме закупок российских товаров

Частью 2 статьи 30.1 Закона установлено, что по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 данной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров), и размещает указанный отчет в ЕИС.

Отчеты об объеме закупок российских товаров за 2022 и 2023 год размещены учреждением в ЕИС в следующие сроки:

за 2022 год – 29.03.2023;

за 2023 год – 27.03.2024.

В нарушение части 2 статьи 30.1 Закона Отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен заказчиком в ЕИС 29.03.2023.

Таким образом, действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Время совершения правонарушения: 01.04.2022.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административ-

¹ До 01.01.2022 – не менее 15%

ном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за несвоевременное размещение заказчиком в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2021 истек 02.04.2023.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона (далее также - закупки малого объема) могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей.

На основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в проверяемый период учреждением осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в следующем объеме:

	2022 год	2023 год
СГОЗ, тыс.руб.	180 103,12	176 586,54
Закупки малого объема, тыс.руб.	2 642,23	2 369,43
Закупки малого объема, % от СГОЗ	1,47	1,34

Согласно сведениям из плана-графика учреждения, размещенного в ЕИС по состоянию на 01.10.2024, совокупный годовой объем закупок ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» на 2024 финансовый год установлен заказчиком в размере 219 551 503,53 рубля.

Десять процентов совокупного годового объема закупок составляют:

$$219\,551\,503,53 \times 10\% = 21\,955\,150,35 \text{ руб.}$$

Следовательно, объем закупок, которые заказчик вправе осуществить в 2024 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, не должен превышать 21 955 150,35 рублей.

Согласно представленным заказчиком документам в период с 01.01.2024 по 01.10.2024 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» осуществлены закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в объеме, не превышающем предельный годовой размер, установленный Законом, а именно 4 638 503,41 рубля.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

4. Соблюдение установленного Законом порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

4.1. 24.01.2024 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» размещено в ЕИС извещение № **0325300033424000016** о проведении электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона «Капитальный ремонт Болхунской участковой больницы ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, с. Болхуны, ул. Космонавтов д.7, литер А» с начальной (максимальной) ценой контракта 32 514 940,00 рублей (далее – Извещение 16, Закупка 16).

4.1.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона при применении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных указанной частью, заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Законодательством о градостроительной деятельности определены случаи, при которых определенные работы должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемой организации в соответ-

ствующей области (часть 2 статья 47, часть 4 статья 48, часть 2 статья 52, часть 4 статья 55.31 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В этой связи в извещении об осуществлении закупки на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства в реализацию положений пункта 1 части 1 и части 5 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона устанавливается требование к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, в области архитектурно-строительного проектирования, в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства соответственно, за исключением случаев, при которых такое членство не требуется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно также содержать исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки. Подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что документы, подтверждающие соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, могут быть таким законодательством не предусмотрены, в связи с чем подтверждающие документы устанавливаются в извещении об осуществлении закупки и, соответственно, представляются в заявке на участие в закупке, если такие документы предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 30.12.2021 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации внесены изменения, вступившие в силу с 01.09.2022 и предусматривающие:

- исключение предоставления саморегулируемой организацией выписки из реестра членов саморегулируемой организации в качестве документа, подтверждающего членство в такой организации;

- ведение единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах. Сведения, содержащиеся в таком едином реестре, подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

С учетом положений части 2 статьи 7.1 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» наличие сведений в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах в настоящее время является подтверждением членства в соответствующей саморегулируемой организации.

