

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Астраханской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской
области от 22.12.2021 № 612-П»

«19 » мая 2025 г.

Министерство экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 22.12.2021 № 612-П» (далее – проект акта), разработанный министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области (далее – разработчик).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://mintrans.astrobl.ru/documents/document-174e-4e97-14e-6g0a>.

Публичные консультации были проведены в срок с 18.04.2025 по 24.04.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет низкую степень воздействия.

Разработчиком проект акта был направлен в Астраханское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, региональное объединение работодателей «Астраханский союз промышленников и предпринимателей», Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В рамках публичных консультаций поступило мнение от Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», в соответствии с которым предлагаемое правовое регулирование направлено на приведение Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на

перевозки пассажиров и их багажа пригородным железнодорожным транспортом на территории Астраханской области», утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 22.12.2021 № 612-П (далее – постановление 612-П) в соответствие с общими требованиями к нормативным, муниципальным правовым актам, указанным в постановлении Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление 1782). При этом отмечена актуальность предлагаемого правового регулирования.

Кроме того, по мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», необходимость правового вмешательства разработчиком обоснована вполне корректно.

Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» считает, что предлагаемые изменения достигнут тех целей, на которые они направлены.

Также, по мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», выбранный вариант решения проблемы является оптимальным с точки зрения выгод и издержек для организации в целом.

По оценке Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» предлагаемые изменения затронут субъекты, занимающиеся оказанием услуг населению по перевозке пассажиров воздушным транспортом.

В соответствии с точкой зрения Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», предлагаемое правовое регулирование не влияет на конкурентную среду и не будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отраслях.

Вместе с тем, Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» считает, что обязанности субъектов правового регулирования отражены полно и точно, административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, понятны, внесение изменений соответствует нормам и не противоречит иным действующим нормативным правовым актам.

При этом также отмечено, что исполнение положений предлагаемого правового регулирования не приведет к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат.

В соответствии с мнением Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» исполнение положений предлагаемого правового регулирования не создаст существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, не будет

способствовать возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц.

По мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», последствия, к которым может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не усматриваются.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено, что проект акта разработан в целях приведения Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и их багажа пригородным железнодорожным транспортом на территории Астраханской области, утвержденного постановлением 612-П (далее – Порядок предоставления субсидий), в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением 1782.

Согласно Порядку предоставления субсидий целью предоставления субсидии является возмещение части недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и их багажа пригородным железнодорожным транспортом на территории Астраханской области, в рамках регионального проекта «Обеспечение подвижности населения отдельными видами транспорта» государственной программы «Развитие транспортной системы Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 23.12.2022 № 685-П.

В соответствии с пунктом 1.6 раздела 1 Порядка предоставления субсидий получателями вышеуказанной субсидии определены организации железнодорожного транспорта - юридические лица, осуществляющие перевозку пассажиров и их багажа пригородным железнодорожным транспортом на территории Астраханской области по регулируемым тарифам на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении на территории Астраханской области (далее – перевозчики).

В Порядке предоставления субсидий установлены порядок проведения отбора получателей субсидий, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности организаций железнодорожного транспорта,

получивших субсидию, а также требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

Проектом акта предлагается проводить отбор получателей субсидий в системе «Электронный бюджет». В этой связи предлагаемое правовое регулирование в проекте акта предусматривает внесение изменений в структуру указываемой информации в объявлении о проведении отбора, требования и порядок формирования заявки в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», порядок подачи заявки и порядок внесения изменений в заявку в системе «Электронный бюджет», а также порядок заключения соглашения о предоставлении субсидий. Кроме этого, разработчиком предлагается утвердить порядок формирования протокола рассмотрения заявок и протокола подведения итогов отбора в системе «Электронный бюджет».

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта разработчиком определены затраты перевозчиков на подготовку документов для участия в отборе получателей субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и их багажа пригородным железнодорожным транспортом на территории Астраханской области, информация о которых приведена в Сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет). Приведенные в Сводном отчете суммарные единовременные затраты получателей субсидий составляют 1 115,26 руб. на одного заявителя.

Все понесенные перевозчиком затраты в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и их багажа пригородным железнодорожным транспортом общего пользования по согласованному маршруту и размеру провозной платы за отчетный период, как указано в Сводном отчете, покрываются выделенным объемом финансирования в 2025 году в сумме 34,7 млн рублей в соответствии с Законом Астраханской области от 16.12.2024 № 117/2024-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Кроме этого, разработчиком в Сводном отчете приведены сведения о расходах бюджета Астраханской области, предусмотренных на реализацию мероприятий по возмещению недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и их багажа пригородным железнодорожным транспортом общего пользования по согласованному маршруту и размеру провозной платы.

Как указывает разработчик в Сводном отчете, дополнительные расходы бюджета Астраханской области от предлагаемого в проекте акта правового регулирования отсутствуют.

Вместе с тем, в Сводном отчете отмечено, что положения проекта акта не изменяют функции, полномочия и обязанности министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области.

Предложенный разработчиком вариант достижения поставленной цели является наиболее предпочтительным, поскольку направлен на проведение мероприятий по развитию пассажирских регулярных перевозок пригородным железнодорожным транспортом на территории Астраханской области. В качестве результата введения предлагаемого правового регулирования разработчиком в Сводном отчете определено увеличение объема регулярных пассажирских перевозок пригородным железнодорожным транспортом на территории Астраханской области в целях снижения социальной потребности.

Учитывая сложившиеся экономические условия, в том числе связанные с удорожанием кредитных средств, ростом цен на топливо, а также оказывающие влияние на функционирование субъектов, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров пригородным железнодорожным транспортом, по мнению уполномоченного органа, предлагаемое правовое регулирование является обоснованным с точки зрения поставленных целей.

Принятие проекта акта также позволит реализовать инструменты развития транспортной системы Астраханской области, что соответственно должно привести к росту объемов перевозок пассажиров и пассажирооборота.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено.

При этом потенциальная выгода для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности заключается в получении возможности возместить недополученные доходы в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и их багажа пригородным железнодорожным транспортом общего пользования по согласованному маршруту и размеру провозной платы.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены полностью.

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Таким образом, положительным эффектом принятия проекта акта станет сохранение деятельности организаций железнодорожного транспорта, осуществляющих деятельность на территории Астраханской области. Также принятие проекта акта нацелено на обеспечение сохранения рабочих мест, налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

Заместитель председателя
Правительства Астраханской области –
министр экономического развития
Астраханской области



Э.В. Полянская