

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Астраханской области

«О внесении изменений в статью 3 Закона Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования недропользования на территории Астраханской области»

« 16 » 09 2024 г.

Министерство экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области и экспертизе нормативных правовых актов Астраханской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Астраханской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования недропользования на территории Астраханской области» (далее – проект закона), разработанный министерством промышленности, торговли и энергетики Астраханской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект закона направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minprom.astrobl.ru/dokumenty/publicnye-konsultacii-v-ramkax-provedeniya-ocenki-reguliruyushhego-vozddeistviya-proektov-npa>.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона разработчиком проведены публичные консультации в срок с 15.08.2024 по 22.08.2024.

По степени регулирующего воздействия проект закона имеет низкую степень воздействия.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект закона был направлен уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах; в Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Союз «Астраханская торгово-промышленная палата»; Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Аст-

раханское региональное отделение «Российский союз промышленников и предпринимателей».

В рамках публичных консультаций поступило мнение уполномоченного по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, которым отмечено, что проект закона разработан в целях реализации Федерального закона от 22.07.2024 № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

По мнению уполномоченного по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, разработчик корректно обосновал необходимость правового вмешательства. При этом уполномоченный по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах считает, что выбранный вариант решения проблемы является оптимальным, в том числе с точки зрения выгод и издержек.

В соответствии с точкой зрения уполномоченного по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах предлагаемое правовое регулирование не будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли недропользования.

По мнению уполномоченного по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности отражены полно и точно.

При этом также отмечено, что в проекте закона отсутствуют положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

Кроме этого, отмечается, что принятие предлагаемого правового регулирования не приведет к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей.

В рамках публичных консультаций поступило мнение от Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», в соответствии с которым предлагаемое правовое регулирование, направленное на приведение Закона Астраханской области от 20.12.2021 № 136/2021-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования недропользования на территории Астраханской области» в соответствие с Федеральным законом от 22.07.2024 № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», актуально.

По мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», разработчик корректно обосновал необходимость правового вмешательства и направленность предлагаемых изменений на достижение поставленных целей.

Также по мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», выбранный вариант решения проблемы является оптимальным, в том числе с точки зрения выгод и издержек.

Вместе с тем Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» считает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты все

субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, которые захотят получить права на недропользование.

В соответствии с точкой зрения Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» предлагаемое правовое регулирование не приведет к необоснованному изменению расстановки сил в отрасли. При этом по мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» обязанности и ответственность субъектов правового регулирования отображены точно.

Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» обращает внимание на соответствие предлагаемого правового регулирования действующим нормативным правовым актам, а также на отсутствие положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности.

Последствия, к которым может привести принятие предлагаемых изменений в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, как отмечает Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», отсутствуют. Предлагаемое правовое регулирование не предполагает избыточных ограничений и обязанностей.

Кроме того, по мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» издержки (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающие при введении предлагаемого правового регулирования, а также временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предлагаемых в проекте закона, не предусмотрены. Вместе с тем, Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» считает, что упущенная выгода для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не должна возникнуть.

С точки зрения Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых предлагаемым правовым регулированием, отсутствуют, все адресаты предлагаемых изменений окажутся в одинаковых условиях.

Вместе с тем в рамках публичных консультаций поступило мнение от Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в соответствии с которым отмечена актуальность проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Кроме того, по мнению Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», разработчик корректно обосновал необходимость внесения изменений. При этом Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» считает, что предлагаемые изменения явля-

ются назревшей необходимостью, их цель соотносится с проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Также, по мнению Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», выбранный вариант решения проблемы является оптимальным, в том числе с точки зрения выгод и издержек.

Вместе с тем Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» считает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты субъекты малого, среднего и крупного предпринимательства.

В соответствии с точкой зрения Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» предлагаемое правовое регулирование не повлияет на изменение конкурентной среды в отрасли, а также не будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли.

По мнению Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности отражены полно, понятно, точно и недвусмысленно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами Астраханской области.

При этом также отмечено, что исполнение положений предлагаемого правового регулирования не приведет к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат.

Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» полагает, что исполнение положений предлагаемого правового регулирования не создает существенные риски ведения предпринимательской деятельности, не способствует возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, не допускает возможность избирательного применения норм.

Кроме этого, отмечается, что последствия, к которым может привести принятие предлагаемых изменений в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не усматриваются.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона (далее – сводный отчет), уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены полностью.

2. Проект закона не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект закона не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Отношения, возникающие в области использования недр, регулирует Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», который содержит правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, обеспечивает защиту интересов государства и граждан Российской Федерации, а также прав пользователей недр.

В соответствии со статьей 9 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» **пользователями недр** на участках недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, и которые предоставлены в пользование на основании решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации, принятом в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащего общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей, магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей, **могут быть субъекты естественной монополии в сфере:**

- транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, осуществляющие выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей;

- транспортировки газа по трубопроводам, осуществляющие выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.

Перечень таких магистральных газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов утверждается Правительством Российской Федерации.

Основаниями предоставления права пользования участками недр в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» являются в том числе принятые в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащего общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых

для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту:

- магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей;
- магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.

