

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Астраханской области
«О Порядке предоставления субсидии на содействие повышению кадровой
обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса»

« 14 » 07 2025 г.

Министерством экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрен проект Постановления Правительства Астраханской области «О Порядке предоставления субсидии на содействие повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса» (далее – проект акта), разработанный министерством сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (далее – разработчик).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте разработчика в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://msh.astrobl.ru/about/ocenka-reguliruyushhego-vozdйствиya/kadrovoe-obespechenie-1>.

Публичные консультации были проведены в срок с 09.06.2025 по 24.06.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект акта был направлен в Астраханское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, региональное объединение работодателей «Астраханский областной союз промышленников и предпринимателей», Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», региональное отделение Ассоциации «Народный фермер», ООО «АПК «Астраханский», крестьянско-фермерское хозяйство Шапиевой Н.Ш., ООО «МАПС».

В рамках публичных консультаций поступили мнения от регионального отделения Ассоциации «Народный фермер», ООО «МАПС»,

ООО «АПК «Астраханский», крестьянско-фермерское хозяйство Шапиевой Н.Ш., ООО «МАПС» (далее – участники публичных консультаций), в соответствии с которыми предлагаемое правовое регулирование направлено на предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на реализацию мероприятий по содействию повышения кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса Астраханской области, обучение студентов по программам среднего, высшего и дополнительного профессионального образования. Предлагаемое правовое регулирование позволит снизить финансовую нагрузку на хозяйствующие субъекты, будет способствовать повышению заинтересованности сельскохозяйственных товаропроизводителей в повышении квалификации сотрудников предприятия.

Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным, так как позволит сохранить, а, по мнению крестьянско-фермерского хозяйства Шапиевой Н.Ш., увеличить количество получателей государственной поддержки, от которого зависит выполнение показателей результативности использования бюджетных средств. Иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования отсутствуют.

По мнению представителей участников публичных консультаций, направивших заполненные опросные листы в адрес разработчика, введение в действие проекта акта не окажет влияния на конкурентную среду и необоснованное изменение расстановки сил, а также достаточно отражены обязанности, ответственность субъектов правового регулирования, понятно прописаны административные процедуры, реализуемые органом власти.

С точки зрения участников публичных консультаций в проекте акта отсутствуют:

- положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;
- смысловое противоречие с целями правового регулирования или существующей проблемой;
- необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей.

Кроме этого, участники публичных консультаций считают, что предлагаемое правовое регулирование не приводит к:

- избыточным обязанностям субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат;
- возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц;
- невозможности совершения законных действий субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, введению неоптимального режима осуществления операционной деятельности;

- невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, избыточным административным и иным ограничениям и иным обязанностям предпринимательской и иной экономической деятельности.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено, что проект акта разработан в целях приведения регионального законодательства в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.24 № 1893 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». В рамках вышеназванного постановления внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа Российской Федерации) путем дополнения Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса, приведенных в Приложении № 22 Государственной программы Российской Федерации.

В соответствии с предлагаемым правовым регулированием, руководствуясь статьями 78, 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Государственной программой Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», в целях реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 20.12.2022 № 650-П (далее – Государственная программа Астраханской области) разработчиком предлагается проект акта, который включает в себя Порядок предоставления субсидии на содействие повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса (далее – Порядок предоставления субсидии).

В Порядке предоставления субсидии предлагается установить:

- порядок проведения отбора получателей субсидии;
- условия и порядок предоставления субсидии;
- требования к отчетности и осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение;
- перечень документов, подтверждающих соответствие участников отбора требованиям к участникам отбора;
- результаты предоставления субсидии на содействие повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса Астраханской области.

Согласно Порядку предоставления субсидии целью предоставления субсидии является возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость, за исключением случая освобождения от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость) по направлению на возмещение части затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении со студентами агровузов и студентами иных вузов, в рамках реализации регионального проекта «Кадры в агропромышленном комплексе (Астраханская область)» национального проекта «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» Государственной программы Астраханской области.

В соответствии с пунктом 1.5 раздела 1 Порядка предоставления субсидии получателями субсидии определены индивидуальные предприниматели или организации, осуществляющие деятельность на сельских территориях, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) независимо от организационно-правовой формы либо осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и подобных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, и продукции их переработки, указанной в перечнях, утвержденных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 3 и (или) подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Как указано разработчиком в Сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет), предлагаемое правовое регулирование направлено на повышение экономической эффективности деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей и позволит выполнить показатели результативности Государственной программы Астраханской области.

Предлагаемое регулирование является эффективной мерой государственной поддержки агропромышленного бизнеса, дающая ему право

воспользоваться финансовой помощью в виде возмещения части затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении со студентами агровузов и студентами иных вузов.

При этом, предлагаемый в проекте акта перечень документов, подтверждающих соответствие участников отбора на получение субсидии требованиям к участникам отбора, соответствует Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса, утвержденным в приложении 22 Государственной программы Российской Федерации.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта разработчиком определены суммарные единовременные затраты получателя субсидии, возникающие с формированием пакета документов для подачи заявки на получение субсидии по направлению на возмещение части затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении со студентами агровузов и студентами иных вузов и загрузкой в государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет», объем которого в количественном выражении составит порядка 250 листов, а в суммарном выражении - 4550,8 рубля на одного субъекта регулирования в год.

Также в Сводном отчете разработчиком приведены затраты на формирование и направление отчетов по достижению значений результатов предоставления субсидии на содействие повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса в системе «Электронный бюджет» по форме, определенной типовой формой соглашения о предоставлении субсидии, установленной Министерством финансов Российской Федерации, которые составят 2187,9 рубля на одного субъекта регулирования в год.

Кроме этого, разработчиком в Сводном отчете в соответствии с Законом Астраханской области от 16.12.2024 № 117/2024-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» приведены сведения о лимитах бюджетных ассигнований по направлению реализации мероприятий по содействию кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса в рамках регионального проекта «Кадры в агропромышленном комплексе (Астраханская область)» Государственной программы Астраханской области на 2025 год в сумме 213,1 тыс рублей.

При этом, как указывает разработчик в Сводном отчете, принятие проекта акта не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Астраханской области.

Вместе с тем, в Сводном отчете отмечено, что выполнение положений проекта акта планируется в рамках текущей деятельности министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области.

Предложенный разработчиком вариант достижения цели является наиболее предпочтительным, поскольку способствует удовлетворению потребности предприятий агропромышленного комплекса в квалифицированных кадрах в разрезе востребованных специальностей, что в свою очередь позволит обеспечить продовольственную независимость, гарантировать физическую и экономическую доступность для каждого гражданина страны к сельскохозяйственной продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни, в рамках Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 20.

В качестве основных групп участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, разработчик в Сводном отчете определил сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) из числа юридических лиц и крестьянских фермерских хозяйств, в том числе зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей.

Количество таких субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и республике Калмыкия по состоянию на 01.01.2025 составляет 1937 единиц.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. При этом потенциальная выгода для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности заключается в получении возможности возместить сельскохозяйственным товаропроизводителям часть затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении со студентами агровузов и студентами иных вузов.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены полностью.

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Таким образом, положительным эффектом принятия проекта акта станет государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Астраханской области.

Также принятие проекта акта нацелено на обеспечение сохранения рабочих мест, роста валового регионального продукта, налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

Заместитель председателя
Правительства Астраханской области –
министр экономического развития
Астраханской области



Э.В. Полянская