



Министерство экономического развития Астраханской области
414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15, тел. (8512) 51-49-93

г. Астрахань, ул. Советская, 15

27.05.2025

РЕШЕНИЕ № 06-ВП/2025
по результатам проведения внеплановой проверки

В соответствии с распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 16.05.2025 № 0084-р «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор», инспекцией министерства экономического развития Астраханской области в составе:

Начальник департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, руководитель инспекции,

Начальник отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции,

Заведующий сектором административного производства отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения и контроля министерства экономического развития Астраханской области, член инспекции, проведена внеплановая документарная проверка (далее – проверка) в отношении ГКУ АО «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор» (далее также – ГКУ АО «Астраханьавтодор», заказчик). Проверка проведена на коллегиальной основе без проведения заседания инспекции.

Дата принятия решения по результатам проведения проверки: 27.05.2025.

Предмет проверки: соблюдение ГКУ АО «Астраханьавтодор» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон) при осуществлении закупки № 082550000625000019. Основание проведения проверки: пункт 4 части 15 статьи 99 Закона.

Краткое изложение поступившей информации о признаках нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: Рассмотрение контрольным органом в сфере закупок обращения заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ввиду признания несостоявшейся закупки № 082550000625000019, для принятия решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Согласно подпункту «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее - Правила), контрольный орган в сфере закупок обязан провести внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 4 части 15 статьи 99 Закона, для принятия решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В ходе проведения проверки было установлено следующее.

25.04.2025 ГКУ АО «Астраханьавтодор» размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее также – ЕИС) извещение № 082550000625000019 о проведении открытого конкурса в электронной форме «Ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения Маячное-Житное-Краса на участке км 5+500 - км 10+500 в Икрянинском районе Астраханской области» с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) 321 162 819,60 рублей (далее также – Закупка, Конкурс).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.05.2025 Конкурс был признан несостоявшимся в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в Закупке подана только одна заявка на участие в Конкурсе. Членами комиссии по осуществлению закупок заказчика принято решение о соответствии единственной заявки на участие в Конкурсе требованиям, установленным в извещении об осуществлении Закупки.

15.05.2024 в министерство экономического развития Астраханской области (контрольный орган в сфере закупок) поступило обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – ООО «Ботлихагропромдорстрой» (ИИН 0506001496).

Пунктом 13 Правил установлен исчерпывающий перечень оснований для принятия контрольным органом в сфере закупок решения об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки:

- 1) выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства о контрактной системе;
- 2) проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 72 Закона на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) описания объекта закупки, влекущего ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о контрактной системе;
- 4) установления требований к участникам закупки с нарушением законодательства о контрактной системе;
- 5) сокращения предусмотренного Законом срока подачи заявок на участие в закупке;
- 6) отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства о контрактной системе);
- 7) несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам, либо информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил, требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя));

8) несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона).

1. Нарушения законодательства о контрактной системе при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя): не выявлены.

2. Проведение закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 72 Закона на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): закрытый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиком не использовался.

3. Описание объекта закупки, влекущего ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона. При этом в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документаций, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Закона, при которых предметом контракта является, в том числе, проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки является надлежащим исполнением требований статьи 33 Закона.

Поскольку предметом Закупки является «Ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального или муниципального значения Маячное-Житное-Краса на участке км 5+500 - км 10+500 в Икрянинском районе Астраханской области», включение в описание объекта Закупки проектной документации законодательством Российской Федерации не установлено. В ходе проведения внеплановой проверки были представлены мнения министерства транспорта и дорожной структуры Астраханской области (письма от 21.05.2025 № 103-05.01-0155/3280, от 23.05.2025 № 103-05.01-01-55/3315), ассоциации – региональное отраслевое объединение работодателей саморегулируемая организация «Астраханские строители» (письма от 20.05.2025 № 01-02/572, от 22.05.2025 № 01-02/595), автономного учреждения Астраханской области «Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий» (письмо от 22.05.2025 № 0352-01), ООО «Центр по испытаниям, внедрению, сертификации продукции, стандартизации и метрологии» (письмо от 26.05.2025 № 108), ГКУ АО «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор» (письмо от 20.05.2025 № 103.02-10-01/50, акт обследования технического состояния участка автомобильной дороги общего пользования регионального или муниципального значения Маячное-Житное-Краса на участке км 5+500 - км 10+500 в Икрянинском районе Астраханской области от 02.04.2025).

