

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Астраханской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области
от 11.04.2024 № 229-П»

« 26 » марта 2025 г.

Министерство экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 11.04.2024 № 229-П» (далее – проект акта), разработанный министерством сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://msh.astrobl.ru/about/ocenka-reguliruyushhego-vozddeistviya>.

Публичные консультации были проведены в срок с 10.03.2025 по 20.03.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет среднюю степень воздействия.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект акта был направлен в Астраханское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, региональное объединение работодателей «Астраханский союз промышленников и предпринимателей», Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Региональное отделение Ассоциации «Народный фермер», Крестьянское (фермерское) хозяйство Вейсова С.М.О., Крестьянское (фермерское) хозяйство Карагушева Е.Е., Крестьянское (фермерское) хозяйство Умхаджиева С.Л.-А.

В рамках публичных консультаций поступили мнения от Регионального отделения Ассоциации «Народный фермер» и Крестьянского (фермерского) хозяйства Вейсова С.М.О., в соответствии с которыми предлагаемое правовое регулирование:

- направлено на предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность в отрасли растениеводства. При этом отмечена актуальность предлагаемого правового регулирования;

- является оптимальным в том числе с точки зрения выгод и издержек для организации в целом, так как позволяет сохранить количество получателей государственной поддержки, от которых зависит выполнение показателей результативности использования бюджетных средств. Иные варианты достижения заявленных целей отсутствуют;

- предполагает приведение постановления Правительства Астраханской области от 11.04.2024 № 229-П под федеральные требования. Принятие постановления Правительства Астраханской области от 11.04.2024 № 229-П позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям возместить понесенные затраты, которые необходимы для осуществления нового сезона;

- затронет субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности – зарегистрированных на территории Астраханской области и осуществляющих деятельность в сфере растениеводства (порядка 100 субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности) сельскохозяйственных товаропроизводителей (юридических лиц и крестьянских фермерских хозяйств), которые приобрели сельскохозяйственную технику и необходимое оборудование и осуществляют деятельность, направленную на увеличение объемов производства продукции растениеводства и т.д.;

- не окажет влияния на необоснованное изменение расстановки сил в отрасли;

- не содержит положения, затрудняющие ведение агробизнеса;

- не предполагает избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованный существенный рост необоснованных или появление новых видов затрат;

- не предусматривает последствия, к которым может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено, что проект акта разработан в целях приведения Порядка предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 11.04.2024 № 229-П (далее – Порядок), в соответствие с законодательством Российской Федерации, а также в целях уточнения условий и порядка предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства по отдельным направлениям предоставления указанных субсидий и дополнения перечня направлений предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства направлением «на производство и реализацию зерновых культур».

Увеличение объемов производства продукции по растениеводству является одной из основных задач Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – Государственная программа Российской Федерации).

Федерации), и ее структурных элементов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В Государственной программе Российской Федерации установлены следующие правила предоставления субсидий (далее – Правила):

- Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (Приложение № 8 к Государственной программе Российской Федерации);

- Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (Приложение № 12(1) к Государственной программе Российской Федерации);

- Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур (Приложение № 14 к Государственной программе Российской Федерации).

В целях предоставления поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в Астраханской области постановлением Правительства Астраханской области от 11.04.2024 № 229-П утвержден Порядок предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства (далее – Порядок № 229-П).

Согласно Порядку № 229-П целью предоставления субсидий является возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость, за исключением случая освобождения от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость) по отдельным направлениям отрасли растениеводства.

В соответствии с пунктом 1.5 раздела 1 Порядка № 229 получателями вышеуказанных субсидий являются сельскохозяйственные товаропроизводители, отвечающие требованиям, установленным Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», и осуществляющие свою деятельность на территории Астраханской области.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 3.2 Порядка № 229-П определены направления отрасли растениеводства, на которые предусмотрено предоставление субсидий:

- на поддержку элитного семеноводства сельскохозяйственных культур;
- на поддержку элитного семеноводства картофеля и (или) овощных культур;
- на производство овощей защищенного грунта, произведенных с применением технологии круглогодичного выращивания овощей защищенного грунта с использованием системы электрического досвечивания, соответствующей требованиям к мощности досвечивания (за исключением случая использования светодиодных облучателей) и урожайности овощей с 1 гектара производственной площади, установленным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации);

- на поддержку производства овощей открытого грунта;
- на поддержку производства картофеля;
- на поддержку производства овощей открытого грунта в личных подсобных хозяйствах.

