

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Астраханской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской
области от 31.07.2024 № 485-П»

«01» июля 2025 г.

Министерством экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 31.07.2024 № 485-П» (далее – проект акта), разработанный министерством сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (далее – разработчик).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://msh.astrobl.ru/about/ocenka-reguliruyushhego-vozddeistviya/ocenka-reguliruyushhego-vozddeistviya-agrostartap>.

Публичные консультации были проведены в срок с 16.06.2025 по 23.06.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет низкую степень воздействия.

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Астраханской области.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект акта был направлен в Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Астраханское региональное отделение Общероссийской молодежной организации «Российский союз сельской молодежи», Региональное отделение Ассоциации «Народный фермер».

В рамках публичных консультаций поступило мнение от Регионального отделения Ассоциации «Народный фермер», в соответствии с которым предлагаемое правовое регулирование:

- направлено на предоставление государственной поддержки в форме предоставления грантов с целью создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств;

- является оптимальным, в том числе с точки зрения выгод и издержек для организации в целом. Иные варианты достижения заявленных целей отсутствуют;

- предполагает приведение постановления Правительства Астраханской области 31.07.2024 № 485-П «О Порядке предоставления грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – Постановление № 485-П) под федеральные требования. Принятие проекта акта позволит крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, основными видами деятельности которых являются производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированным на сельской территории или на территории сельской агломерации получить государственную поддержку в виде грантов в целях финансового обеспечения затрат;

- не окажет влияния на конкурентную среду и на необоснованное изменение расстановки сил в отрасли;

- не содержит положения, затрудняющие необоснованное ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;

- не предполагает избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованного существенного роста отдельных видов затрат или появление новых видов расходов;

- не предусматривает последствия, к которым может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено.

Проект акта разработан в целях приведения Порядка предоставления грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, утвержденного Постановлением № 485-П, в соответствие с:

- Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Приложение № 6),

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», законом Астраханской области от 26.06.2023 № 45/2023-ОЗ «О мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей»,

- постановлением Правительства Астраханской области от 20.12.2022 № 650-П «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области».

Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции является одной из основных задач государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее – государственная программа).

В государственной программе установлены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Приложение № 6 к Государственной программе Российской Федерации) (далее - Правила).

В целях предоставления поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в Астраханской области Постановлением № 485-П утвержден Порядок предоставления грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – Порядок).

Порядок определяет:

- порядок проведения отбора претендентов на получение гранта;
- требования к отчетности, осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением порядка и условий предоставления грантов, ответственности за их нарушение;
- критерии оценки претендентов на получение гранта;
- порядок осуществления контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления грантов и ответственность за их несоблюдение;
- перечень документов, подтверждающих информацию по критериям оценки;

- результат предоставления гранта.

Согласно пункту 3.1 раздела 3 Порядка грант предоставляется в целях финансового обеспечения затрат по направлениям, включенным в план расходов бизнес-плана получателя гранта, признанного победителем отбора в текущем финансовом году.

В соответствии с пунктом 1.2.2 Порядка получателями гранта могут быть:

- крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, основными видами деятельности которых являются производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированные на сельской территории или на территории сельской агломерации в текущем финансовом году в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- граждане Российской Федерации, не являющиеся предпринимателями, обязующиеся выполнить условие предоставления гранта, установленное абзацем вторым пункта 3.2 раздела 3 Порядка, а именно, осуществление получателем гранта - гражданином в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства или государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, отвечающих требованиям в течение 30 календарных дней со дня признания его победителем отбора.

Проект акта разработан с целью увеличения объемов производства продукции сельского хозяйства крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, что позволит малым формам хозяйствования организовать сельхозпроизводство, в том числе в удаленных муниципальных районах и округах, увеличить ассортимент выпускаемой продукции и доходность собственного производства, создать новые рабочие места на сельских территориях.

Проектом акта предлагается привести в соответствие с Правилами требования к получателям гранта в форме субсидии - индивидуальных предпринимателей, являющихся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, принимающих участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года в части принятия решения разработчиком о признании бизнес-плана получателя гранта – физического лица завершенным и освобождении его от ответственности за недостижение плановых показателей деятельности, указанных в бизнес-плане получателя гранта.

Проектом акта предлагается, что решение о завершении реализации бизнес-плана принимается разработчиком при условии осуществления в отношении вышеназванного получателя гранта государственной регистрации прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя или

государственной регистрации прекращения крестьянского (фермерского) хозяйства в связи с участием в специальной военной операции.

В этой связи, для принятия разработчиком решения о завершении реализации бизнес-плана получатель гранта - физическое лицо или лицо, представляющее интересы получателя гранта по доверенности в соответствии с законодательством Российской Федерации должен будет предоставить в министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области копии документов, подтверждающих в соответствии с законодательством Российской Федерации отнесение получателя гранта – физического лица к одной из категорий участников специальной военной операции, установленных частью 1 статьи 2 Закона Астраханской области от 26.06.2023 № 45/2023-ОЗ «О мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей», заверенные получателем гранта – физическим лицом (представителем получателя гранта).

Также, согласно Правил, в проекте правового регулирования предлагается внести дополнение в Порядок о том, что получатель гранта, пострадавший в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и (или) террористических актов, освобождается от ответственности за недостижение плановых показателей деятельности в порядке, установленном правовым актом министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области, при условии документального подтверждения факта причинения в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и (или) террористических актов ущерба имуществу, которое используется для осуществления деятельности получателя гранта.

