



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

15.01.2025

**АКТ № 09-ПП/2024
о результатах проведения плановой проверки**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области (далее также – министерство) от 30.10.2024 № 0185-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным казенным учреждением Астраханской области «Областная противоэпизоотическая экспедиция», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства, член инспекции,

Заведующий сектором административного производства отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства, член инспекции,

Главный специалист отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства, член инспекции,

проведена плановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении государственного казенного учреждения Астраханской области «Областная противоэпизоотическая экспедиция» (далее также – ГКУ АО «Областная противоэпизоотическая экспедиция», заказчик, учреждение).

Адрес местонахождения субъекта контроля: 414000, г. Астрахань, ул. Набережная 1 Мая, стр. 143.

Проверяемый период: с 01.12.2021 по 01.12.2024.

Сроки проведения плановой проверки: 02.12.2024 – 27.12.2024.

Предмет проверки: соблюдение субъектом контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Цели проверки: выявление нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Закона;

- правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила осуществления контроля);

- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;

- план проведения плановых проверок на 2024 год, утвержденный распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 13.12.2023 № 0185-р;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 30.10.2024 № 0185-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

государственным казенным учреждением Астраханской области «Областная противоэпизоотическая экспедиция».

Плановая проверка осуществлялась инспекцией в 2 этапа.

При осуществлении первого этапа проверки рассматривались закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе.

При осуществлении первого этапа проверки рассматривались закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе. На дату проведения проверки у учреждения отсутствовали закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При осуществлении второго этапа проверки проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены. В ходе проверки установлено следующее.

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25%¹ совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона (далее – ГОЗ), при:

- 1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;
- 2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона.

В проверяемый период заказчиком у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – СМП, СОНО) в соответствии со статьей 30 Закона осуществлялись закупки в следующем объеме:

	2021 год	2022 год	2023 год
ГОЗ, тыс.руб.	4 021,07	3 596,45	4 146,11
Объем закупок у СМП, СОНО, тыс.руб.	891,00	2 692,00	3 792,32
Объем закупок у СМП, СОНО, % от ГОЗ	22,16	74,85	91,47

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО размещен заказчиком в ЕИС:

- за 2021 год – 18.01.2022;
- за 2022 год – 10.03.2023;
- за 2023 год – 05.02.2024.

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

2. Соблюдение заказчиком требований Закона о размещении в ЕИС отчета об объеме закупок российских товаров

Частью 2 статьи 30.1 Закона установлено, что по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 данной статьи, и размещает указанный отчет в ЕИС². Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона, размещен заказчиком в ЕИС:

- за 2021 год – 05.12.2024;
- за 2022 год – 22.03.2024;
- за 2023 год – 22.03.2024.

¹ До 01.01.2022 – не менее 15%

² С 01.01.2025 в соответствии с требованиями части 6 статьи 14 Закона.

Таким образом, при размещении в ЕИС Отчетов об объеме закупок российских товаров за 2021, 2022 год заказчик нарушил часть 2 статьи 30.1 Закона³, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Время совершения правонарушения: 01.04.2022 и 01.04.2023, соответственно.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за несвоевременное размещение заказчиком в ЕИС Отчета об объеме закупок российских товаров за 2021 год истек 02.04.2023, за 2022 год истек 02.04.2024.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона (далее также - закупки малого объема) могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей.

На основании информации, представленной заказчиком, установлено, что в проверяемый период учреждением осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в следующем объеме:

	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год ⁴
СГОЗ, тысяч руб.	6 379,64	7 947,17	8 821,89	7 842,73
Закупки малого объема, тысяч руб.	1 791,75	1 988,63	1 967,39	1 915,37

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

4. Соблюдение установленного Законом порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

Проверка соблюдения Заказчиком установленного Законом порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами показала следующее.

24.04.2024 ГКУ АО «Региональный центр организации закупок», которое постановлением Правительства Астраханской области от 06.07.2020 № 298-П наделено полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных учреждений Астраханской области, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области (далее – уполномоченное учреждение), размещено в ЕИС извещение № 0825500000724001417 о проведении электронного аукциона на поставку дезинфицирующего средства с начальной (максимальной) ценой контракта 504 000,00 рублей (далее – Извещение 1417, Закупка 1417).

