

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**
проекта постановления Правительства Астраханской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской облас-
ти от 23.11.2017 № 430-П»

29 января 2025 г.

Министерство экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 23.11.2017 № 430-П» (далее – проект акта), разработанный министерством промышленности, торговли и энергетики Астраханской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minprom.astrobl.ru/docs/document-173-8i0a4e-13-92c>; <https://minprom.astrobl.ru/docs/document-173-8i0a4e-15-0a8i>; <https://minprom.astrobl.ru/docs/document-173-8i0a4e-11-32c>.

Публичные консультации были проведены в срок с 21.01.2025 по 27.01.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет низкую степень воздействия.

В рамках публичных консультаций поступило мнение Межрегионального промышленного профессионального союза, в соответствии с которым отмечена актуальность проекта акта, так как предлагаемые изменения направлены на сохранение деятельности предприятий.

В соответствии с точкой зрения Межрегионального промышленного профессионального союза, формулировки проекта акта корректные, соответствуют целям реализации мер государственной поддержки промышленных предприятий.

Также Межрегиональный промышленный профессиональный союз считает, что выбранный вариант решения проблемы (в том числе с точки зрения выгод и издержек для организации в целом) является оптимальным.

Вместе с тем, Межрегиональный промышленный профессиональный союз считает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты субъекты предпринимательской деятельности – промышленные предприятия

(получатели субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей).

По мнению Межрегионального промышленного профессионального союза предлагаемое правовое регулирование не повлияет на конкурентную среду.

При этом Межрегиональный промышленный профессиональный союз обращает внимание, что обязанности и ответственность субъектов правового регулирования, административные процедуры, функции и полномочия ответственных органов исполнительной власти разработчиком отражены в полном объеме.

При этом также отмечено, что противоречия, технические ошибки, ограничения, избыточные обязанности, риски, невозможность совершения законных действий отсутствуют.

Также Межрегиональный промышленный профессиональный союз считает, что последствия, к которым может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, отсутствуют.

Кроме того, по мнению Межрегионального промышленного профессионального союза издержки (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающие при введении предлагаемого правового регулирования, а также временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предлагаемых в проекте акта, отсутствуют.

Также с точки зрения Межрегионального промышленного профессионального союза, проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых предлагаемым правовым регулированием, отсутствуют.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено, что проект акта разработан в целях совершенствования предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей и сохранения их деятельности на территории Астраханской области.

В соответствии со статьей 5 Закона Астраханской области от 01.03.2016 № 8/2016-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений, возникающих при формировании и реализации промышленной политики в Астраханской области» стимулирование деятельности в сфере промышленности на территории Астраханской области осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой поддержки.

Процедура предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей установлена в Порядке предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей, утвержденном постановлением Правительства Астраханской области от 23.11.2017 № 430-П «О Порядке предоставления субсидий промышленным предприятиям на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей» (далее – Порядок предоставления субсидий промышленным предприятиям).

Согласно Порядку предоставления субсидий промышленным предприятиям целью предоставления субсидии является возмещение части понесенных затрат, связанных с реализацией мероприятий по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей промышленных предприятий.

В соответствии с пунктом 1.2 раздела 1 Порядка предоставления субсидий промышленным предприятиям возмещению подлежат затраты без учета налога на добавленную стоимость, направленные на развитие обрабатывающего производства, произведенные в течение трех лет, предшествующих дате подачи заявления о предоставлении субсидии, а именно затраты на строительство, реконструкцию производственных помещений и техническое перевооружение промышленных предприятий (приобретение (за исключением транспортировки) в собственность машин (за исключением транспортных средств) и оборудования, относящихся к третьей – десятой амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1), а также затраты на технологическое присоединение к сетям электроснабжения и (или) подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения.

В Порядке предоставления субсидий промышленным предприятиям установлены условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности промышленных предприятий, получивших субсидию на возмещение части понесенных затрат, связанных с реализацией мероприятий по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей промышленных предприятий, а также требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение.

В соответствии с пунктом 2.11 раздела 2 Порядка предоставления субсидий промышленным предприятиям результатом предоставления субсидии является достижение промышленным предприятием в течение двух лет, следующих за годом предоставления субсидии, темпа роста инвестиций в основной капитал по виду деятельности «Обрабатывающие производства», соответствующего темпу роста инвестиций в основной капитал по виду деятельности «Обрабатывающие производства», установленному государствен-

ной программой «Развитие промышленности Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 16.09.2014 № 400-П, за аналогичный период. При этом начальным периодом для расчета темпа роста инвестиций в основной капитал по виду деятельности «Обрабатывающие производства» является год предоставления субсидии.

Однако, для промышленных предприятий, получивших субсидию в 2018-2022 годах, в 2020-2023 годах, в соответствии с Порядком предоставления субсидий промышленным предприятиям, результатом предоставления субсидии является сохранение деятельности промышленного предприятия не менее чем до конца 2020-2023 годов.

Проектом акта предлагается установить в качестве результата предоставления в 2022 году субсидии на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей сохранение деятельности промышленных предприятий в 2024 году.

