

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Астраханской области
«О региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи
безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на
территории Астраханской области»

« 24 » 04 2025 г.

Министерством экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления Правительства Астраханской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Астраханской области» (далее – проект акта), разработанный министерством промышленности, торговли и энергетики Астраханской области (далее – разработчик).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://minprom.astrobl.ru/dokumenty/publicnye-konsultacii-v-ramkakh-provedeniya-ocenki-reguliruyushhego-vozdeistviya-proektov-nra>.

Публичные консультации были проведены в срок с 21.03.2025 по 04.04.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет высокую степень воздействия.

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Астраханской области.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект акта был направлен в Астраханское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, региональное объединение работодателей «Астраханский союз промышленников и предпринимателей», Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханское региональное отделение

общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «Опора России».

В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено.

С 1 марта 2025 года вступил в законную силу Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним», в соответствии с которым организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования юридического лица, гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства запрещается продажа несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (далее – Федеральный закон).

Федеральным законом установлено, что положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) утверждается высшим органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением запретов продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним, осуществляется исполнительным органом субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Согласно пункту 2.1.6.18. раздела 2 Положения о министерстве промышленности, торговли и энергетики Астраханской области, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 23.12.2022 № 675-П «О министерстве промышленности, торговли и энергетики Астраханской области», министерство промышленности, торговли и энергетики Астраханской области осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Необходимость реализации положений Федерального закона послужила основанием для разработки проекта акта.

Как указывает разработчик в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – Сводный отчет), проект акта разработан в целях установления порядка организации и осуществления на территории Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Астраханской области.

В проекте акта разработчиком предлагается утвердить:- процедуру регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Астраханской области;

- перечень и определение профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора);

- порядок обжалования решений контрольного органа и действий (бездействия) его должностных лиц;

- критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Астраханской области к определенной категории риска;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Астраханской области;

- ключевой показатель и его целевое значение, индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Астраханской области.

В проекте акта разработчик предлагает установить, что проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, разработчиком в Сводном отчете определены негативные эффекты, возникающие при отсутствии государственного регулирования правовых отношений в данной сфере.

В качестве обоснования проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, разработчик указывает, что потребление тонизирующих напитков в большом количестве создает возможность негативного влияния входящих в их состав компонентов на здоровье лиц, не достигших совершеннолетнего возраста. При этом несовершеннолетние в силу возраста не в состоянии самостоятельно контролировать суточное потребление указанных напитков.

В соответствии с предлагаемым правовым регулированием предметом регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства запретов и ограничений, установленных Федеральным законом.

Предлагаемым правовым регулированием затрагивается группа материальных отношений в сфере экономической (предпринимательской) деятельности. При этом предлагаемое правовое регулирование направлено на защиту нравственности, здоровья, права и законных интересов несовершеннолетних.

Проект акта разработан в соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона, пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В качестве основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, разработчик в Сводном отчете определил министерство промышленности торговли и энергетики Астраханской области, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица, граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства в количестве 6600 единиц.

Разработчиком проведен расчет издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанный с предлагаемым нормативным правовым регулированием.

Из информации, представленной разработчиком в Сводном отчете, расходы бюджета Астраханской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования составят 2,2 млн рублей в год на оплату труда сотрудников, которые будут выполнять функции, предусмотренные правовым регулированием.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия, с учетом информации, представленной разработчиком в Сводном отчете, установлено, что решение проблемы предложенным способом регулирования достаточно обосновано.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены полностью.

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Принятие проекта акта будет способствовать снижению рисков вреда здоровью несовершеннолетних, повышению качества и продолжительности жизни населения.

И.о. министра экономического развития
Астраханской области



Е.А. Бедирова