



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

21.03.2025

**РЕШЕНИЕ № 03-ВП/2025
по результатам проведения внеплановой проверки**

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 24.02.2025 № 0029-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Заведующий сектором административного производства отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Главный специалист отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена внеплановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области» (далее также – УКС АО, учреждение, заказчик). Проверка проведена на коллегиальной основе без проведения заседания инспекции.

Дата принятия решения по результатам проведения проверки: 21.03.2025.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при осуществлении закупки № 0325200006724000094. Основание проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона (пункты 2, 5 Акта внеплановой проверки инспекции министерства строительства и жилищно – коммунального хозяйства Астраханской области № 1/2025 от 15.01.2025).

Краткое изложение поступившей информации о признаках нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: акт от 15.01.2025 № 1/2025 проверки, проведенной министерством строительства и жилищно – коммунального хозяйства Астраханской области (далее – Акт).

В ходе проведения проверки установлено следующее.

17.05.2024 УКС АО размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС) извещение № 0325200006724000094 о проведении электронного аукциона «Выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Физкультурно-оздоровительный комплекс, расположенный по адресу: Астраханская область, г. Харабали, ул. Октябрьская, 82» с начальной (максимальной) ценой контракта (далее также – НМЦК) 65 796 430,27 рублей (далее также – Извещение, Закупка, Аукцион).

10.06.2024 по итогам Аукциона УКС АО был заключен с ООО «АСТРА+» государственный контракт № 0325200006724000094 на сумму 65 796 430,27 рублей (далее – Контракт).

1. Пунктом 2 Акта установлено: «Учреждением заключен контракт с единственным поставщиком от 10.06.2024 № 0325200006724000094 на выполнение подрядных работ по

строительству объекта: «Физкультурно-оздоровительный комплекс, расположенный по адресу: Астраханская область, г. Харабали, ул. Октябрьская, 82» на условиях, отличных от условий, предусмотренных извещением об осуществлении закупки на выполнение подрядных работ по строительству объекта.

Инспекцией установлено, что Учреждением в пунктах 10.14 и 13.3 проекта Контракта допущены нарушения в части не верно рассчитанного и указанного размера обеспечения исполнения контракта и в части не верно рассчитанного и указанного размера обеспечения гарантийных обязательств. Указанные нарушения были выявлены специалистами Учреждения и на момент формирования и заключения контракта устранены, в результате чего, создание дополнительных соглашений, либо внесения иных изменений, по мнению сотрудников Учреждения, не требовалось.

Нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, указанное в Представлении, подтверждено.».

Согласно пункту 17 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 Закона).

Согласно части 1 статьи 96 Закона заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 Закона, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, и части 2.2 статьи 96 Закона заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении требование обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта, от цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Учитывая НМЦК Закупки 65 796 430,27 рублей:

- размер обеспечения исполнения Контракта в размере 5% от НМЦК Контракта составляет 3 289 821,51 рублей;
- размер обеспечения гарантийных обязательств в размере 1% от НМЦК Контракта составляет 657 964,30 рублей.

Согласно статье 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, перечисленную в части 1 данной статьи, и электронные документы, предусмотренные частью 2 той же статьи Закона, в том числе, проект контракта.

Заказчиком в извещении о Закупке, сформированном с использованием ЕИС путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС (далее также – печатная форма):

- в пункте «Обеспечение гарантийных обязательств» установлен размер обеспечения гарантийных обязательств в сумме 657 964,30 рублей;
- в пункте «Обеспечение исполнения контракта» установлен размер обеспечения исполнения контракта в сумме 3 289 821,51 рублей.

В пунктах 10.14 и 13.3 заключенного учреждением Контракта установлено соответственно:

- «Обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 1% от начальной (максимальной) цены Контракта, что составляет 657 964,30 рублей.»;
- «Размер обеспечения исполнения настоящего Контракта установлен в размере 5% от начальной (максимальной) цены Контракта что составляет 3 289 821,51 рублей.».

При этом, в пунктах 10.14 и 13.3 электронного документа «Проект государственного контракта», размещенного в ЕИС в составе Извещения содержится следующая информация:

- «Обеспечение гарантийных обязательств устанавливается в размере 1% от начальной (максимальной) цены Контракта, что составляет 625 587,22 рублей.»;
- «Размер обеспечения исполнения настоящего Контракта установлен в размере 5% от начальной (максимальной) цены Контракта что составляет 3 127 936,10 рублей.»,

соответственно.

Следовательно, заказчиком в электронном документе «Проект государственного контракта», размещенного в ЕИС в составе Извещения, произведен неверный расчет суммы обеспечения исполнения Контракта и обеспечения гарантийных обязательств.

Таким образом, указав в электронном документе «Проект государственного контракта», недостоверную информацию о размере обеспечения гарантийных обязательств, и о размере обеспечения исполнения Контракта заказчик нарушил пункт 17 части 1 статьи 42 Закона, части 1 и 2.2 статьи 96 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

2. Пунктом 5 Акта установлено: *«Инспекцией установлено, что в заключенном учреждением контракте на выполнение работ по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс, расположенный по адресу: Астраханская область, г. Харабали, ул. Октябрьская, 82» отсутствует пункт 47 типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, утвержденных постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2023 № 1066, а именно условие о непрерывном выполнении работ по контракту. Заказчик и подрядчик, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации, контрактом, не вправе приостанавливать выполнение работ.»*

Нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, указанное в Представлении, подтверждено.».

Согласно части 11 статьи 34 Закона Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

Постановлением правительства Российской Федерации от 29.06.2023 № 1066 «О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства» (далее – Постановление) утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства.

Предметом Закупки является выполнение подрядных работ по строительству объекта, следовательно, при осуществлении Закупки заказчик обязан был применить типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, установленные Постановлением (далее – Типовые условия).

В нарушение части 11 статьи 34 Закона электронный документ «Проект государственного контракта» содержит не все типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства:

- 1) Отсутствует пункт 6 Типовых условий: Обеспечить безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия;
- 2) Отсутствует пункт 9 Типовых условий: Обеспечить устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков;
- 3) Отсутствует пункт 17 Типовых условий: Со дня заключения контракта осуществлять содействие подрядчику в исполнении им своих обязательств по контракту, а также осуществлять действия, позволяющие подрядчику приступить к выполнению работ и своевременно выполнить работы, если в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществление таких действий возложено на заказчика;
- 4) Отсутствует пункт 47 Типовых условий: Работы по контракту выполняются непрерывно. Заказчик и подрядчик, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации, контрактом, не вправе приостанавливать выполнение работ.

Таким образом, заказчик нарушил часть 11 статьи 34 Закона, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 35 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области» нарушившим часть 11 статьи 34, пункт 17 части 1 статьи 42, части 1 и 2.2 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписание не выдавать.

2. Передать материалы проверки должностному лицу министерства экономического развития Астраханской области, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.