

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Астраханской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 29.12.2017 № 551-П»

«20» марта 2025 г.

Министерство экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 29.12.2017 № 551-П» (далее – проект акта), разработанный министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://mintrans.astrobl.ru/documents/document-173-934e-2c9-8i4e>

Публичные консультации были проведены в срок с 12.02.2025 по 18.02.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет низкую степень воздействия.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект акта был направлен в Астраханское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, региональное объединение работодателей «Астраханский союз промышленников и предпринимателей», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В рамках публичных консультаций поступило мнение от Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в соответствии с которым предлагаемое правовое регулирование направлено на приведение постановления Правительства Астраханской области от 29.12.2017 № 551-П «О Порядке предоставления субсидий на возмещение недополученных дохо-

дов в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и их багажа внутренним водным транспортом общего пользования по согласованному маршруту и размеру провозной платы» (далее – постановление 551-П) в соответствии с общими требованиями к нормативным, муниципальным правовым актам, указанным в постановлении Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление 1782). При этом отмечена актуальность предлагаемого правового регулирования.

Кроме того, по мнению Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», необходимость правового вмешательства разработчиком обоснована вполне корректно. При этом уточнение условий является назревшей необходимостью.

Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» считает, что цель предлагаемых изменений соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено. Кроме этого, Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» отмечает, что предлагаемые изменения достигнут тех целей, на которые они направлены.

Также, по мнению Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», выбранный вариант решения проблемы является оптимальным с точки зрения выгод и издержек для организации в целом.

По оценке Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» предлагаемые изменения затронут субъекты малого, среднего и крупного предпринимательства.

В соответствии с точкой зрения Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», предлагаемое правовое регулирование не повлияет на конкурентную среду и не будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отраслях.

Вместе с тем, Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» считает, что обязанности субъектов правового регулирования отражены полно и точно, административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, прописаны точно и недвусмысленно.

При этом также отмечено, что исполнение положений предлагаемого правового регулирования не приведет к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат.

В соответствии с мнением Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» исполнение положений предлагаемого правового регулирования не создает существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, не способствует возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, не допускает возможность избирательного применения норм.

По мнению Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», последствия, к которым может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не усматриваются.

Кроме этого, в рамках публичных консультаций поступило мнение Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», в соответствии с которым отмечена актуальность проекта акта, так как предлагаемые изменения направлены на приведение постановления 551-П в соответствие с общими требованиями к нормативным, муниципальным правовым актам, указанным в постановлении 1782.

Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» отмечает, обоснование необходимости внесения изменений корректное. В свою очередь, предлагаемые изменения достигнут тех целей, на которые они направлены.

С точки зрения выгод и издержек для организации в целом, как считает Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», выбранный вариант решения проблемы является оптимальным.

По мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» предлагаемым правовым регулированием будут затронуты субъекты, занимающиеся оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и их багажа внутренним водным транспортом общего пользования.

В соответствии с точкой зрения Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» предлагаемое правовое регулирование не повлияет на конкурентную среду в отрасли и не будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли.

При этом Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» обращает внимание, что обязанности субъектов правового регулирования разработчиком отражены полно и точно, административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, понятны, внесение

изменений соответствует нормам и не противоречит иным действующим нормативным правовым актам.

Также Союзом «Астраханская торгово-промышленная палата» отмечено, что смысловое противоречие с целями изменений или существующей проблемой, технические ошибки, ограничения, избыточные обязанности, риски ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, необоснованные права органов государственной власти и должностных лиц, невозможность совершения законных действий субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности отсутствуют.

Также Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» считает, что последствия, к которым может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, отсутствуют.

Кроме того, по мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» издержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающие при введении предлагаемого правового регулирования, не предусмотрены.

Также с точки зрения Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых предлагаемым правовым регулированием, отсутствуют.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено, что проект акта разработан в целях приведения Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и их багажа внутренним водным транспортом общего пользования по согласованному маршруту и размеру провозной платы, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 29.12.2017 № 551-П (далее – Порядок предоставления субсидий), в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782.

Согласно Порядку предоставления субсидий целью предоставления субсидии является возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и их багажа внутренним водным транспортом общего пользования по согласованному маршруту и размеру провозной платы текущего финансового года.

В соответствии с пунктом 1.2 раздела 1 Порядка предоставления субсидий получателями вышеуказанной субсидии определены индивидуальные предприниматели, юридические лица, с которыми министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключен государственный контракт на оказание услуг населению по перевозке пассажиров и их багажа внутренним водным транспортом общего пользования по согласованному маршруту и размеру проводной платы (далее – перевозчики).

В Порядке предоставления субсидий установлены порядок проведения отбора получателей субсидий, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности перевозчиков, получивших субсидию, а также требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

Проектом акта предлагается проводить отбор получателей субсидий в системе «Электронный бюджет». В этой связи предлагаемое правовое регулирование в проекте акта предусматривает внесение изменений в структуру указываемой информации в объявлении о проведении отбора, требования и порядок формирования заявки в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», порядок подачи заявки и порядок внесения изменений в заявку в системе «Электронный бюджет», а также порядок заключения соглашения о предоставлении субсидий. Кроме этого, разработчиком предлагается порядок формирования протокола рассмотрения заявок и протокола подведения итогов отбора в системе «Электронный бюджет».

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта разработчиком определены затраты перевозчиков на подготовку документов для участия в отборе получателей субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и их багажа внутренним водным транспортом общего пользования по согласованному маршруту и размеру провозной платы, информация о которых приведена в Сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет).

Кроме этого, разработчиком в Сводном отчете приведены сведения о расходах бюджета Астраханской области, предусмотренных на реализацию мероприятий по возмещению недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и их багажа внутренним водным транспортом общего пользования по согласованному маршруту и размеру провозной платы.

Как указывает разработчик в Сводном отчете, дополнительные расходы бюджета Астраханской области от предлагаемого в проекте акта правового регулирования отсутствуют.

Вместе с тем, в Сводном отчете отмечено, что положения проекта акта не изменяют функции, полномочия и обязанности министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области.

Предложенный разработчиком вариант достижения поставленной цели является наиболее предпочтительным, поскольку направлен на проведение мероприятий по развитию пассажирских регулярных перевозок внутренним водным транспортом на территории Астраханской области. В качестве результата введения предлагаемого правового регулирования разработчиком в Сводном отчете определено увеличение объема регулярных пассажирских перевозок внутренним водным транспортом на территории Астраханской области в целях снижения социальной потребности.

Учитывая сложившиеся экономические условия, в том числе связанные с удорожанием кредитных средств, ростом цен на топливо, а также оказывающие влияние на функционирование субъектов, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров внутренним водным транспортом, по мнению уполномоченного органа, предлагаемое правовое регулирование является обоснованным с точки зрения поставленных целей.

Принятие проекта акта также позволит реализовать инструменты развития транспортной системы Астраханской области, что соответственно должно привести к росту объемов перевозок пассажиров и пассажирооборота.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. При этом потенциальная выгода для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности заключается в получении возможности возместить недополученные доходы в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и их багажа внутренним водным транспортом общего пользования по согласованному маршруту и размеру провозной платы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены не полностью (нарушен срок начала проведения публичных консультаций в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия).

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Таким образом, положительным эффектом принятия проекта акта станет сохранение деятельности предприятий водного транспорта, осуществляющих деятельность на территории Астраханской области. Также принятие проекта акта нацелено на обеспечение сохранения рабочих мест, роста валово-

вого регионального продукта, налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

Заместитель председателя
Правительства Астраханской области –
министр экономического развития
Астраханской области



Э.В. Полянская

20.03.2025