

Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Астраханской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской  
области от 27.12.2021 № 656-П»

« 16 » 06 2025 г.

Министерством экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 27.12.2021 № 656-П» (далее – проект акта), разработанный министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области (далее – разработчик).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://mintrans.astrobl.ru/documents/document-174e-599-95-94e>.

Публичные консультации были проведены в срок с 30.04.2025 по 14.05.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет низкую степень воздействия.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект акта был направлен в Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В рамках публичных консультаций поступили мнения от Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» и Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в соответствии с которыми предлагаемое правовое регулирование:

- направлено на приведение постановления Правительства Астраханской области от 27.12.2021 № 656-П «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области» (далее – Постановление) в соответствие с изменениями, внесенными федеральным законодательством Российской Федерации, и позволит уточнить процедуру проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере

перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области;

- является оптимальным в том числе с точки зрения выгод и издержек для организации в целом, так как позволяет сохранить количество получателей государственной поддержки, от которых зависит выполнение показателей результативности использования бюджетных средств;

- затронет субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области;

- не окажет влияния на конкурентную среду и на необоснованное изменение расстановки сил в отрасли;

- не содержит положения, затрудняющие ведение в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области;

- не предполагает избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, появление новых видов затрат;

- не предусматривает последствия, к которым может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено, что в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации возложены функции по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси и региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В соответствии с пунктом 1.4 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области, утвержденного Постановлением (далее – Положение) исполнительным органом Астраханской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, является министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области (далее – министерство).

Основные положения регионального государственного контроля установлены в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В Положении установлен порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области.

Предметом регионального государственного строительного надзора в соответствии с Положением являются:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных Федеральным законом, региональными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с Федеральным законом, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- соблюдение службами заказа легкового такси обязательных требований, установленных статьями 14 и 19 Федерального закона.

Согласно пункту 2.2 Положения объекты регионального государственного контроля относятся к одной из следующих категорий риска: высокий риск; средний риск; низкий риск.

При этом, отнесение объектов регионального государственного контроля к одной из категорий риска, в том числе изменение ранее присвоенной объекту регионального государственного контроля категории риска, осуществляется министерством на основании данных, имеющихся в распоряжении министерства, посредством сопоставления характеристик объектов регионального государственного контроля с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В этой связи, в проекте акта предлагается установить, что решение об отнесении объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального государственного контроля принимаются путем подписания в порядке, установленном пунктом 13 Правил формирования и ведения единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, прилагаемых к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)», данных об объекте контроля с указанием сведений о контролируемом лице, описания объекта контроля и присвоенной категории риска в перечне объектов контроля.

В Положении установлены порядок и организация осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок

пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области, включающие в себя:

- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора;
- профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- осуществление регионального государственного надзора;
- результаты контрольного (надзорного) мероприятия;
- специальный режим государственного контроля (надзора), применяемый при осуществлении регионального государственного контроля;
- досудебное обжалование решений министерства и действий (бездействия) должностных лиц;
- критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области;
- ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области.

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» уточнен порядок проведения государственного и муниципального контроля (надзора).

Разработчиком в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет) определена проблема несоответствия отдельных требований Положения федеральному законодательству.

Проект акта разработан в целях приведения Положения в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Виды профилактического визита, его формы и процедуры проведения в проекте акта предлагается установить в соответствии со статьями 52-52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме этого, разработчиком предложено профилактический визит проводить:

- по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит);
- по инициативе контролируемого лица.

При этом обязательный профилактический визит предлагается проводить в отношении объектов регионального государственного контроля, отнесенных к категории высокого риска.

В проекте акта разработчиком предлагается установить, что плановые контрольные мероприятия в рамках регионального государственного контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси планируется проводить в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, - один раз в два года (инспекционный визит или выездная проверка). При этом в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям среднего и низкого риска, плановые контрольные мероприятия проводить не планируется.

Также в проекте правового регулирования министерству предлагается составлять акт в течение одного рабочего дня со дня проведения документарной проверки либо контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

В качестве основных групп участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, разработчик в Сводном отчете определил субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Количество таких субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности согласно федеральной государственной информационной системе легковых такси (ФГИС «Такси»), в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, размещенной на сайте министерства (<https://taxi.mintrans.gov.ru>), по состоянию на 16.06.2025 составляет 1443 единицы.

При этом в Сводном отчете разработчик отмечает, что данные об объектах регулирования могут изменяться в зависимости от количества поданных заявлений, приостановленных и/или аннулированных разрешений.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, разработчиком определены затраты субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на проведение профилактического визита по инициативе контролируемого лица.

Приведенные в Сводном отчете суммарные единовременные затраты субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составляют 391,37 руб. на одно контролируемое лицо в год (визит 1 раз в год) при подаче заявления в контролирующий орган посредством Единого портала государственных услуг Российской Федерации.

Предложенный разработчиком вариант достижения поставленной цели является наиболее предпочтительным, поскольку позволит предотвратить нарушения в сфере перевозок пассажиров и багажа

легковым такси на территории Астраханской области и привести деятельность объектов регионального государственного контроля (надзора) в установленной сфере в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Принятие и реализация проекта акта направлено на оптимизацию государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области, будет способствовать усилению профилактической работы, стимулированию добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора).

Выбранный вариант решения проблемы направлен на оптимизацию государственного контроля в установленной сфере, будет способствовать усилению профилактической работы, стимулированию добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора).

Предлагаемые разработчиком в проекте акта изменения направлены на снижение числа контрольных (надзорных) мероприятий, что, соответственно, поспособствует снижению обязанностей и расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено.

Также разработчиком в Сводном отчете отмечено, что положения проекта акта не изменяют функции, полномочия и обязанности министерства. В этой связи дополнительные расходы со стороны бюджета Астраханской области не возникнут.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены не полностью (нарушен срок начала проведения публичных консультаций в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия).

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Принятие проекта акта позволит снизить административную нагрузку на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, повысить эффективность ведения бизнеса, государственного регулирования в области перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Астраханской области на основе риск-ориентированного подхода в части усиления проведения контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий.

И.о. министра экономического развития  
Астраханской области



Л.И. Красовская