В Порядке № 229-П установлены порядок проведения отбора получателей субсидий, условия и порядок предоставления субсидий по вышеуказанным направлениям, требования к отчетности и осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Проектом акта предлагается привести в соответствие с Правилами требования к получателям субсидий в части:

- документального подтверждения наличия прав пользования земельными участками, на которых осуществляется или планируется осуществлять сельскохозяйственное производство;

- внесения в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения сведений, которые представляются собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, на которых осуществляется или планируется осуществлять сельскохозяйственное производство, в соответствии с приложением № 1 к Правилам ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2023 № 154 «О порядке ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения»;

- наличия справки подведомственного Министерству сельского хозяйства Российской Федерации федерального государственного бюджетного учреждения в области мелиорации, на территории обслуживания которого получателем субсидии осуществляется деятельность, об отсутствии у получателя субсидии просроченной задолженности перед указанным учреждением за услуги по подаче (отводу) воды в размере более 50 тыс. рублей.

Кроме этого проектом акта предлагается расширить перечень направлений предоставления субсидий, дополнив его направлением «на производство и реализацию зерновых культур».

Расширение перечня направлений предоставления субсидий, как указано в Сводном отчете об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее – Сводный отчет), обусловлено тем, что в соответствии с заключенным соглашением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Астраханской области от 24.12.2024 № 082-09-2025-124 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, постановлением Правительства Астраханской области от 26.02.2025 № 103-П внесены изменения в государственную программу Астраханской области «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области» (утверждена постановлением Правительства Астраханской области от 16.08.2023 № 440-П), в части дополнения регионального проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Астраханской области» (далее – региональный проект) мероприятием (результатом) «Достигнуты объемы реализованных зерновых культур собственного производства».

направленным на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур.

На основании вышеизложенного, проектом акта для получателей субсидии на производство и реализацию зерна предусмотрен перечень документов, подтверждающих соответствие участников отбора для предоставления субсидий требованиям к участникам отбора (в соответствии с Приложением № 14 к Государственной программе Российской Федерации).

С целью предоставления субсидии на производство и реализацию зерна предлагается установить перечень субсидируемых затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур, в который вошли затраты, аналогичные видам затрат, ранее установленным в пункте 3.5 раздела 3 Порядка предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 26.04.2023 № 187-П «О государственной поддержке развития отраслей растениеводства, животноводства и сельскохозяйственного страхования на территории Астраханской области» (ранее действующее постановление, регулирующее предоставление субсидий на развитие отрасли растениеводства в 2023 г., окончание действия документа – 20.06.2024).

Абзацем восьмым п. 3.11 для расчета размера субсидии вводится понижающий коэффициент 0,5 в случае отсутствия сельскохозяйственного страхования, связанных с риском утраты (гибели) урожая зерновой культуры (абзац второй п. 5 Приложения № 14 к Государственной программе).

Для получателей субсидии на поддержку элитного семеноводства сельскохозяйственных культур уточнен перечень документов, подтверждающих соответствие участников отбора предоставления субсидий требованиям к участникам отбора (в соответствии с Приложением № 8 к Государственной программе Российской Федерации).

Также разработчиком в проекте акта предложено скорректировать ставки для расчета размера субсидий на развитие отрасли растениеводства в части снижения их параметров.

Как указано разработчиком в Сводном отчете, необходимость снижения ставки для расчета размера субсидий на развитие отрасли растениеводства возникла в целях обеспечения максимального охвата заявителей по данному направлению государственной поддержки.

В целях снижения требований к получателям субсидий разработчиком предложено внесение изменений в перечень документов, необходимых для участия в отборе для получения субсидий. При этом предусмотрен документ, альтернативный установленным в Порядке № 229-П документам, подтверждающим сортовые и посевные качества семян сельскохозяйственных растений.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта разработчиком определены суммарные единовременные затраты получателей субсидий, возникающих с подготовкой и предоставлением заявки и документов, необходимых для участия в отборе и получения субсидий сельскохозяйственными товаропроизводителями, в том числе с учетом предлагаемого правового регулирования.

По информации Сводного отчета указанные затраты получателей составят 4 214,2 рублей. При этом, как считает разработчик в Сводном отчете, по

предварительным данным средний размер субсидии составит порядка 1,0 млн рублей на одного получателя.

