



Федеральная
Антимонопольная
Служба

ОБЗОР ПРАКТИКИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ПО ЖАЛОБАМ УЧАСТНИКОВ НА НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ПРИМЕНЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА В ЗАКУПКАХ

*Кузнецова Екатерина Михайловна,
Заместитель начальника Управления контроля
размещения государственного заказа
ФАС России*

УКАЗАНИЕ НОМЕРА РЕЕСТРОВОЙ ЗАПИСИ В СТРУКТУРИРОВАННОЙ ЗАЯВКЕ

Формирование и размещение на электронной площадке, специализированной электронной площадке заявки на участие в закупке осуществляются в соответствии со следующими требованиями (Постановление № 656):

- **номер реестровой записи** из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации» (при наличии такого номера);
- в случае если в отношении такого товара Постановлением № 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов, указывается **совокупное количество баллов** за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)

При этом ФАС России сообщает, что в случае **отсутствия** в заявке на участие в закупке **номера реестровой записи и сведений о совокупном количестве баллов**, то такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства

Решение ФАС России
по делу
№ 28/06/105-2446/2025

Номер в ЕИС
0173100005025000004



Объект закупки: поставка персональных носимых видеорегистраторов и терминалов зарядки архивирования и хранения данных

Довод: неправомерно установлено требование о наличии конкретных товарных знаков

Решение комиссии: 1. В Описании закупки приведено обоснование невозможности поставки эквивалента в связи с необходимостью обеспечения совместимости используемого оборудования, работающего на программном обеспечении «RIXET Менеджер Видеофиксации», для обеспечения полного функционала работы оборудования

2. На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что Заказчиком ранее осуществлены закупки малого объема на поставку Товаров, в результате чего на использовании у Заказчика в настоящее время находится аналогичное оборудование. Таким образом, как следует из пояснений представителей Заказчика, указание на товарный знак Товаров преследует цель обеспечения совместимости при взаимодействии закупаемых и уже находящихся в использовании Товаров

3. Вместе с тем на заседание Комиссии Заказчиком не представлены материалы и сведения, позволяющие Комиссии прийти к выводу о том, что полноценный функционал работы Товаров обеспечивается исключительно за счет взаимодействия Товаров друг с другом

«ТЕХНИЧЕСКАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ»

В настоящее время законодательство Российской Федерации не содержит нормативно закреплённого определения термина «техническая документация»

Письмо ФАС России
от 23.04.2025 № 28/38297/25

При этом под **технической документацией** для целей применения в рамках законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок **целесообразно понимать разрабатываемую производителем (изготовителем) продукции документацию**, в соответствии с которой осуществляются производство, изготовление, хранение, транспортировка, монтаж, наладка, применение, эксплуатация, в том числе техническое обслуживание, а также ремонт, утилизация или уничтожение произведенной (изготовленной) им продукции

К ЧИСЛУ «ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ» ВОЗМОЖНО ОТНЕСТИ:

- » руководство по эксплуатации
- » инструкцию
- » паспорт продукции
- » иные документы, содержащие требования к использованию соответствующей продукции, к запасным частям и расходным материалам машин и оборудования

Решение ФАС России
по делу
№ 28/06/105-2394/2025

Номер в ЕИС
0333300105725000076



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Объект закупки: поставка шовных материалов

Довод: неправомерно установлено ограничение в соответствии с Постановлением № 1875

- Решение комиссии:**
1. Согласно Извещению объектом закупки являются шовные материалы, включающие в себя в том числе «Нить хирургическая кетгутовая, простая», «Нить хирургическая полиамидная, нерассасывающаяся, полинить», соответствующие коду ОКПД 2 21.20.24.120 (включен в позицию 385 приложения № 2 к Постановлению № 1875)
 2. Представитель Заявителя на заседании Комиссии сообщил, что у Заказчика отсутствовали основания для установления ограничения в соответствии с Постановлением № 1875, поскольку из содержания положений подпункта «д» пункта 4 Постановления № 1875 следует, что для применения определенной позиции необходимо не только наличие соответствующего кода ОКПД 2, но и указание наименования товара в графе «Наименование товара»
 3. Вместе с тем Комиссия отмечает, что в перечнях № 1 - № 3 в графах «Наименование товара, работы, услуги» и «Наименование товара» указаны группы товаров, работ, услуг, которые по общему правилу (за исключением отдельных позиций, в том числе касающихся медицинских изделий) являются наименованиями соответствующих группировок по ОКПД 2 (от подкласса до подкатегории)
 4. В ОКПД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования, в связи с чем группировка более высокого уровня включает в себя все входящие в нее группировки (от подкласса до подкатегории)

Решение ФАС России
по делу
№ 28/06/105-2036/2025

Номер в ЕИС
0340200003325000891



ОГРАНИЧЕНИЕ

Объект закупки: оказание услуг финансовой аренды (лизинга) системы освещения автомобильных дорог

Довод: Заказчиком в Извещении не установлен запрет на допуск товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг)

- Решение комиссии:**
1. Представители Заказчика на заседании Комиссии сообщили, что оборудование и материалы, указанные в Описание объекта закупки, используются для создания системы освещения, которая является предметом лизинга и передаётся Заказчику целиком
 2. В соответствии с приложением № 2 Описания объекта закупки Заказчиком указан перечень товаров, используемых лизингополучателем при оказании услуги, в том числе «светильник светодиодный», в количестве 4 652 шт., с конкретными характеристиками. При этом участникам Аукциона при подаче заявок **необходимо указывать соответствующую информацию по таким товарам**
 3. Вместе с тем Комиссией установлено, что указанные Заказчиком в приложении № 2 Описания объекта закупки товары, в том числе «светильник светодиодный» с кодом по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, 27.40.39 «Светильники и осветительные устройства прочие, не включенные в другие группировки, за исключением медицинских изделий» включены в Приложение № 1 Постановления № 1875
 4. Комиссия отмечает, что при осуществлении закупки товара, поставляемого Заказчику при оказании услуги, Заказчик **в Извещении об осуществлении закупки по общему правилу указывает предусмотренную Законом № 44-ФЗ информацию как в отношении закупаемой услуги, так и товара**