Учитывая изложенное, при осуществлении закупки, в извещении об осуществлении которой установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей саморегулируемой организации:

- требование к подтверждающему документу в извещении об осуществлении закупки не устанавливается, подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не представляется;

- в случае отсутствия сведений об участнике закупки в вышеуказанном едином реестре, заявка такого участника закупки отклоняется в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 11 статьи 48, подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49, подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 50 Закона на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Закона в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В пункте 3 раздела «Преимущества, требования к участникам» Извещения 16 установлено, что:

«Требуются документы подтверждающие, что участник закупки является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (за исключением случаев, установленных частями 2.1, 2.2. статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ): Выписка из реестра членов саморегулируемой организации (часть 4, 5 статья 55.17 ГрК РФ), членом кото-

рой является участник закупки, адресе официального сайта саморегулируемой организации (часть 1, 2 статья 55.17 ГрК РФ, статья 7.1 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»)).».

Учитывая изложенное, Заказчик неправомерно в электронном Извещении 16 установил требование о предоставлении документов.

Таким образом, в действиях заказчика установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.1.2. Согласно подпункту «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом, должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона.

В силу пункта 9 части 1 статьи 31 Закона при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, а именно, отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

При этом, согласно подпункту 6 пункта 16 файла «Аукционная документация» Извещения 16 участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя соответствующие следующим требованиям:

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпри-

нимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Данное требование сформулировано Заказчиком в соответствии с редакцией Закона от 31.12.2022 года, которая на момент размещения Извещения 16 прекратила свое действие.

Следовательно, Заказчиком в извещении о проведении закупки установлены требования в соответствии с недействующей редакцией Закона о контрактной системе.

Кроме того, пунктом 10.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено единое требование к участникам закупки - участник закупки не является иностранным агентом.

Однако в Извещении 16 отсутствует требование о декларировании соответствия участника закупки пункту 10.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Заказчик ненадлежащим образом установил требования к участникам закупки.

Таким образом, в действиях заказчика установлено нарушение пункта 9 и пункта 10.1 части 1 статьи 31 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.1.3. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

Однако в пунктах 3.8.1, 3.8.2 Проекта контракта, размещенного в составе Извещения № 16 срок оплаты установлен « в течение 10 (десяти) рабочих дней...».

Таким образом, Заказчик установил в проекте контракта Извещения № 16 срок оплаты, не соответствующий требованиям части 13.1 статьи 34 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.1.4. В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе установлено, информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Однако, подписанный государственный контракт от 16.02.2024 № 16 не соответствует проекту контракта размещенного в составе Извещения № 16., а именно:

Проект контракта	Заключенный контракт
3.1. Сроки выполнения работ: с даты заключения контракта по 31.12.2024 г.	3.1. Сроки выполнения работ: с даты заключения контракта по 08.12.2024 г.
4.3.3. В течение 3 (трех) рабочих дней с даты завершения выполнения работ Подрядчик формирует с использованием единой информационной системы (ЕИС), подписывает электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке (структурированный документ о приемке), который должен содержать:	4.3.3. В течение 1 (одного) рабочего дня с даты завершения выполнения работ Подрядчик формирует с использованием единой информационной системы (ЕИС), подписывает электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке (структурированный документ о приемке), который должен содержать:
4.3.6. Заказчик в течение 15 (пятнадцати) ра-	4.3.6. Заказчик в течение 7 (семи) рабо-

бочих дней , следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3 части 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, а также документов в соответствии с п. 4.3.2. Контракта, осуществляет одно из следующих действий:	чих дней , следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3 части 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, а также документов в соответствии с п. 4.3.2. Контракта, осуществляет одно из следующих действий:
5.1.28. отсутствует	5.1.28. В случае если Подрядчик относится к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям требование о привлечении к исполнению Контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с ч. 5 ст. 30 Закона о контрактной системе на такого Подрядчика не распространяется.
15.1. Контракт считается заключенным в день его размещения в единой информационной системе в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе и подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и действует до 31.01.2025г.	15.1. Контракт считается заключенным с даты подписания Сторонами, и действует до 08.12.2024 в части выполнения работ Подрядчиком, а в части ответственности Сторон, предусмотренной разделом 8 Контракта – до полного исполнения Сторонами взаимных обязательств.

