



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

29.11.2024

**АКТ № 08-ПП/2024
о результатах проведения плановой проверки**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 03.09.2024 № 0135-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным казенным общеобразовательным учреждением Астраханской области для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Харабалинская общеобразовательная школа-интернат», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Ворошилова И.В. – начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Язмухамедова Э.Р. – главный специалист отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена плановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении государственного казенного общеобразовательного учреждения Астраханской области для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Харабалинская общеобразовательная школа-интернат» (далее также – заказчик, учреждение, ГКОУ АО «Харабалинская школа-интернат»).

Адрес местонахождения субъекта контроля: Астраханская область, г. Харабали, ул. Московская, 90 а.

Проверяемый период: с 01.11.2021 по 01.11.2024.

Сроки проведения плановой проверки: 01.11.2024-28.11.2024.

Предмет проверки: соблюдение субъектом контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Цели проверки: выявление нарушений субъектом контроля Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Закона;

- Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576;

- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;

- план проведения плановых проверок на 2024 год, утвержденный распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 13.12.2023 № 0185-р;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 03.09.2024 № 0135-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным ка-

зенным общеобразовательным учреждением Астраханской области для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Харабалинская общеобразовательная школа-интернат».

Плановая проверка осуществлялась инспекцией в 2 этапа. При осуществлении первого этапа проверки рассматривались закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе. На дату проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в учреждении отсутствовали.

При осуществлении второго этапа проверки проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены. В ходе проверки установлено следующее.

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25%¹ совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона (далее – ГОЗ), при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;

2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, в проверяемый период учреждением у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – СМП, СОНО) в соответствии со статьей 30 Закона осуществлялись закупки в следующем объеме:

	2021 год	2022 год	2023 год
ГОЗ, тыс.руб.	1 167,65	2 449,96	5 187,25
Объем закупок у СМП, СОНО, тыс.руб.	264,55	1 592,66	4 591,49
Объем закупок у СМП, СОНО, % от ГОЗ	22,66	65,0	88,51

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО размещен учреждением в ЕИС:

за 2021 год – 15.03.2022;

за 2022 год – 23.03.2023;

за 2023 год – 31.01.2024.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

2. Соблюдение заказчиком требований Закона о размещении в ЕИС отчета об объеме закупок российских товаров

Частью 2 статьи 30.1 Закона установлено, что по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 данной статьи (далее - Отчет об объеме закупок российских товаров), и размещает указанный отчет в ЕИС.

Отчеты об объеме закупок российских товаров за 2022 и 2023 год размещены учреждением в ЕИС в следующие сроки:

за 2021 год – 28.03.2022;

за 2022 год – 02.02.2024;

за 2023 год – 02.02.2024.

Таким образом, при размещении в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2022 год заказчик нарушил часть 2 статьи 30.1 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

¹ До 01.01.2022 – не менее 15%

Министерством экономического развития Астраханской области в период с 09.02.2024 по 22.02.2024 была проведена внеплановая проверка на предмет соблюдения ГКОУ АО «Харабалинская школа-интернат» требований Закона при размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок российских товаров за 2022 год, по результат которой, должностное лицо учреждения привлечено к административной ответственности.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

3.1.Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона (далее также - закупки малого объема) могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей.

На основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в проверяемый период учреждением осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в следующем объеме:

2021 год – 1 103 976,42 рублей,
 2022 год – 1 931 553,54 рублей,
 2023 год – 1 950 956,47 рублей,
 2024 год – 1 786 917,55 рублей (по состоянию на 01.11.2024).