Кроме этого, разработчиком в Сводном отчете приведены сведения о расходах бюджета Астраханской области, предусмотренных на реализацию мероприятий, в рамках регионального проекта на 2025 год, которые составят 221,2 млн рублей, в том числе по направлениям «Развитие овощеводства и картофелеводства» – 212,0 млн рублей; «Производство зерновых культур» – 9,2 млн рублей, что соответствует лимитам бюджетных ассигнований, установленных Законом Астраханской области от 16.12.2024 № 117/2024-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

При этом, как указывает разработчик в Сводном отчете, дополнительные расходы бюджета Астраханской области от предлагаемого в проекте акта правового регулирования отсутствуют.

Вместе с тем, в Сводном отчете отмечено, что положения проекта акта не изменяют функции, полномочия и обязанности министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области.

Предложенный разработчиком вариант достижения поставленной цели является наиболее предпочтительным, поскольку направлен на создание благоприятных условий для развития отрасли растениеводства, что, в свою очередь, поспособствует социально-экономическому развитию региона и страны в целом, в части обеспечения продовольственной независимости, гарантии физической и экономической доступности для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20.

В качестве результата введения предлагаемого правового регулирования разработчиком в Сводном отчете определены индикативные показатели оценки достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования:

- объем реализованных зерновых культур собственного производства (не ниже объема реализованных зерновых культур, в отношении которого предоставлена субсидия);

- размер среднемесячной начисленной заработной платы для сельскохозяйственных товаропроизводителей, за исключением индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств, не имеющих наемных работников (не ниже увеличенного на 20% минимального размера оплаты труда, установленного на 1 января года проведения отбора);

- годовой доход за вычетом расходов для индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств, не имеющих наемных работников (не ниже увеличенного на 100% минимального размера оплаты труда, установленного на 1 января года проведения отбора).

Учитывая сложившиеся экономические условия, в том числе связанные со сложившейся геополитической ситуацией в стране (рост цен на сельскохозяйственную технику и оборудование, увеличение ключевой ставки Центрального Банка России, увеличение ставки по льготным кредитам, рост затрат на производство сельскохозяйственной продукции, риски ухудшения финансово-экономического положения сельскохозяйственным товаропроизводителей), по

мнению уполномоченного органа, предлагаемое правовое регулирование является обоснованным с точки зрения поставленных целей.

Принятие проекта акта позволит реализовать инструменты развития отрасли растениеводства в Астраханской области, что соответственно позволит увеличить производство и реализацию сельскохозяйственной продукции, а также повысить результативности агропромышленного комплекса Астраханской области в целом.

К основным группам, подверженным влиянию рассматриваемых проблем, согласно информации, представленной разработчиком в Сводном отчете, относятся:

- сельскохозяйственные товаропроизводители из числа юридических лиц и крестьянских фермерских хозяйств, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, численность которых (с учетом данных Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия) по состоянию на 01.01.2025 составляет 1 025 единиц, из которых порядка 5-6 субъектов предпринимательской деятельности претендуют на получение государственной поддержки по двум направлениям, по которым вводятся требования по предоставлению новых или дополнительных документов (зерновые) и порядка 80 субъектов предпринимательской деятельности претендуют на получение государственной поддержки по двум другим направлениям, по которым изменяются ставки или предельные значения субсидий, в соответствии с проектом акта;

- личные подсобные хозяйства, применяющие специальный налоговый режим, численность которых определена в количестве 123 289 единиц, из которых определить количество применяемых специальный налоговый режим не представляется возможным. При этом по информации разработчика на один из видов государственной поддержки претендуют 1-2 заявителя данной категории, исходя из данных прошлых периодов (2023-2024 гг.).

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. При этом потенциальная выгода для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности заключается в получении возможности возместить часть затрат по отдельным направлениям отрасли растениеводства.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены не полностью (нарушен срок начала проведения публичных консультаций в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия).

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Таким образом, положительным эффектом принятия проекта акта станет сохранение деятельности на территории Астраханской области субъектов предпринимательской деятельности отрасли растениеводства. Также принятие проекта акта нацелено на обеспечение сохранения рабочих мест, роста валового регионального продукта, налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

Заместитель председателя
Правительства Астраханской области –
министр экономического развития
Астраханской области



Э.В. Полянская