На территории Астраханской области правоотношения в сфере недропользования регулируются Законом Астраханской области от 20.12.2021 № 136/2021-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования недропользования на территории Астраханской области» (далее – Закон Астраханской области).

Законом Астраханской области предусмотрено получение права пользования участком недр местного значения для разработки и добычи общераспространенных полезных ископаемых путем участия в аукционе.

Как указано разработчиком в сводном отчете, участие в аукционе сопряжено с необходимостью исполнения обязательных процедур по оформлению аукционной документации, сбором документов для участия в аукционе, риском участия конкурентов, повышением стоимости лота, удорожанием проекта, для реализации которого необходимы полезные ископаемые, длительными сроками аукционных процедур.

Кроме того, в сводном отчете разработчиком отмечена длительность срока предоставления участков недр путем участия в аукционе – более 55 дней (от 10 дней – размещение на торговой площадке, рассмотрение заявок на участие в аукционе – 15 дней, подготовка лицензии и условий пользования участком недр – 30 дней).

Согласно информации, представленной разработчиком в сводном отчете, проблемой, на решение которой направлен проект закона, является необходимость совершенствования порядка предоставления участков недр местного значения в целях ускорения реализации инфраструктурных трубопроводных проектов, позволяющих увеличить поставки нефти и газа.

С учетом вышеизложенного разработчиком выделены две цели предлагаемого правового регулирования.

Проект закона, в первую очередь, разработан в целях приведения Закона Астраханской области в соответствие с Федеральным законом от 22.07.2024 № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

Второй целью предлагаемого правового регулирования по информации, представленной разработчиком в сводном отчете, является снижение затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований.

Так, проектом закона предусмотрено представление права пользования участками недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, без аукциона для субъектов естественной монополии в сфере транспортировки нефти, нефтепродуктов и газа по магистральным

трубопроводам для строительства, реконструкции, капитального ремонта магистральных трубопроводов.

В этой связи проектом закона предлагается уточнить перечень документов, представляемых заявителем в соответствующий исполнительный орган Астраханской области, для принятия решения о представлении права пользования участками недр (далее – перечень документов).

Предлагаемые уточнения в перечень документов, по мнению разработчика, необходимы для снижения недостаточности информации для принятия соответствующим исполнительным органом Астраханской области решения о представлении права пользования участками недр субъектам предпринимательской деятельности.

По информации разработчика, указанной в сводном отчете, отмена обязательных требований участия в аукционе в целях получения права пользования участками недр местного значения для указанных субъектов правового регулирования в целях реализации инфраструктурных трубопроводных проектов, позволит снизить финансовые затраты, сократить сроки реализации таких проектов с 55 дней до 38 дней, увеличить поставки нефти и газа, ускорить процессы газификации региона.

Кроме этого, разработчиком в сводном отчете отмечено, что предлагаемое правовое регулирование направлено на сокращение административных барьеров и снижение нагрузки для субъектов предпринимательской деятельности в сфере строительства нефте- и газопроводов.

К основным группам, подверженным влиянию рассматриваемых проблем, согласно информации, представленной разработчиком в сводном отчете, относятся:

- юридические лица – субъекты естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, количество которых согласно Реестру субъектов естественных монополий, размещенному на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы, составляет 434;

- министерство промышленности, торговли и энергетики Астраханской области.

Принятие положений, предусмотренных проектом закона, будет способствовать развитию предпринимательской деятельности в Астраханской области, связанной с использованием недр.

Также принятие проекта закона позволит в полной мере реализовать инструменты использования и охраны недр, заложенные в Законе Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», совершенствовать на территории Астраханской области правоотношения в части недропользования.

В этих условиях предлагаемое правовое регулирование является обоснованным.

Данные сводного отчета показывают, что предлагаемое в проекте закона правовое регулирование разработано в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Проведенные в сводном отчете процедуры оценки позволили разработчику предлагаемого правового регулирования в процессе разработки проекта закона также оценить его возможные последствия и предложить в качестве индикативного показателя достижения заявленных целей регулирования – снижение сроков предоставления права пользования участками недр местного значения.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Необоснованных дополнительных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. При этом потенциальная выгода для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности заключается в возможности получения права пользования участками недр местного значения без аукциона.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование не предполагает введения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие проекта закона позволит сформировать работоспособный и эффективный механизм предоставления на территории Астраханской области права пользования участками недр местного значения.

Дополнительных полномочий и функций для исполнительных органов Астраханской области в проекте закона не предусмотрено.

Проектом закона необоснованные затраты бюджета Астраханской области также не предусмотрены.

Таким образом, принятие проекта закона приведет к положительному эффекту в части повышения эффективности на территории Астраханской области предоставления и получения права пользования участками недр местного значения Астраханской области. Это, в свою очередь, наряду с вышеуказанными эффектами, послужит рациональному пользованию недр, росту инвестиций в основной капитал, производительности труда, средней заработной платы, созданию новых рабочих мест, а также увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

Министр
экономического развития
Астраханской области



Э.В. Полянская