Таким образом, действия Заказчика, в части заключения контракта, не соответствующего положениям извещения о проведении аукциона, противоречат требованиям Закона.

Вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 3 статьи 7 и часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

4.1.5. Статьей 42 Закона установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, перечисленную в части 1 данной статьи, и электронные документы, предусмотренные частью 2 той же статьи Закона.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно части 3 статьи 33 Закона не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом.

Объектом Закупки является капитальный ремонт объекта капитального строительства.

Однако, в пункте 18 файла «Аукционная документация» Извещения 16 установлено следующее: «Квалификация и аттестация персонала.

Наличие инженерно-технического персонала требуемых специальностей для выполнения всего объема работ и разработки специальных технических условий (копии дипломов, аттестатов, удостоверений, свидетельств).

Потребность в кадрах: 1.Наличие квалифицированных специалистов, в составе которых должны быть: инженеры-строители, инженеры-сметчики, инженеры-проектировщики.»

Таким образом, включив в описание объекта Закупки требования к наличию у участника закупки трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом контракта, заказчик нарушил часть 3 статьи 33 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30.КоАП РФ.

4.2. 29.03.2024 ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» размещено в ЕИС извещение № **0325300033424000053** о проведении электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона «Выполнение капитального ремонта поликлиники №1 ГБУЗ АО "Ахтубинская районная больница" находящейся по адресу: Астраханская область, г. Ахтубинск, ул. Саратовская, д. 38» с начальной (максимальной) ценой контракта 53 350 000,00 рублей (далее – Извещение 53, Закупка 53).

4.2.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона при применении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных указанной частью, заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Законодательством о градостроительной деятельности определены случаи, при которых определенные работы должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемой организации в соответствующей области (часть 2 статья 47, часть 4 статья 48, часть 2 статья 52, часть 4 статья 55.31 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В этой связи в извещении об осуществлении закупки на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства в реализацию положений пункта 1 части 1 и части 5 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона устанавливается требование к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, в области архитектурно-строительного проектирования, в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства соответственно, за исключением случаев, при которых такое членство не требуется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно также содержать исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки. Подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что документы, подтверждающие соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, могут быть таким законодательством не предусмотрены, в связи с чем подтверждающие документы устанавливаются в извещении об осуществлении закупки и, соответственно, представляются в заявке на участие в закупке, если такие документы предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 30.12.2021 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации внесены изменения, вступившие в силу с 01.09.2022 и предусматривающие:

- исключение предоставления саморегулируемой организацией выписки из реестра членов саморегулируемой организации в качестве документа, подтверждающего членство в такой организации;

- ведение единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах. Сведения, содержащиеся в таком едином реестре, подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

С учетом положений части 2 статьи 7.1 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» наличие сведений в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах в настоящее время является подтверждением членства в соответствующей саморегулируемой организации.

Учитывая изложенное, при осуществлении закупки, в извещении об осуществлении которой установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей саморегулируемой организации:

- требование к подтверждающему документу в извещении об осуществлении закупки не устанавливается, подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не представляется;

- в случае отсутствия сведений об участнике закупки в вышеуказанном едином реестре, заявка такого участника закупки отклоняется в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 11 статьи 48, подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49, подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 50 Закона на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Закона в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В пункте 18 файла «Аукционная документация» электронного Извещения 53 установлено, что:

«Требуются документы подтверждающие, что участник закупки является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (за исключением случаев, установленных частями 2.1, 2.2. статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ): Выписка из реестра членов саморегулируемой организации (ч. 4, 5 ст. 55.17 ГрК РФ), членом которой является участник закупки, адресе официального сайта саморегулируемой организации (ч.1,2 ст. 55.17 ГрК РФ, ст. 7.1 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»).

Совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены по итогам закупки, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств (требование не распространяется на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, юридические лица с государственным участием в случаях, которые перечислены в ч. 4.1. ст. 48 ГК РФ).»

