

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Правительства Астраханской области
«О требованиях к размещению и обустройству сезонных залов (зон)
обслуживания посетителей и порядке выдачи документа, подтверждающего
соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям
к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания
посетителей»

«24» 04 2025 г.

Министерством экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления Правительства Астраханской области «О требованиях к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и порядке выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей» (далее – проект акта), разработанный министерством промышленности, торговли и энергетики Астраханской области (далее – разработчик).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://minprom.astrobl.ru/docs/document-174e-18i6g-55-71>.

Публичные консультации были проведены в срок с 13.03.2025 по 27.03.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет высокую степень воздействия.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект акта был направлен в Астраханское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханское региональное отделение общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», Астраханское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «Опора России».

В рамках публичных консультаций поступило мнение от Астраханского регионального отделения общероссийской общественной

организации малого и среднего бизнеса «Опора России», в соответствии с которым отмечена актуальность предлагаемого правового регулирования.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступало.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено, что проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.05.2024 № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон).

Федеральным законом определены условия розничной продажи алкогольной продукции в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей.

Необходимость реализации положений Федерального закона послужила основанием для разработки проекта акта.

Основными целями предлагаемого правового регулирования являются:

- формирование равных условий для развития конкуренции добросовестным хозяйствующим субъектам при осуществлении деятельности по оказанию услуг общественного питания, осуществляемого в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей в текущих экономических условиях;

- создание условий для обеспечения жителей Астраханской области качественными услугами общественного питания посредством установления единых требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- установление порядка выдачи документа о соответствии требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В качестве способа правового регулирования предлагается принять нормативный правовой акт, устанавливающий требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

Согласно предлагаемым требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленных проектом акта, розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей должна осуществляться при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания,

установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также при наличии заключения о соответствии сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

Согласно проекту акта сезонный зал (зона) обслуживания посетителей, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания должен (должна) непосредственно примыкать к стационарному объекту общественного питания, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, или к зданию, строению, в котором расположен указанный стационарный объект общественного питания, или располагаться на расстоянии не более 5 метров от стационарного объекта общественного питания, а также может располагаться на эксплуатируемой кровле, террасе здания (за исключением жилого дома), строения, в котором находится стационарный объект общественного питания.

Кроме этого, разработчиком в порядке выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, предлагается определить следующую схему взаимодействия с заявителем: подача заявления – регистрация заявления – выездная оценка соответствия объекта требованиям с составлением акта оценки соответствия сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

Согласно Сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет) в качестве участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, разработчик выделил организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, имеющие соответствующую лицензию и сезонные залы (зоны) обслуживания посетителей, количество которых составляет 154 организации.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта разработчиком определены затраты организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, информация о которых приведена в Сводном отчете, которые включают в себя:

- затраты на изготовление графической схемы размещения сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, разработанной с учетом требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, утвержденных проектом акта, с указанием координат

характерных точек границ земельного участка, на котором размещается сезонный зал (зона) обслуживания посетителей (в случае нахождения сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей на земельном участке), входа в сезонный зал (зона) обслуживания посетителей, входа для посетителей в стационарный объект общественного питания, расстояния по прямой линии от ближайшего входа в стационарный объект общественного питания, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, или в здание (помещение), в котором расположен указанный стационарный объект общественного питания, до ближайшей точки границы сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей. Анализ предложений организаций, осуществляющих услуги изготовления графической схемы размещения сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей показал, что стоимость услуг на рынке варьируется от 2 200 до 7 000 рублей (на одно юридическое лицо);

- затраты по разработке и предоставлению документов при подаче заявления о выдаче заключения о соответствии сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей (2 014,66 рублей на одно юридическое лицо).

Принимая во внимание, что подготовка и представление документов субъектами предпринимательской деятельности будет осуществляться в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, затраты (финансовые и временные) для них не будут избыточны.

При этом потенциальная выгода для субъектов предпринимательской деятельности заключается в получении возможности возместить часть затрат за счет обслуживания посетителей сезонных залов (зон), осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Целью предлагаемого регулирования является установление требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, осуществляемой в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей, и порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

Ключевым индикатором достижения цели регулирования разработчиком определен показатель отсутствия жалоб и обращений о несоблюдении утвержденных требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

По мнению разработчика, дополнительные расходы со стороны бюджета Астраханской области не возникнут в связи с перераспределением новых функций и обязанностей по выдаче документа, подтверждающего

соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей в пределах штатной численности министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области.

Учитывая вышеизложенное, предлагаемое в проекте акта правовое регулирование позволит:

- сформировать равные условия для развития конкуренции добросовестных хозяйствующих субъектов при осуществлении деятельности по оказанию услуг общественного питания в текущих экономических условиях;

- создать условия для обеспечения жителей Астраханской области качественными услугами общественного питания осуществляемой в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены полностью.

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Принятие проекта акта позволит повысить эффективность государственного регулирования по вопросам обеспечения жителей Астраханской области качественными услугами общественного питания, обеспечит сохранение рабочих мест, рост валового регионального продукта, налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

И.о. министра экономического развития
Астраханской области



Е.А. Бедирова