Проектом акта предлагается внесение изменений по формированию плана расходов в бизнес-плане получателя гранта.

Так, план расходов планируется формировать таким образом, чтобы расходы (без учета НДС, а для получателей гранта, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой НДС, – с учетом НДС) по каждому виду расходов в отдельности осуществлялись за счет средств гранта не более чем на 90%, а за счет собственных средств получателя гранта (включая заемные средства) – не менее чем на 10%. В случае если бизнес-план получателя гранта предусматривает размер гранта в сумме, превышающей 3 млн рублей, план расходов должен формироваться таким образом, чтобы расходы, предлагаемые для софинансирования за счет средств гранта, осуществлялись за счет указанных средств не более чем на 80%, за счет собственных средств получателя гранта – не менее чем на 20%. В случае если бизнес-план получателя гранта предусматривает размер гранта в сумме, превышающей 5 млн рублей, план расходов предлагается формировать таким образом, чтобы расходы, предлагаемые для софинансирования за счет средств гранта, осуществлялись за счет указанных средств не более чем

на 70%, за счет собственных средств получателя гранта – не менее чем на 30%.

В Сводном отчете об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее - Сводный отчет) разработчиком указано, что целях снижения требований к получателям грантов, предложения по изменению условий и порядка предоставления грантов, упрощению критериев оценивания заявителей, а также перечня документов, подтверждающих информацию по критериям оценки, внесены по инициативе разработчика.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта разработчиком определены суммарные единовременные затраты участника отбора для получения субсидий, возникающих с подготовкой и предоставлением заявки и документов, необходимых для участия в отборе и получения грантов сельскохозяйственными товаропроизводителями, в том числе с учетом предлагаемого правового регулирования.

Приведенные в Сводном отчете суммарные единовременные затраты субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составляют 636 рублей в год на одного участника отбора для подачи документов с целью получения гранта.

При этом, как указывает разработчик в Сводном отчете, принятие проекта акта не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Астраханской области.

Вместе с тем, в Сводном отчете отмечено, что положения проекта акта не изменяют функции, полномочия и обязанности министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области.

Предложенный разработчиком вариант достижения поставленной цели является наиболее предпочтительным, поскольку направлен на создание благоприятных условий для развития сельского хозяйства области, что, в свою очередь, поспособствует социально-экономическому развитию региона и страны в целом, в части обеспечения продовольственной независимости, гарантии физической и экономической доступности для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20.

В качестве результата введения предлагаемого правового регулирования разработчиком в Сводном отчете определен индикативный показатель оценки достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования - ежегодный прирост объема производства сельскохозяйственной продукции.

Учитывая сложившиеся экономические условия, в том числе связанные со сложившейся геополитической ситуацией в стране (рост цен на сельскохозяйственную технику и оборудование, увеличение ключевой ставки Центрального Банка России, увеличение ставки по льготным кредитам, рост

затрат на производство сельскохозяйственной продукции, риски ухудшения финансово-экономического положения сельскохозяйственных товаропроизводителей), по мнению уполномоченного органа, предлагаемое правовое регулирование является обоснованным с точки зрения поставленных целей.

Принятие проекта акта позволит реализовать инструменты развития сельского хозяйства в Астраханской области, что соответственно позволит увеличить производство и реализацию сельскохозяйственной продукции, а также повысить результативность агропромышленного комплекса Астраханской области в целом.

К основным группам, подверженным влиянию рассматриваемых проблем, согласно информации, представленной разработчиком в Сводном отчете, относятся:

- крестьянское (фермерское) хозяйство или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, основными видами деятельности которых являются производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированные на сельской территории или на территории сельской агломерации в текущем финансовом году;

- граждане Российской Федерации, не являющиеся предпринимателями, обязующиеся выполнить условие предоставления гранта (осуществление получателем гранта государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства или в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с протоколами вскрытия заявок участников конкурсного отбора на предоставление гранта в форме субсидии на создание и развитие крестьянско-фермерских хозяйств от 16.09.2024 № В-24-882-54800-1-5938 и от 05.11.2024 № В-24882-54800-1-7669, размещенными в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», в 2024 году количество заявителей на получение гранта составило 68 участников.

Количество победителей конкурсного отбора на предоставление гранта согласно протоколам подведения итогов на предоставление гранта в форме субсидии на создание и развитие крестьянско-фермерских хозяйств от 02.10.2024 № В-24-882-54800-1-5938 и от 21.11.2024 № И-24-882-54800-1-7669, размещенными в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в 2024 году составило 48 получателей гранта.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. При этом потенциальная выгода для субъектов предпринимательской и иной экономической

деятельности заключается в получении возможности возместить часть затрат сельскохозяйственной деятельности.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены полностью.

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Таким образом, положительным эффектом принятия проекта акта станет сохранение деятельности на территории Астраханской области субъектов предпринимательской деятельности сельскохозяйственной отрасли.

Также принятие проекта акта нацелено на обеспечение сохранения рабочих мест, роста валового регионального продукта, налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

Заместитель председателя
Правительства Астраханской области –
министр экономического развития
Астраханской области



Э.В. Полянская