

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Астраханской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской
области от 29.09.2021 № 469-П»

«02 » 06 2025 г.

Министерство экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 29.09.2021 № 469-П» (далее – проект акта), разработанный министерством промышленности, торговли и энергетики Астраханской области (далее – разработчик).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://minprom.astrobl.ru/dokumenty/publicnye-konsultacii-v-ramkakh-provedeniya-ocenki-reguliruyushhego-vozdeistviya-proektov-pra>.

Публичные консультации были проведены в срок с 16.04.2025 по 22.04.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет низкую степень воздействия.

Разработчиком проект акта был направлен в Астраханское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, региональное объединение работодателей «Астраханский союз промышленников и предпринимателей», Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», региональное объединение работодателей «Астраханский союз промышленников и предпринимателей», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено, что в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Федеральный закон № 2395-1) государственный геологический контроль (надзор) осуществляется посредством регионального государственного геологического контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 2.1.5.15 пункта 2.1 раздела 2 Положения о министерстве промышленности, торговли и энергетики Астраханской области, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 23.12.2022 № 675-П, министерство промышленности, торговли и энергетики Астраханской области является исполнительным органом Астраханской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Астраханской области.

Основные положения регионального государственного контроля установлены в Федеральном законе № 248-Ф-З от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» уточнен порядок проведения государственного и муниципального контроля (надзора).

Порядок организации и осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения установлен в Положении о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Астраханской области, утверждённом постановлением Правительства Астраханской области от 29.09.2021 № 469-П (далее – Положение), которым предусмотрены следующие мероприятия:

- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора);
- профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора);
- оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия;

- обжалование решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц.

Кроме этого в Положении определены ключевые и индикативные показатели регионального государственного геологического контроля (надзора) и их целевые значения на территории Астраханской области.

В соответствии с Положением предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Федеральным законом № 2395-1, Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Астраханской области, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Согласно Положению к объектам регионального геологического контроля (надзора) относятся:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области использования и охраны недр;

- участки недр местного значения, содержащие общераспространенные полезные ископаемые.

К контролируемым лицам в соответствии с Положением отнесены организации и граждане. При этом статьей 9 Федерального закона № 2395-1 установлено, что пользователями недр могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации.

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) в подпункте 2.3.6 пункта 2.3 раздела 2 Положения установлена периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной объектам контроля категории риска воздействия окружающую среду (минимальное, незначительное, умеренное).

Разработчиком в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет) определена проблема несоответствия отдельных требований Положения Федеральному закону № 248-ФЗ.

Проект акта разработан в целях приведения Положения в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ.

В проекте акта разработчиком предлагается исключить проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, так как в соответствии со статьей 25 Федерального закона № 248-ФЗ плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в отношении объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высоким и высоким рискам, а в числе объектов регионального геологического контроля имеются объекты, отнесённые только к категориям среднего, умеренного и низкого риска.

Кроме этого, в проекте акта разработчиком предложено установить возможность проведения в рамках профилактических мероприятий обязательного профилактического визита по инициативе министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области или по инициативе контролируемого лица.

Также для профилактических визитов и контрольных (надзорных) мероприятий предлагается установить новую процедуру – выдачу предписаний.

При этом обязательный профилактический визит в проекте акта предлагается проводить контрольным (надзорным) органом в соответствии со статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ, а профилактический визит по инициативе контролируемого лица предлагается проводить контрольным (надзорным) органом в соответствии с требованиями статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме этого, в проекте акта разработчиком предлагается установить осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) посредством организации и проведения:

- контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом;
- контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

При этом контрольные (надзорные) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом предлагается проводить при наличии оснований, установленных пунктами 1-5, 7 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

В качестве основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, разработчик в Сводном отчете определил субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности - юридические лица и индивидуальные предприниматели, к которым относятся пользователи участков недр местного значения. Количество таких субъектов согласно данным федеральной государственной автоматизированной системы лицензирования недропользования по состоянию на 01.04.2025 составляет 35 единиц.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта разработчиком определены затраты субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение обязанностей по предоставлению документов, иных материалов, которые могут быть запрошены министерством промышленности, торговли и энергетики Астраханской области в ходе контрольных (надзорных) мероприятий при взаимодействии с контролируемым лицом и направлении им возражения на предостережение. Приведенные в Сводном отчете суммарные единовременные затраты субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составляют 6178,24 руб. на одно контролируемое лицо в год. В вышеуказанных затратах разработчиком учтены затраты контролируемого лица на оплату труда работников направленную на исполнение функций, связанных с трудозатратами на разработку и копирование документов, а также на приобретение канцелярских товаров.

Предложенный разработчиком вариант достижения поставленной цели является наиболее предпочтительным, поскольку позволит предотвратить нарушения при осуществлении контролируемыми лицами использования и охраны недр на территории Астраханской области и привести их деятельность в соответствие с законодательством Российской Федерации. В качестве результата введения предлагаемого правового регулирования разработчиком в Сводном отчете определено снижение возникновения риска нарушения требований законодательства Российской Федерации и Астраханской области в части использования и охраны недр на территории Астраханской области.

Предлагаемый способ регулирования позволит решить проблему излишнего воздействия на субъекты регулирования, поможет избежать штрафы при условии своевременного устранения причин нарушений на стадии профилактических мероприятий.

Проект направлен на совершенствование мер воздействия со стороны контрольного органа (министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области) на субъекты регулирования в целях соблюдения ими обязательных требований, путем снижения административного давления на бизнес- сообщество в сфере недропользования.

Замещение проверок профилактическими визитами снизит избыточную административную и финансовую нагрузку на объекты контроля, а также позволит сделать акцент на предупреждении нарушений.

Проект акта позволит уменьшить степень контрольного (надзорного) давления на субъекты хозяйственной деятельности посредством замены прямого взыскания штрафов на выдачу предостережений.

Данный механизм регулирования даст возможность избежать негативных эффектов, выраженных в финансовых издержках предпринимателей, направит деятельность субъектов регулирования на развитие рационального недропользования.

В проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено.

Также разработчиком в Сводном отчете отмечено, что положения проекта акта не изменяют функции, полномочия и обязанности министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области. В этой связи дополнительные расходы со стороны бюджета Астраханской области не возникнут.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены полностью.

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Принятие проекта акта позволит снизить административную нагрузку на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, повысить эффективность ведения бизнеса, государственного регулирования в области использования и охраны недр на территории Астраханской области на основе риск-ориентированного подхода в части усиления проведения контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий.

Заместитель председателя
Правительства Астраханской области –
министр экономического развития
Астраханской области



Э.В. Полянская