

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Астраханской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области
от 29.12.2021 № 690-П»

« 17 » 06 2025 г.

Министерством экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 29.12.2021 № 690-П» (далее – проект акта), разработанный службой жилищного надзора Астраханской области (далее – разработчик).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://zhilnadzor.astrobl.ru/poisk-dokumentov/document-174e-773-6g5-0a5>.

Публичные консультации были проведены в срок с 20.05.2025 по 26.05.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет низкую степень воздействия.

В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено, что в соответствии со статьей 196 Жилищного кодекса Российской Федерации региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами осуществляется органами государственного жилищного надзора в соответствии с положением о лицензировании такой деятельности, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 20 раздела 2 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и об осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110, лицензионный контроль

осуществляется органом государственного жилищного надзора субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1.3 Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 29.12.2021 № 690-П «О региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» (далее – Положение), региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами осуществляется службой жилищного надзора Астраханской области.

В соответствии со статьей 196 Жилищного кодекса Российской Федерации организация и осуществление регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В Положении установлен порядок регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Предметом регионального государственного лицензионного контроля в соответствии с Положением является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, лицензионных требований, установленных в соответствии со статьей 193 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 2.2 Положения объекты регионального государственного контроля относятся к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба): высокий риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

При этом, отнесение объектов контроля к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) проводится на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В Положении установлены порядок осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением

предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Астраханской области, включающий в себя:

- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора;
- учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- осуществление регионального государственного надзора;
- результат контрольного (надзорного) мероприятия;
- обжалование решений службы, действий (бездействие) должностных лиц службы;
- критерии отнесения объектов регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- перечень индикаторов риска нарушения лицензионных требований при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;
- ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» уточнен порядок проведения государственного и муниципального контроля (надзора).

Разработчиком в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет) определена проблема несоответствия отдельных требований Положения федеральному законодательству.

Проект акта разработан в целях приведения Положения в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Вместе с тем, разработчиком предложено проведение профилактического визита:

- по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит);
- по инициативе контролируемого лица.

Также в проекте акта разработчиком предлагается установить, что плановые контрольные мероприятия в рамках регионального государственного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого

риска, - один раз в два года (инспекционный визит или выездная проверка) и один раз в три года (документарная проверка).

При этом, в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям среднего, умеренного и низкого риска, предлагается не проводить плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Кроме этого, в проекте акта виды профилактического визита, его формы и процедуры проведения предлагается установить в соответствии со статьями 52-52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

В качестве основных групп участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, разработчик в Сводном отчете определил субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Астраханской области.

Количество таких субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности согласно реестру лицензий Астраханской области, размещенному на сайте службы жилищного надзора Астраханской области (<https://zhilnadzor.astrobl.ru/poisk-dokumentov/document-16g8i-2c4e9-2c6g-92c>), в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, по состоянию на 27.05.2025 составляет 145 единиц.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта разработчиком определены затраты субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на проведение профилактического визита по инициативе контролируемого лица.

Приведенные в Сводном отчете суммарные единовременные затраты субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составляют 383,11 руб. на одно контролируемое лицо в год (визит 1 раз в год). Указанные затраты связаны с введением предлагаемого правового регулирования и определены в виде трудозатрат на исполнение обязанности по подготовке документов в контрольный надзорный орган, затрат на расходные материалы.

Предложенный разработчиком вариант достижения поставленной цели является наиболее предпочтительным, поскольку позволит предотвратить нарушения в предпринимательской деятельности на территории Астраханской области по управлению многоквартирными домами и привести деятельность объектов регионального государственного контроля (надзора) в установленной сфере в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Выбранный вариант решения проблемы направлен на оптимизацию государственного контроля в установленной сфере, будет способствовать усилению профилактической работы, стимулированию добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей при осуществлении государственного контроля

(надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами.

Предлагаемые разработчиком в проекте акта изменения направлены на снижение числа контрольных (надзорных) мероприятий, что, соответственно, способствует снижению обязанностей и расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено.

Также разработчиком в Сводном отчете отмечено, что положения проекта акта не изменяют функции, полномочия и обязанности службы жилищного надзора Астраханской области. В этой связи дополнительные расходы со стороны бюджета Астраханской области не возникнут.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены не полностью (нарушен срок начала проведения публичных консультаций в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия).

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Принятие проекта акта позволит снизить административную нагрузку на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, повысить эффективность государственного регулирования в области осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Астраханской области на основе риск-ориентированного подхода в части усиления проведения контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий.

И.о. министра экономического развития
Астраханской области



Л.И. Красовская