



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

24.01.2025

**АКТ № 10-ПП/2024
о результатах проведения плановой проверки**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 30.10.2024 № 0186-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным бюджетным учреждением здравоохранения Астраханской области «Областной врачебно-физкультурный диспансер имени Ю.И. Филимонова», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Заведующий сектором административного производства отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Главный специалист отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена плановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении ГБУЗ АО «Областной врачебно-физкультурный диспансер имени Ю.И. Филимонова» (далее также – заказчик, учреждение).

Адрес местонахождения субъекта контроля: г. Астрахань, ул. Татищева, д. 56 «Б».

Проверяемый период: с 01.12.2021 по 01.12.2024.

Сроки проведения плановой проверки: 16.12.2024–21.01.2025.

Предмет проверки: соблюдение субъектом контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Цели проверки: выявление нарушений субъектом контроля Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Основание проведения проверки:

- подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Закона;

- Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576;

- постановление Правительства Астраханской области от 03.03.2005 № 8-П «О министерстве экономического развития Астраханской области»;

- план проведения плановых проверок на 2024 год, утвержденный распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 13.12.2023 № 0185-р;

- распоряжение министерства экономического развития Астраханской области от 30.10.2024 № 0186-р «О проведении плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным бюджетным учреждением здравоохранения Астраханской области «Областной врачебно-

физкультурный диспансер имени Ю.И. Филимонова».

Плановая проверка осуществлялась инспекцией в 2 этапа. При осуществлении первого этапа проверки рассматривались закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе. На дату проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в учреждении отсутствовали.

При осуществлении второго этапа проверки проводилась проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены. В ходе проверки установлено следующее.

1. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25%¹ совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона (далее – ГОЗ), при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;

2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, в проверяемый период учреждением у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – СМП, СОНО) в соответствии со статьей 30 Закона осуществлялись закупки в следующем объеме:

	2021 год	2022 год	2023 год
ГОЗ, тыс.руб.	0	1 794,16	1 252,55
Объем закупок у СМП, СОНО, тыс.руб.	0	0	39,75
Объем закупок у СМП, СОНО, % от ГОЗ	0	0	3,17

В нарушение требований части 1 статьи 30 Закона в 2021 и 2022 годах закупки СМП, СОНО ГБУЗ АО «Областной врачебно-физкультурный диспансер имени Ю.И. Филимонова» не осуществлялись, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Время совершения правонарушений: 31.12.2021 и 31.12.2022. В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, совершенное в 2021 году, истек 01.01.2023. За административное правонарушение, совершенное в 2022 году, должностное лицо учреждения привлечено к административной ответственности, предусмотренное частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ по результатам плановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГБУЗ АО «Областной врачебно-физкультурный диспансер имени Ю.И. Филимонова», проведенной министерством экономического развития Астраханской области в 2023 году.

Кроме того, в 2023 году закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций осуществлялись ГБУЗ АО «Областной врачебно-физкультурный диспансер имени Ю.И. Филимонова» в размере менее размера, установленного частью 1 статьи 30 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ. Согласно представленным заказчиком документам и сведениям, должностное лицо учреждения привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренное частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ (постановление УФАС по Астраханской области о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

¹ До 01.01.2022 – не менее 15%

от 04.07.2024 № 030/04/7.30-575/2024). В соответствии с частью 5 статьи 4.1 КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее так же - ЕИС).

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО размещен учреждением в ЕИС:

за 2022 год – 29.03.2023;

за 2023 год – 25.03.2024.

В нарушение части 4 статьи 30 Закона отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2021 год размещен заказчиком в ЕИС 31.05.2023.

Таким образом, действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ. Время совершения правонарушений: 01.04.2022.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данные административные правонарушения истек 02.04.2023.

2. Соблюдение заказчиком требований Закона о размещении в ЕИС отчета об объеме закупок российских товаров

Частью 2 статьи 30.1 Закона установлено, что по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 данной статьи (далее – Отчет об объеме закупок российских товаров), и размещает указанный отчет в ЕИС².

Отчеты об объеме закупок российских товаров за 2022 и 2023 год размещены учреждением в ЕИС в следующие сроки:

за 2022 год – 31.03.2023;

за 2023 год – 28.03.2024.

В нарушение части 2 статьи 30.1 Закона³ отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен заказчиком в ЕИС 01.06.2023, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ. Время совершения правонарушения: 01.04.2022.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности. Согласно статье 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. Следовательно, срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение истек 02.04.2023.

3. Соблюдение заказчиком требований Закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона (далее также - закупки малого объема) могут осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 10% сово-

² С 01.01.2025 в соответствии с требованиями части 6 статьи 14 Закона

³ С 01.01.2025 часть 6 статьи 14 Закона

купного годового объема закупок (далее – СГОЗ) заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей.

На основании информации, представленной ГБУЗ АО «Областной врачебно-физкультурный диспансер имени Ю.И. Филимонова», установлено, что в проверяемый период учреждением осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в следующем объеме:

2021 год – 1 899 831,45 рублей,
 2022 год – 1 994 812,85 рублей,
 2023 год – 1 262 423,10 рублей,
 2024 год – 1 462 572,43 рублей (по состоянию на дату начала проверки).

Нарушений заказчиком требований Закона не выявлено.

4. Соблюдение установленного Законом порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами

Проверка проводилась на предмет соблюдения заказчиком установленных Законом:

- требований к извещению об осуществлении закупки;
- порядка разъяснения положений извещения об осуществлении закупки;
- порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке;
- порядка и сроков заключения контракта по результатам закупки;
- сроков и порядка размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушения заказчиком установленного Законом порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами не выявлены.

5. Соблюдение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральный орган), ведет реестр контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона информация о заключении контракта, подписанного с использованием ЕИС, направляется заказчиком в Федеральный орган не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания такого контракта. ГБУЗ АО «Областной врачебно-физкультурный диспансер имени Ю.И. Филимонова» были нарушены указанные требования Закона при направлении в Федеральный орган информации о заключении следующих контрактов:

Реквизиты контракта	Фактическая дата	Дата размещения по Закону	Дата административного правонарушения
от 12.03.2024 № 4-24 КЭБ	02.04.2024	15.03.2024	16.03.2024
от 20.03.2024 № 5-24-КЭБ	02.04.2024	25.03.2024	26.03.2024

Таким образом, заказчик нарушил часть 3 статьи 103 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

6. Соблюдение установленного Законом срока оплаты

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Закона срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона (далее – Документ о приемке).

Нарушений заказчиком установленных Законом сроков и порядка оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не выявлено.

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГБУЗ АО «Областной врачебно-физкультурный диспансер имени Ю.И. Фи-

лимонова» нарушившей части 1 и 4 статьи 30, часть 2 статьи 30.1⁴, часть 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписание не выдавать.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

⁴ С 01.01.2025 часть 6 статьи 14 Закона