Нарушения законодательства о контрактной системе при описании объекта закупки, влекущие ограничение количества участников закупки, не выявлены.

4. Установление требований к участникам закупки с нарушением законодательства о контрактной системе.

Согласно статье 31 Закона при проведении конкурентных закупок заказчик в извещении об осуществлении закупки устанавливает единые требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 и дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 той же статьи. Как следует из части 2 статьи 31 Закона, дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг вправе устанавливать Правительство Российской Федерации. В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования (часть 4 статьи 31 Закона).

В извещении об осуществлении Закупки заказчиком установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона и дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона и позицией 18 Приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление 2571).

Нарушения законодательства о контрактной системе при установлении требований к участникам закупки не выявлены.

5. Сокращение предусмотренного Законом срока подачи заявок на участие в закупке: не

выявлено.

6. Отклонение заявки на участие в закупке либо ее части, признание заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.05.2025 единственная заявка на участие в Конкурсе признана соответствующей Извещению. Отклоненных заявок нет.

Нарушения законодательства о контрактной системе в части отклонения заявки на участие в закупке, признания заявки на участие в закупке не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не выявлены.

7. Несоответствие заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам, либо информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил, требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)).

Согласно предоставленным оператором электронной площадки «Российский аукционный дом», на которой проводился Конкурс (далее – оператор ЭП), документам и сведениям единственная заявка на участие в Конкурсе соответствует требованиям извещения о Закупке.

8. Несоответствие единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

8.1. В извещении о Закупке не установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, поскольку предметом Закупки является «Ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального или муниципального значения Маячное-Житное-Краса на участке км 5+500 - км 10+500 в Икрянинском районе Астраханской области», и требование о членстве в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства для выполнения данных видов работ законодательством не установлено.

8.2. В извещении о Закупке установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона и Позицией 18 Приложения к Постановлению 2571, а именно: «*Наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги; 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги; 4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги. Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие*

участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктами 1 или 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем пятым настоящей графы, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел "Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию».

С учетом размера НМЦК (321 162 819,60 рублей), подтверждением соответствия единственного участника Закупки дополнительным требованиям, установленным заказчиком в Извещении в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона, являются:

- исполненный договор, цена выполненных работ по которому должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам Конкурса, то есть 64 232 563,92 рубля;
- акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Согласно предоставленным оператором ЭП документам и сведениям (государственный контракт от 05.07.2019 № 9/19/КРАД на сумму 801 469 903,00 рубля, акты о приемке выполненных работ (КС-2) на сумму 801 469 903,00 рубля, справки о стоимости выполненных работ (КС-3) на сумму 801 469 903,00 рубля) единственный участник Конкурса – ООО «Ботлихагропромдорстрой» соответствует дополнительным требованиям, установленным в извещении о Закупке в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона.

8.3. Согласно части 2.1 статьи 31 Закона, если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет 20 миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные частью 2.1 статьи 31 Закона, при проведении Конкурса заказчиком не устанавливались.

8.4. Согласно части 1.1 статьи 31 Закона заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона, если Правительством Российской Федерации не установлено иное. Требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Закона, в извещении о Закупке заказчиком установлено. В реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об ООО «Ботлихагропромдорстрой» (ИНН 0506001496) на дату проведения проверки отсутствуют.

Таким образом, несоответствие единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам (ООО

«Ботлихагропромдорстрой»), требованиям, установленным в извещении о Закупке в соответствии с частями 1, 1.1 и 2 статьи 31 Закона, не выявлено.

На основании изложенного, нарушений ГКУ АО «Астраханьавтодор» при проведении Конкурса требований Закона, указанных в пункте 13 Правил, не выявлено.

На основании изложенного инспекция министерства экономического развития Астраханской области приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Нарушений государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указанных в пункте 13 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961, относящихся к компетенции министерства экономического развития Астраханской области, при проведении открытого конкурса в электронной форме с реестровым номером 0825500000625000019 не выявлено.

2. В соответствии с частью 8 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по результатам рассмотрения обращения ГКУ АО «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ввиду признания несостоявшимся открытого конкурса в электронной форме № 0825500000625000019 «Ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения Маячное-Житное-Краса на участке км 5+500 - км 10+500 в Икрянинском районе Астраханской области» и проведения внеплановой проверки, на основании пункта 12 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961, инспекция министерства экономического развития Астраханской области принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – ООО «Ботлихагропромдорстрой» (ИНН 0506001496).