Учитывая изложенное, Заказчик неправомочно в электронном Извещении 53 установил требование о предоставлении документов.

Таким образом, в действиях заказчика установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.2.2. Согласно подпункту «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом, должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона.

В силу пункта 9 части 1 статьи 31 Закона при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, а именно, отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

- а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

- б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

При этом, согласно подпункту 6 пункта 16 файла «Аукционная документация» Извещения 53 участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя соответствующие следующим требованиям:

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Данное требование сформулировано Заказчиком в соответствии с редакцией Закона от 31.12.2022 года, которая на момент размещения Извещения 53 прекратила свое действие.

Следовательно, Заказчиком в извещении о проведении закупки установлены требования в соответствии с недействующей редакцией Закона о контрактной системе.

Кроме того, пунктом 10.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено единое требование к участникам закупки - участник закупки не является иностранным агентом.

Однако в Извещении 53 отсутствует требование о декларировании соответствия участника закупки пункту 10.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Заказчик ненадлежащим образом установил требования к участникам закупки.

Таким образом, в действиях заказчика установлено нарушение пункта 9 и пункта 10.1 части 1 статьи 31 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.2.3. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

Однако в пункте 3.8.2 Проекта контракта, размещенного в составе Извещения № 53 срок оплаты установлен « в течение 10 (десяти) рабочих дней....».

Таким образом, Заказчик установил в проекте контракта Извещения № 53 срок оплаты, не соответствующий требованиям части 13.1 статьи 34 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.2.4. Статьей 42 Закона установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, перечисленную в части 1 данной статьи, и электронные документы, предусмотренные частью 2 той же статьи Закона.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно части 3 статьи 33 Закона не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом.

Объектом Закупки является капитальный ремонт объекта капитального строительства.

Однако, в пункте 18 файла «Аукционная документация» Извещения 53 установлено следующее: «Квалификация и аттестация персонала.

Наличие инженерно-технического персонала требуемых специальностей для выполнения всего объема работ и разработки специальных технических условий (копии дипломов, аттестатов, удостоверений, свидетельств).

Потребность в кадрах: 1.Наличие квалифицированных специалистов, в составе которых должны быть: инженеры-строители, инженеры-сметчики, инженеры-проектировщики.»

Таким образом, включив в описание объекта Закупки требования к наличию у участника закупки трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом контракта, заказчик нарушил часть 3 статьи 33 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30.КоАП РФ.

4.3. 14.08.2024 заказчиком размещено в ЕИС извещение № **0325300033424000082** о проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка реактивов для анализатора» с начальной (максимальной) ценой контракта 4 007 650,00 рублей (далее – Извещение 82, Закупка 82).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно части 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования каталога), Правила использования каталога

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

В соответствии с пунктом 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Из файла «Описание объекта закупки» Извещения 82 стало известно, что реактивы поставляются для анализатора серии ВС 5150 и ВС 6000.

При описании объекта Закупки 82 установлены дополнительные характеристики к товару, отсутствующие в позиции КТРУ: 21.20.23.110-00005032, 21.20.23.110-00005038, 21.20.23.110-00005039, 21.20.23.110-00005578, 21.20.23.110-00005056, 21.20.23.110-00005040, 21.20.23.110-00005036. Дополнительные характеристики товара установлены по следующим наименованиям характеристик: Фасовка канистра; дилуэнт, состав, штрих-кода на реагентах, срок годности после вскрытия, условия хранения, раствор лизирующий, объем флакона, лизирующий реагент. В качестве обоснования установления вышеуказанных дополнительных характеристик в описании объекта Закупки 82 указано следующее:

«Наличие дополнительных характеристик обусловлено необходимостью обеспечения совместимости реагента с гематологическим анализатором ВС-5150, а также требованиями производителя анализатора по использованию оригинальных реагентов... «Наличие дополнительных характеристик обусловлено необходимостью обеспечения совместимости реагента с гематологическим анализатором ВС-6000, а также требованиями производителя анализатора по использованию оригинальных реагентов.»