В этой связи в проекте акта предусмотрено предоставление в министерство промышленности, торговли и энергетики Астраханской области промышленными предприятиями, получившими вышеуказанную субсидию в 2022 году, сведений о сохранении деятельности промышленного предприятия не менее чем до конца 2024 года в произвольной письменной форме, подписанные руководителем промышленного предприятия и заверенные печатью промышленного предприятия (при наличии) до 30 января года, следующего за отчетным.

Указанные изменения предложены разработчиком на основании распоряжения Губернатора Астраханской области от 24.06.2022 № 344-р «О плане первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Астраханской области», в котором предусмотрено приостановление в 2024 году требования по достижению темпа роста инвестиций в основной капитал для хозяйствующих субъектов, получивших субсидии на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей в 2022 году.

Кроме этого, пунктом 4.2 раздела 4 Порядка предоставления субсидий промышленным предприятиям определена формула расчета объема средств предоставленных субсидий, подлежащего возврату в бюджет Астраханской области в случае недостижения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, в том числе при недостижении показателя совместно с результатом предоставления субсидии, а также нарушения условия предоставления субсидии.

В проекте акта разработчиком предложена скорректированная формула расчета объема средств предоставленных субсидий, подлежащего возврату в бюджет Астраханской области в случае недостижения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, в том числе при недостижении показателя совместно с результатом предоставления субсидии, а также нарушения условия предоставления субсидии.

Предлагаемые изменения, как указано разработчиком в Сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет), позволят улучшить условия для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности – промышленных предприятий, получивших субсидию на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей в 2022 году, так как разработчиком предложено исключить обязательное требование по инвестированию в основной капитал.

Кроме этого, из анализа информации, представленной разработчиком в Сводном отчете, установленный в Порядке предоставления субсидий промышленным предприятиям, расчет объема средств предоставленной субсидии, подлежащего возврату в бюджет Астраханской области в случае недостижения показателя, необходимого для расчета результата предоставления субсидии, в том числе при недостижении показателя совместно с результатом предоставления субсидии, несет высокие риски для промышленных предприятий – получателей субсидии на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей, поскольку объем средств, подлежащий возврату в бюджет Астраханской области, прямо пропорционален уровню достижения показателя (результата) субсидии.

Так, исходя из смысла формулы расчета возврата субсидии в бюджет Астраханской области, объем средств, подлежащий возврату тем меньше, чем меньше уровень достижения показателя (результата) субсидии.

Таким образом, субъекты предпринимательской деятельности, у которых уровень достижения показателя (результата) субсидии незначительно отклоняется в меньшую сторону относительно планового значения, должны возвратить больший объем средств, чем те субъекты предпринимательской деятельности, у которых ниже уровень достижения показателя (результата) указанной субсидии.

Предложенная разработчиком в проекта акта формула расчета объема средств предоставленных субсидий, подлежащего возврату в бюджет Астраханской области в случае недостижения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, в том числе при недостижении показателя совместно с результатом предоставления субсидии, позволит улучшить положение субъектов предпринимательской деятельности, поскольку предлагается установить объем средств, подлежащих возврату в бюджет Астраханской области, пропорционально уровню недостижения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

При этом, разработчиком в Сводном отчете приведен расчет объема средств предоставленных субсидий, подлежащего возврату в бюджет Астраханской области в случае недостижения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, в том числе при недостижении показателя совместно с результатом предоставления субсидии.

Вместе с тем, в Сводном отчете отмечено, что положения проекта акта не изменяют функций, полномочия и обязанности министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области.

Такой вариант достижения поставленной цели, предложенный разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку направлен на сохранение деятельности промышленных предприятий Астраханской области, что в целом способствует сохранению рабочих мест, росту доходной части консолидированного бюджета Астраханской области, валового внутреннего продукта и повышению экономической активности Астраханской области.

Учитывая сложившиеся экономические условия функционирования промышленных предприятий, связанные с санкционным давлением, удорожанием кредитных средств, по мнению уполномоченного органа, предлагаемое правовое регулирование является обоснованным с точки зрения поставленных целей.

К основным группам, подверженным влиянию рассматриваемых проблем, согласно информации, представленной разработчиком в Сводном отчете, относятся 7 юридических лиц, получивших субсидию на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей, а также министерство промышленности, торговли и энергетики Астраханской области.

В свою очередь, принятие проекта акта будет способствовать сохранению местных товаропроизводителей, производителей продуктов питания.

Принятие проекта акта также позволит реализовать инструменты государственной промышленной политики, что соответственно должно привести к росту объемов промышленного производства.

Новых обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. При этом потенциальная выгода для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности заключается в получении возможности снизить затраты на исполнение обязательного требования по инвестированию в основной капитал.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены полностью.

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Таким образом, положительным эффектом принятия проекта акта станет сохранение деятельности промышленных предприятий на территории Астраханской области. Также принятие проекта акта нацелено на обеспечение сохранения рабочих мест, роста валового регионального продукта, налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

Министр
экономического развития
Астраханской области



Э.В. Полянская