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

3.2. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона (далее - закупки по пункту 5) могут осуществляться государственной образовательной организацией на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 5 миллионов рублей или не должен превышать 50% СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 30 миллионов рублей

На основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в проверяемый период ГКОУ АО «Харабалинская общеобразовательная школа-интернат» осуществлены закупки по пункту 5 в следующем объеме:

	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год ²
СГОЗ, тыс.руб.	9 349,40	10 262,49	14 128,50	10 696,52 ³
Закупки по пункту 5, тыс.руб.	2 097,33	4 951,94	5 854,46	4 678,73
Закупки по пункту 5, % от СГОЗ	22,4	48,2	41,4	43,74

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

4. Соблюдение установленного Законом порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

Проверка проводилась на предмет соблюдения заказчиком установленных Законом:

- требований к извещению об осуществлении закупки;
- порядка разъяснения положений извещения об осуществлении закупки;
- порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке;
- порядка и сроков заключения контракта по результатам закупки;
- сроков и порядка размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушения заказчиком установленного Законом порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами не выявлены.

5. Соблюдение установленного Законом порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган), ведет ре-

² По состоянию на 01.11.2024

³ Согласно сведениям из плана-графика учреждения, размещенного в ЕИС по состоянию на 01.11.2024

естр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке направляется заказчиком в реестр контрактов в день подписания документа о приемке.

29.07.2024 по итогам электронного аукциона ГКОУ АО «Харабалинская общеобразовательная школа-интернат» был заключен с ИП Малыгина Г.М. контракт № 2 на монтаж системы пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре на сумму 1 890 165,04 рублей (далее – Контракт). 01.10.2024 заказчиком с использованием ЕИС подписан Акт о приемке выполненных работ № 1 (от 27.09.2024). Следовательно, заказчик должен был направить информацию о приемке выполненных работ в Федеральный орган не позднее 01.10.2024. В нарушение части 3 статьи 103 Закона информацию о приемке была направлена заказчиком в Федеральный орган 08.10.2024, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

6. Соблюдение установленного Законом срока оплаты

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Закона срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

Пунктом 6.6 Контракта установлен следующий срок оплаты: *«Расчеты между Заказчиком и Подрядчиком за выполненную работу производятся не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, сформированного с использованием единой информационной системы».*

Согласно данным из реестра контрактов электронный документ о приемке подписан заказчиком 01.10.2024. Следовательно, заказчик должен был оплатить выполненные работы не позднее 10.10.2024. В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона заказчик оплатил выполненные работы 17.10.2024 (платежное поручение № 163382), что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Как следует из документов, представленных ГКОУ АО «Харабалинская общеобразовательная школа-интернат» обязанность по составлению заявок на финансирование и составление заявок на кассовый расход осуществляет ГКУ АО «Финансово-экономический центр» (далее – ГКУ АО ФЭЦ) (письмо ГКОУ АО «Харабалинская общеобразовательная школа-интернат» от 31.10.2024 № 671).

Заявка на финансирование для оплаты по Контракту на сумму 1 085 788,50 рублей (остаток по счету заказчика на 01.10.2024 составлял 804 376,54 рублей) была направлена ГКУ АО ФЭЦ (письмо ГКУ АО ФЭЦ от 02.10.2024 № 223-2024) главному распорядителю бюджетных средств – министерство образования и науки Астраханской области (далее – ГРБС) 02.10.2024.

16.10.2024 ГРБС направило в ГКОУ АО «Харабалинская общеобразовательная школа-интернат» необходимые объемы финансирования (расходное расписание от 16.10.2024 № 24712). 17.10.2024 заказчик оплатил выполненные работы (платежное поручение № 163382).

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП, состоит в нарушении должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд.

Учитывая изложенное, при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств отсутствует объект административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП, в связи с чем должностное лицо заказчика не подлежит привлечению к административной ответственности за данное правонарушение.

Вместе с тем, статьей 15.15.11 КоАП предусмотрена административная ответственность за несвоевременные распределение, отзыв либо доведение до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств.

Согласно положениям статей 23.7, 23.7.1, 28.3 КоАП федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (министерство финансов Астраханской области), вправе возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных в том числе статьей 15.15.11 КоАП в пределах своих полномочий (письмо ФАС России от 28.08.2019 № ИА/74989/19).

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГКОУ АО «Харабалинская школа-интернат» нарушившим часть 2 статьи 30.1 и часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписание не выдавать.

2. Направить копию настоящего акта в министерство финансов Астраханской области для принятия мер в рамках компетенции.

3. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.