Законом не предусмотрены конкретные формы обоснования дополнительных характеристик товара, при этом, просто указание необходимости обеспечения совместимости реагента с гематологическим анализатором ВС-5150, ВС-6000, а также требованиями производителя анализатора по использованию оригинальных реагентов не является достаточным обоснованием установления дополнительных характеристик товара, отсутствующих в позиции КТРУ.

Более того, в вышеуказанных КТРУ указано назначение (характеристика является обязательной для применения): «Для гематологических анализаторов серии ВС», что является достаточным для поставки и исключает указание дополнительных характеристик при описании объекта закупки.

Таким образом, Заказчик, установив дополнительные характеристики товара, без обоснования их установления, нарушил пункт 5 части 1 статьи 42, пункт 1 части 2 статьи 42 Закона, Правил формирования каталога, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.4. 13.09.2024 учреждением размещено в ЕИС извещение № **0325300033424000087** о проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка мебели медицинской» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 327 046,21 рублей (далее – Извещение 87, Закупка 87).

4.4.1. В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 Закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 Закона.

Согласно пункта 3 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом и инструкция по ее заполнению.

В силу части 1 статьи 44 Закона при проведении конкурентных способов заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчик вправе не устанавливать такое требование в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей.

В связи с тем, что начальная максимальная цена контракта по данной закупке превышает один миллион рублей, Заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке.

В ходе проверки установлено, что Заказчик не предусмотрел в Извещении 87 условия о том, что участники закупки, предоставляет обеспечение заявки. Указанная информация также отсутствует в требованиях к составу и содержанию заявки.

Таким образом, действия Заказчика нарушают требования пункта 3 части 2 статьи 42 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.4.2. В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона.

Согласно части 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с частью 3 части 14 Закона запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в ЕИС обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное.

В Извещении 87 заказчиком установлено ограничение в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102).

Постановлением № 102 утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень № 1), в который по коду 32.50.30.110 в соответствии с ОКПД2 включены только «Кровати медицинские функциональные», которые не являются объектом Закупки 87.

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2020 № 24-003-07/63389 «Постановление № 102 применяется при наличии совпадения кода ОКПД2 и наименования вида закупаемого медицинского изделия с указанными в Перечне. При этом в случае, указанном в обращении, при несовпадении кода ОКПД2 и наименования вида закупаемого медицинского изделия с указанными в Перечне, применяется Постановление № 617».

Медицинская мебель, указанная в Извещении, а именно Мебель для палаты пациента, Шкаф для хранения лекарственных средств, Стеллаж лабораторный, в утвержденный Постановлением № 102 перечень № 1 не включена. При этом в данном Извещении № 87 установлено ограничение в соответствии с Постановлением № 617.

Таким образом, установив при размещении в ЕИС Извещения 87 ограничение в соответствии с Постановлением № 102, заказчик нарушил пункт 15 части 1 статьи 42 Закона и Постановление № 102, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2. статьи 7.30 КоАП РФ.

4.5. 21.08.2024 заказчиком размещено в ЕИС извещение № **0325300033424000084** о проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт Болхунской участковой больницы ГБУЗ АО «Ахтубинская районная больница» по адресу: Астраханская область, Ахтубинский район, с. Болхуны, ул. Космонавтов д.7 (монтаж наружных сетей Интернет, системы видеонаблюдения)» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 685 150,10 рублей (далее – Извещение 84, Закупка 84).

Согласно части 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе установлено, информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В файле «Проект государственного контракта» Извещения 84 содержится пункт следующего содержания:

«5.1.22. Привлечь к исполнению настоящего контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 30% от цены контракта...».

Однако, в электронном Извещении 84 требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона, не установлено.

