

Оплата товара, работ, услуг

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
(далее – Закон о контрактной системе)

Оплата поставленного товара, выполненных работ или оказанных услуг

Обязательным условием контракта является условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Требование об установлении при закупках товаров, работ, услуг, условия об оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги закреплено: частями 13, 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ; пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

При исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Следует отметить, что внесение изменений в существенные условия контракта осуществляется путем заключения дополнительного соглашения.

Срок оплаты

Срок оплаты должен указываться в контракте при любом способе осуществления закупки.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ течение срока для оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта начинается с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и составляет не более семи рабочих дней.

№ п/п	Случай	Срок оплаты	Правовые основания
1	Документ о приемке оформляется без использования ЕИС Документ о приемке содержит сведения, составляющие государственную тайну	не более 10 рабочих дней не более 20 рабочих дней	п.2 ч.13.1 ст.34 44-ФЗ
2	Расчеты по контракту (в том числе в части выплаты аванса) подлежат казначейскому сопровождению	не более 10 рабочих дней	п.3 ч.13.1 ст.34 44-ФЗ
3	Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты	не более 30 дней	п.4 ч.13.1 ст.34 44-ФЗ; ПП РФ от 16.07.2022 № 1290
4	Иной срок оплаты установлен законодательством РФ	не установлен	п.1 ч.13.1 ст.34 44-ФЗ

ст. 34 Закона о контрактной системе

Особенности указания порядка и сроков оплаты в проекте контракта

Пункт 1 ч. 13 ст. 34

Условия о порядке и сроках оплаты являются существенными и подлежат включению в контракт.

В случае если заказчиком определены начальные цены единицы товара, работы, услуги, начальные суммы цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта в соответствии с частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ контракт должен содержать условие о том, что оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества поставленного товара, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта.

В случае если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа. По мнению Министерства финансов Российской Федерации, выраженному в письме от 15.07.2022 г. № 24-06-07/68449, если контрактом предусмотрено его поэтапное исполнение аванс должен быть установлен в отношении каждого такого этапа. При этом возможность установления различного размера аванса в процентном выражении для каждого этапа Законом № 44-ФЗ не предусмотрена.

ст. 34, 110.2 Закона о контрактной системе

Особенности указания порядка и сроков оплаты в проекте контракта

Пункт 2 ч. 13 ст. 34

В контракт должно быть включено условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2 ч. 14 ст. 34

Право заказчика включить в контракт условие об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю). Таким образом, при наличии указанного условия в контракте заказчик вправе производить оплату по контракту за вычетом размера начисленных неустоек.

Часть 7 ст. 110.2

Установлена обязанность заказчика составлять график оплаты выполненных работ в соответствии с методикой, утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр (далее – Методика), если предметом контракта является подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

Особенности указания порядка и сроков оплаты в проекте контракта

Таким образом, разделом III Методики установлен исчерпывающий перечень заголовок граф, которые должен содержать график оплаты выполненных работ по контракту:

1. порядковый номер этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ;
2. наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ;
3. сроки выплаты аванса;
4. размер аванса, подлежащего выплате подрядчику;
5. сумма к оплате;
6. сроки оплаты за выполненный этап выполнения контракта и (или) комплекс работ и (или) вид работ и (или) часть работ отдельного вида работ;
7. доля этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ в цене контракта.

Также в графике оплаты выполненных работ указывается наименование объекта, применительно к которому составляется такой график.

Дополнительно под табличной частью графика оплаты выполненных работ до полей для подписания его сторонами контракта в графике оплаты выполненных работ указывается цена контракта, срок и размер ее окончательной оплаты

Особенности указания порядка и сроков оплаты в проекте контракта

График оплаты этапов выполненных работ Строительство объекта «наименование объекта капитального строительства» (пример)

№ п/п	Наименование этапа выполнения контракта/вида работ	Срок выплаты аванса	Размер аванса, подлежащего выплате подрядчику	Сумма к оплате, руб.	Сроки оплаты за выполненный этап работ	Доля этапа работ, %
1	2	3	4	5	6	7
1	Земляные работы, Устройство временных ограждений и т.д.	01.06.2023/ Согласно п.____ Контракта	30 % (тридцать процентов) от стоимости этапа работ, что составляет 150 000,0 руб	350 000,00	31.07.2023/ Согласно п.____ Контракта	25
2	Озеленение территории и т.д.	01.07.2023/ Согласно п.____ Контракта	30 % (тридцать процентов) от стоимости этапа работ, что составляет 450 000,0 руб.	1 050 000,00	30.09.2023/ Согласно п.____ Контракт	75
3...						

Цена контракта составляет 2 000 000 рублей (два миллиона) рублей 00 копеек, в том числе налог на добавленную стоимость (далее – НДС) 20 % (двадцать процентов) в размере 400 000 (четыреста тысяч) рублей 00 копеек.

Окончательная оплата по контракту (2 этап) будут осуществлена 30 сентября 2023 года и составит 1 050 000 (один миллион пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС 20 % в размере 210 000 (двести десять тысяч) рублей 00 копеек.