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно статье 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, перечисленную в части 1

³ С 01.01.2025 часть 6 статьи 14 Закона

⁴ По состоянию на 01.12.2024

данной статьи, и электронные документы, предусмотренные частью 2 той же статьи Закона, в том числе, проект контракта.

Заказчиком в пункте 5.1 электронного документа «Проект контракта» и в пункте 4 электронного документа «Описание объекта закупки» установлен срок поставки: «*С даты заключения контракта в течение 30 календарных дней*».

Согласно данным ЕИС в нарушении части 1 статьи 34 Закона в заключенном 23.05.2024 государственном контракте № 082550000724001417 заказчик установил срок поставки: «*с момента заключения Контракта в течение 10 (десяти) календарных дней*», что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

5. Соблюдение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган), ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов).

Согласно части 3 статьи 103 Закона информация о заключении контракта, подписанного с использованием ЕИС, направляется заказчиком в Федеральный орган не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания такого контракта.

Согласно данным ЕИС 23.05.2024 учреждением по результатам проведения электронного аукциона был заключен контракт № 082550000724001417 на поставку дезинфицирующих средств (далее - Контракт). Следовательно, заказчик должен был направить информацию о заключении Контракта в Федеральный орган не позднее 28.05.2024. В нарушение части 3 статьи 103 Закона информацию о заключении Контракта была направлена заказчиком в Федеральный орган 03.06.2024, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

6. Соблюдение установленного Законом срока оплаты

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Закона срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона.

6.1. 03.06.2024 по результатам проведения электронного аукциона заказчик заключил государственный контракт № 082550000724001607 на поставку наборов для обнаружения антител к неструктурным белкам вируса ящура иммуноферментным методом в сыворотках крови крупного и мелкого рогатого скота на сумму 195 228,06 рублей (далее – Контракт 1607).

Пунктом 9.4. Контракта 1607 установлен следующий срок оплаты: «*Оплата по Контракту осуществляется по факту поставки всего товара... в срок не более 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке*».

Согласно данным из реестра контрактов электронный документ о приемке подписан заказчиком 24.07.2024. Следовательно, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 02.08.2024. В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона заказчик оплатил поставленный товар 08.08.2024 (платежное поручение № 119723), что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

6.2. 05.11.2024 по результатам проведения электронного аукциона заказчик заключил государственный контракт № 082550000724003412 на поставку наборов специфических компонентов для диагностики болезни овец, вызываемой бруцелла овис на сумму 187 235,02 рублей (далее – Контракт 3412).

Пунктом 9.4. Контракта 3412 установлен следующий срок оплаты: «*Оплата по Контракту осуществляется по факту поставки всего товара... в срок не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке*».

Согласно данным из реестра контрактов электронный документ о приемке подписан

заказчиком 11.11.2024. Следовательно, заказчик должен был оплатить поставленный товар не позднее 20.11.2024. В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона заказчик оплатил поставленный товар 25.12.2024 (платежное поручение № 203592), что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Как следует из документов, представленных учреждением заявка на финансирование для оплаты по Контракту 3412 на сумму 187 235,02 рублей была направлена (письмо № 301.02-02-01/256) главному распорядителю бюджетных средств – службу ветеринарии Астраханской области (далее – ГРБС) 15.11.2024.

19.12.2024 ГРБС направило в ГКУ АО «Областная противоэпизоотическая экспедиция» необходимые объемы финансирования (расходное расписание от 19.12.2024 № 32184). 25.12.2024 заказчик оплатил выполненные работы (платежное поручение № 203592).

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП, состоит в нарушении должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд.

Учитывая изложенное, при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств отсутствует объект административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП, в связи с чем, должностное лицо заказчика не подлежит привлечению к административной ответственности за данное правонарушение.

Вместе с тем, статьей 15.15.11 КоАП предусмотрена административная ответственность за несвоевременное распределение, отзыв либо доведение до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств.

Согласно положениям статей 23.7, 23.7.1, 28.3 КоАП федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (министрство финансов Астраханской области), вправе возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных в том числе статьей 15.15.11 КоАП в пределах своих полномочий (письмо ФАС России от 28.08.2019 № ИА/74989/19).

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГКУ АО «Областная противоэпизоотическая экспедиция» нарушившим часть 2 статьи 30.1⁵, части 1 и 13.1 статьи 34, часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписание не выдавать.

2. Направить копию настоящего акта в министерство финансов Астраханской области для принятия мер в рамках компетенции.

3. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.