Таким образом, информация о привлечении субподрядчиков с указанием объема привлечения организаций, установленная в файле «Проект государственного контракта» электронного извещения 84, противоречит информации, установленной в электронном Извещении 84.

Часть 3 статьи 7 Закона устанавливает, что информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Допущенное противоречие между Извещением 84 и проектом Контракта является нарушением части 3 статьи 7 и части 5 статьи 30 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4. статьи 7.30 КоАП РФ.

5. Соблюдение установленного Законом порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Согласно части 3 статьи 103 Закона информация о заключении контракта направляется заказчиком в Федеральный орган в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта, если контракт подписан с использованием ЕИС.

ГБУЗ АО «Ахтубинская РБ» были нарушены указанные требования Закона при направлении в Федеральный орган информации о заключении следующих контрактов:

Реквизиты контракта	Фактическая дата	Дата размещения по Закону	Дата административного правонарушения
Контракт от 05.02.2024 № 8	15.02.2024	08.02.2024	09.02.2024
Контракт от 05.02.2024 № 11	14.02.2024	08.02.2024	09.02.2024
Контракт от 12.02.2024 № 22	19.02.2024	15.02.2024	16.02.2024
Контракт от 29.02.2024 № 32	07.03.2024	05.03.2024	06.03.2024
Контракт от 12.03.2024 № 37	01.04.2024	15.03.2024	16.03.2024
Контракт от 27.03.2024 № 43	09.04.2024	01.04.2024	02.04.2024
Контракт от 09.04.2024 № 51	17.04.2024	12.04.2024	13.04.2024

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона, что содержит признаки ад-

министративного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

6. Соблюдение установленного Законом срока оплаты

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Закона срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

Учреждением нарушены указанные требования Закона при оплате товаров (работ, услуг) по следующим контрактам:

Реквизиты электронного документа о приемке	Дата подписания заказчиком электронного документа о приемке	Установленный Законом срок оплаты	Фактический срок оплаты	Дата совершения правонарушения
Контракт от 11.03.2024 № 26				
Счет-фактура от 20.03.2024 № 33	22.03.2024	02.04.2024	14.08.2024	03.04.2024
			18.08.2024	
			16.09.2024	
			26.09.2024	
Контракт от 11.04.2024 № 52				
Счет-фактура от 27.04.2024 № 541	07.05.2024	20.05.2024	18.09.2024	21.05.2024
Счет-фактура от 07.05.2024 № 573	07.05.2024	20.05.2024	19.09.2024	21.05.2024
Счет-фактура от 31.07.2024 № 1007	13.08.2024	22.08.2024	20.09.2024	22.08.2024
Контракт от 26.06.2024 № 60				
Счет-фактура от 03.07.2024 № 103	05.07.2024	16.07.2024	26.09.2024 (оплачено 500000,00 рублей)	17.07.2024
Счет-фактура от 09.07.2024 № 106	10.07.2024	19.07.2024		20.07.2024
Контракт от 12.07.2024 № 69				
Счет-фактура от 01.08.2024 № 2555	13.08.2024	22.08.2024	на дату начала проведения проверки оплаты нет	23.08.2024
Контракт от 11.01.2024 № 134				
Счет-фактура от 01.08.2024 № 2554	13.08.2024	22.08.2024	08.10.2024	23.08.2024
Счет-фактура от 03.09.2024 № 2921	18.09.2024	27.09.2024	09.10.2024	28.09.2024

Таким образом, заказчик нарушил часть 13.1 статьи 34 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.5 КоАП РФ.

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Городская больница ЗАТО Знаменск» нарушившим пункт 3 статьи 7, часть 5 статьи 30, часть 2 статьи 30.1, пункты 1, 9, 10.1 части 1 статьи 31, часть 3 статьи 33, часть 1 и часть 13.1 статьи 34, пункты 5, 15 части 1, пункты 1, 3 части 2 статьи 42, часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановле-

ние Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписание не выдавать.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.