

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Астраханской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской
области от 30.11.2023 № 710-П»

«07» июля 2025 г.

Министерством экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 30.11.2023 № 710-П» (далее – проект акта), разработанный министерством сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (далее – разработчик).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://msh.astrobl.ru/about/ocenka-reguliruyushhego-vozdeistviya>

Публичные консультации были проведены в срок с 02.06.2025 по 16.06.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет среднюю степень воздействия.

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Астраханской области.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект акта был направлен в Астраханское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, региональное объединение работодателей «Астраханский союз промышленников и предпринимателей», Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», президенту ассоциации «Астраханьрыбхоз», ассоциацию рыбохозяйственных предприятий Астраханской области, ассоциацию «Астраханский Осетровод».

В рамках публичных консультаций поступило мнение от ассоциации «Астраханьрыбхоз», в соответствии с которым предлагаемое правовое регулирование:

- направлено на развитие товарной аквакультуры, увеличение производства товарной продукции осетровых и других видов рыб;
- является оптимальным в том числе с точки зрения выгод и издержек для организации в целом, так как учитывает условия осуществления производственной деятельности (маловодье, наличие кормов);
- затронет субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в аквакультуре прудовой, садковой, а также в разведении рыбы в установках замкнутого водоснабжения;
- повысит конкурентную среду отрасли, увеличит репродуктивность различных видов аквакультуры.
- не окажет влияния на конкурентную среду и на необоснованное изменение расстановки сил в отрасли;
- не содержит положения, затрудняющие ведение агробизнеса;
- не предполагает избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, появление новых видов затрат;
- не предусматривает последствия, к которым может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено, что проект акта разработан в целях совершенствования порядка предоставления средств государственной поддержки в сфере развития рыбохозяйственного комплекса Астраханской области, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 30.11.2023 № 710-П «О Порядке предоставления субсидий на поддержку развития аквакультуры в Астраханской области» (далее – Порядок предоставления субсидии).

Товарная аквакультура является перспективным направлением развития рыбохозяйственного комплекса Астраханской области, которая представляет собой деятельность, связанную с разведением и (или) содержанием, выращиванием водных организмов в искусственно созданной среде обитания.

Являясь одной из основных составляющих рыбохозяйственного комплекса по обеспечению населения свежей и охлажденной рыбой,

аквакультура в последние годы приобретает значимость сырьевого источника для рыбоперерабатывающей промышленности в связи с тем, что уловы промысловых видов рыб (традиционного источника пищевой продукции), сокращаются, а их восстановление затруднено снизившейся эффективностью естественного и ограниченными масштабами искусственного воспроизводства.

В целях предоставления поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в Астраханской области в области аквакультуры постановлением Правительства Астраханской области от 30.11.2023 № 710-П «О порядке предоставления субсидий на поддержку развития аквакультуры в Астраханской области» утвержден Порядок предоставления субсидий на поддержку развития аквакультуры в Астраханской области.

В Порядке предоставления субсидии установлены:

- порядок проведения отбора получателей субсидий;
- условия и порядок предоставления субсидий;
- требования к отчетности и осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение;
- перечень документов, подтверждающих соответствие участников отбора требованиям к участникам отбора;
- результаты предоставления субсидий на поддержку развития аквакультуры в Астраханской области.

Согласно Порядку предоставления субсидии целью предоставления субсидий является возмещения части затрат по следующим направлениям:

- на реализованную товарную рыбу рыбоперерабатывающим предприятиям Астраханской области для дальнейшей глубокой переработки;
- на реализованную продукцию аквакультуры, выращенную по интенсивной технологии (рыбопродуктивность от 10 ц/га);
- на реализованный рыбопосадочный материал с повышенным весовым стандартом (более 100 грамм) для выращивания товарных двухлеток;
- на приобретение специализированных (стартовых и продукционных) кормов для ведения товарного осетроводства.

В соответствии с пунктом 1.5 раздела 1 Порядка предоставления субсидии получателями вышеуказанных субсидий являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие деятельность на территории Астраханской области и имеющие право на получение субсидии на возмещение части затрат, связанных с производством (выращиванием) и реализацией товарной рыбы рыбоперерабатывающим предприятиям Астраханской области для дальнейшей глубокой переработки.

Проект акта разработан с целью повышения эффективности использования бюджетных средств, направляемых на оказание

государственной поддержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в сфере товарной аквакультуры и направлен на создание условий для увеличения объемов товарного выращивания рыбы и водных гидробионтов и их переработки.

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидии в части исключения направления по предоставлению субсидии на возмещение части затрат, связанных с реализацией рыбопосадочного материала с повышенным весовым стандартом (более 100 грамм) для выращивания товарных двухлеток.

Также в предлагаемом правовом регулировании разработчик предлагает дополнить перечень документов, подтверждающих соответствие участников отбора требованиям к участникам отбора для получения субсидии в части предоставления в министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области следующих документов:

- копии справки налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов и справки о наличии по состоянию на дату формирования справки положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика страховых взносов или налогового агента или документов, выданных многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг, содержащих сведения об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов и о наличии положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика страховых взносов или налогового агента (при наличии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах);

- копии справки налогового органа об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов или документа, выданного многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг, содержащего сведения об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (при отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах).