Заказчик _____

Подрядчик _____

Указание сроков оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в соответствии с типовыми контрактами, типовыми условиями контрактов

В соответствии с частью 11 статьи 34 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по установлению типовых условий контрактов. Согласно пункту 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022, применяются в части, не противоречащей Закону № 44-ФЗ в действующей редакции.

| пример:

При применении типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18.01.2021 № 15н, в контракт подлежат включению следующие условия об оплате:

«9.6. Оплата по Контракту осуществляется по факту поставки всего Товара/по факту поставки Товара по каждому этапу поставки Товара (в случае если Контрактом предусмотрены этапы поставки Товара), предусмотренного Спецификацией (приложение № 1 к Контракту)/по факту поставки Товара на основании Заявки о получении (выборке) Товара (приложение № 9 к Контракту) <153> в течение _____ дней <154> с даты подписания Заказчиком акта приема передачи Товара по Контракту (этапу) (приложение № 5 к Контракту), а в случае, предусмотренном пунктом 6.7 Контракта, структурированного документа о приемке, и на основании документов, предусмотренных пунктом 9.4 Контракта.

<153> Указывается Заказчиком в зависимости от фактических обстоятельств, определяющих условия исполнения Контракта.

<154> Срок оплаты Заказчиком поставленного Товара, отдельных этапов исполнения Контракта указывается в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе».

Указание сроков оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в соответствии с типовыми контрактами, типовыми условиями контрактов

- II пример:

В случае если заказчиком к участнику закупки, не относящемуся к субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СМП и СОНКО), установлено требование о привлечении субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМП и СОНКО в контракт подлежат включению типовые условия, утвержденные постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466, в том числе в части оплаты:

«Оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 7 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора».

Направление информации в реестр контрактов, заключенных заказчиками

- В соответствии с [частью 6 статьи 103](#) Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.
- [Правила](#) ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 г. N 60.
- На основании [подпункта "в" пункта 11](#) вышеуказанных Правил в реестр подлежат включению, в том числе информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги: платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.
- Согласно [части 3 статьи 103](#) Закона о контрактной системе в порядке, установленном в соответствии с [частью 6 данной статьи](#), в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, направляется информация, указанная в [пунктах 10 и 11 части 2 данной статьи](#), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная [пунктом 13 части 2 данной статьи](#), не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.
- На основании [пункта 10 части 2 статьи 103](#) Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта).

Некоторые разъяснения федеральных органов власти

- О возникновении денежного обязательства за поставленный товар (выполненную работу, оказанную услугу) по государственному (муниципальному) контракту в сфере закупок Министерство финансов Российской Федерации дает разъяснения в письме от 14.03.2024 № 02-11-14/22974.
- Об исполнении контракта в сфере закупок и его оплате; об обосновании (определении) цены контракта при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя Министерство финансов Российской Федерации дает разъяснения в письме от 17.04.2023 № 24-06-06/34437.
- О порядке установления аванса в отношении этапа исполнения контракта Министерство финансов Российской Федерации дает разъяснения в письме от 15.07.2022 № 24-06-07/68449.
- Об установлении в проекте контракта сроков оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также об ответственности за несвоевременную оплату товаров, работ, услуг Министерство финансов Российской Федерации дает разъяснения в письме от 04.09.2020 № 24-03-08/77703.
- О направлении в реестр контрактов сведений и информации о приемке и оплате поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) и об оплате контракта Министерство финансов Российской Федерации дает разъяснения в письме от 06.08.2020 г. № 24-03-08/68859.
- В письме Министерства финансов Российской Федерации от 26.10.2017 №24-03-08/70438 указано, что положения Закона не предусматривают указаний на возможность отсрочки или рассрочки платежа в документации к закупке.

Административная ответственность

Частью 8 статьи 7.30.2 КоАП РФ с 1 марта 2025 года предусматривается наложение административного штрафа в размере 1 процента цены контракта (этапа исполнения контракта, аванса, предусмотренного контрактом), но не менее 10 (десяти) тысяч и не более 50 (пятидесяти) тысяч рублей при нарушении срока либо порядка оплаты отдельных этапов исполнения контракта, поставляемого товара, выполняемой работы (ее результатов) или оказываемой услуги, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного контрактом.

При этом совершение административного правонарушения должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Отсутствие/отзыв ЛБО не является основанием для не выполнения обязательств по оплате.

Судебная практика

Определение Верховного Суда РФ от 01.07.2022 № 307-ЭС22-12560 по делу № А13-8741/2021. Заказчик вовремя не оплатил услуги по поставке электроэнергии ссылаясь на отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) и не оплатил начисленную поставщиком пеню. Суды нескольких инстанций пришли к выводу, что отсутствие ЛБО не является обстоятельством непреодолимой силы. Заказчика признали нарушившим требования Закона № 44-ФЗ об оплате оказанных услуг.

Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 04.06.2021 по делу № А53-28640/2020. УФАС по Ростовской области признало заказчика нарушившим нормы части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в связи с возможностью двоякого толкования формулировки по оплате, установленной в проекте контракта. Решение УФАС по Ростовской области поддержали суды вышестоящих инстанций.