С целью обеспечения выполнения значений результатов предоставления субсидии, и, как следствие, достижения показателей государственной программы Астраханской области, разработчик в проекте акта предлагает внести изменения в части снижения планового значения результата предоставления субсидии по производству (выращиванию) объектов

аквакультуры к уровню года, предшествующего году проведения отбора получателей субсидии с 10 % до 5%. Указанное изменение обусловлено гидрологическим режимом Волго-Каспийского бассейна, который в последние годы формируется в условиях маловодья, что создает неблагоприятные условия для ведения товарного рыбоводства.

В Сводном отчете об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее - Сводный отчет) разработчик отмечает, что в этом случае, предлагаемый способ регулирования также позволит сохранить и (или) увеличить количество получателей государственной поддержки.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта разработчиком определены суммарные единовременные затраты участника отбора для получения субсидий, возникающих с подготовкой и предоставлением заявки и документов, необходимых для участия в отборе и получения субсидий сельскохозяйственными товаропроизводителями, в том числе с учетом предлагаемого правового регулирования.

По информации разработчика, в Сводном отчете затраты на одного участника отбора для получения субсидии составят 581,83 рубля. Указанные затраты связаны с введением предлагаемого правового регулирования и определены в виде трудовых затрат на исполнение обязанности по подготовке справок налогового органа в министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области.

Кроме этого, разработчиком в Сводном отчете в соответствии с Законом Астраханской области от 16.12.2024 № 117/2024-03 «О бюджете Астраханской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» приведены сведения о лимитах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий, в рамках регионального проекта на 2025 год в сумме 4,9 млн рублей, в том числе по следующим направлениям:

- выращивание и реализация товарной рыбы рыбоперерабатывающим предприятиям Астраханской области для дальнейшей глубокой переработки» - 0,4 млн рублей;
- реализация продукции аквакультуры, выращенной по интенсивной технологии» – 0,9 млн рублей;
- приобретение специализированных (стартовых и продукционных) кормов для ведения товарного осетроводства - 3,6 млн рублей.

При этом, как указывает разработчик в Сводном отчете, принятие проекта акта не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Астраханской области.

Вместе с тем, в Сводном отчете отмечено, что положения проекта акта не изменяют функции, полномочия и обязанности министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области.

Предложенный разработчиком вариант достижения поставленной цели является наиболее предпочтительным, поскольку направлен на создание

благоприятных условий для развития аквакультуры, что, в свою очередь, поспособствует социально-экономическому развитию региона и страны в целом, в части обеспечения продовольственной независимости, гарантии физической и экономической доступности для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20.

В качестве результата введения предлагаемого правового регулирования разработчиком в Сводном отчете определены индикативные показатели оценки достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования:

- достигнуты объемы по производству (выращиванию) объектов аквакультуры (за исключением получателей субсидий, которые начали хозяйственную деятельность, направленную на развитие аквакультуры, в году проведения отбора);

- достигнуто значение по сохранению или увеличению постоянных рабочих мест (за исключением получателей субсидий, которые начали хозяйственную деятельность, направленную на развитие аквакультуры, в году проведения отбора);

- размер среднемесячной начисленной заработной платы (для заявителей, за исключением индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств, не имеющих наемных работников);

- размер годового фонда начисленной заработной платы работников (для заявителей, за исключением индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств, не имеющих наемных работников);

- годовой доход за вычетом расходов (для индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств, не имеющих наемных работников).

Учитывая сложившиеся экономические условия, в том числе связанные со сложившейся геополитической ситуацией в стране (рост цен на сельскохозяйственную технику и оборудование, увеличение ключевой ставки Центрального Банка России, увеличение ставки по льготным кредитам, рост затрат на производство сельскохозяйственной продукции, риски ухудшения финансово-экономического положения сельскохозяйственных товаропроизводителей), по мнению уполномоченного органа, предлагаемое правовое регулирование является обоснованным с точки зрения поставленных целей.

Принятие проекта акта позволит реализовать инструменты развития товарного выращивания рыбы и водных гидробионтов и их переработки в Астраханской области, что соответственно позволит увеличить производство

и реализацию рыбной продукции, а также повысить результативность товарной аквакультуры и агропромышленного комплекса Астраханской области в целом.

К основным группам, подверженным влиянию рассматриваемых проблем, согласно информации, представленной разработчиком в Сводном отчете, относятся субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляющие деятельность в области товарного рыбоводства (аквакультуры), из числа юридических лиц и крестьянских фермерских хозяйств, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с представленными в министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области данными муниципальных образований Астраханской области, а также по заключенным договорам пользования рыбоводными участками в целях ведения товарной аквакультуры с Волго-Каспийским Территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству, по состоянию на 01.01.2025 осуществляют деятельность порядка 175 рыбоводных хозяйств.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. При этом потенциальная выгода для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности заключается в получении возможности возместить часть затрат по отдельным направлениям товарного рыбоводства (аквакультуры).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены не полностью (нарушен срок начала проведения публичных консультаций в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия).

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Таким образом, положительным эффектом принятия проекта акта станет сохранение деятельности на территории Астраханской области субъектов предпринимательской деятельности в области товарного рыбоводства (аквакультуры).

Также принятие проекта акта нацелено на обеспечение сохранения рабочих мест, роста валового регионального продукта, налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

Заместитель председателя
Правительства Астраханской области –
министр экономического развития
Астраханской области



Э.В. Полянская