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ



Объект закупки: поставка принтеров и многофункциональных устройств

Довод: Заказчиком неправомерно сформировано описание объекта закупки в связи с установлением дополнительных характеристик к товарам, указанным в позициях приложения № 2 к Постановлению № 1875

Решение комиссии: 1. Довод обоснован, посколькукупаемые товары включены в позиции 191 – 361 приложения № 2 к Постановлению № 1875, что противоречит положениям подпункта «а» пункта 5 Правил использования КТРУ, в соответствии с которым к таким товарам недопустимо устанавливать дополнительные характеристики, не включенные в КТРУ

2. В рамках проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее: в один объект закупки неправомерно объединены поставка принтеров и МФУ совместно с расходными для них материалами (картриджи), что приводит к ограничению конкуренции

Расчет листов производится с применением ГОСТ Р 57641-2017 бумага ксерографическая для офисной техники, согласно национальному стандарту, плотность бумаги для офисной техники (номинальная масса бумаги площадью 1 м²/г) составляет от 72 до 80 грамм (с максимальной погрешностью 3 грамма).

В комплект поставляемого товара должны входить оригинальные картриджи.

Суммарный комплект картриджей должен обеспечить печать не менее 21 000 отпечатков (при 5% заполнении листа формата А4).

Картриджи должны отвечать требованиям, предъявляемым производителем товара.

Картриджи должны быть оригинальными (т.е. произведены производителем товара, для которого они предназначены).

ОБ ИНФОРМАЦИИ И ДОКУМЕНТАХ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИХ СТРАНУ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПОСТАНОВЛЕНИЯ № 1875

В пункте 3 Постановления № 1875 установлен перечень информации и документов, подтверждающих страну происхождения товара:

✓ ☐ номер реестровой записи и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта

✓ ☐ номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции

✓ ☐ порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения

✓ ☐ документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза, выданный Минпромторгом России

✓ ☐ порядковый номер реестровой записи из единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных

✓ ☐ порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения

Подпункт «в» пункта 10 Постановления № 1875 содержит переходные положения, предусматривающие, временную возможность подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 362 - 399 и 433 перечня № 2, из государств - членов ЕАЭС, в том числе из Российской Федерации, путем представления либо номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, из евразийского реестра промышленных товаров, либо сертификата о происхождении товара по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (форма СТ-1)

ДАННАЯ НОРМА НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ РАСШИРЕНА



Решение ФАС России
по делу
№ 28/06/105-3011/2025

Номер в ЕИС
0173100012625000044



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Объект закупки: поставка телефонных аппаратов для нужд центрального аппарата

Довод: неправомерно принято решение о признании заявки победителя Аукциона соответствующей требованиям Извещения и Закона о контрактной системе

Решение комиссии: Комиссия, изучив заявку Победителя установила, что в структурированной форме заявки указан номер реестровой записи из реестр российской радиоэлектронной продукции – ТКО-736/22.

Согласно пункту 3 Постановления № 1875 установлено, что информацией для целей подтверждения страны происхождения товаров является номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Закона № 488-ФЗ

Вместе с тем Комиссия отмечает, что Постановление № 1875 не предусматривает возможность использования реестровых записей из реестра российской радиоэлектронной продукции для целей реализации механизмов изъятий из национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Решение ФАС России
по делу
№ 28/06/105-2956/2025

Номер в ЕИС
0173100010825000016



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Объект закупки: поставка мебели

Довод: По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Комиссии по осуществлению закупок неправомерно отклонившей заявку Заявителя.

Решение комиссии: На заседании Комиссии установлено, что в соответствии с описанием объекта закупки Извещения необходимо поставить офисные кресла двух типов, а именно: «Для руководителя» и «Для персонала» в общем количестве 150 шт.

Вместе с тем согласно Извещению Заказчиком установлено ограничение на допуск товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением № 1875.

На заседании Комиссии установлено, что заявка участника с идентификационным номером «1964397» содержит номер реестровой записи из Реестра, подтверждающий страну происхождения офисных кресел «Для руководителя» и «Для персонала».

Вместе с тем согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.05.2025 № ИЭА1 заявка Заявителя отклонена Комиссией по осуществлению закупок на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии сообщил, что Заявителем для подтверждения страны происхождения офисных кресел «Для персонала» не представлен номер реестровой записи из Реестра или евразийского реестра промышленных товаров, в связи с чем Комиссия по осуществлению закупок отклонила заявку Заявителя.

**Правомерно ли
отклонение заявки
участника закупки, если
в реестрах российской
промышленной
продукции содержатся
иные, отличные
от сведений в заявке,
характеристики товара?**

- » В соответствии с положениями Постановления № 1875 номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, реестра российского программного обеспечения подтверждают для целей Постановления № 1875 происхождение товара, программного обеспечения из Российской Федерации
- » Опубликование промышленной продукции (товара) в ГИСП осуществляется на основании данных, представляемых субъектами деятельности в сфере промышленности для целей соответствия положениям постановления Правительства РФ от 21.12.2017 № 1604.

При этом информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер

**Определение ВС РФ от 27.01.2025 по делу № А75-22693/23
Постановление 9ААС от 03.02.2025 по делу № А40-85327/24**

Таким образом, целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик НЕПРАВОМЕРНО

ХАРАКТЕРИСТИКА ТОВАРА

Выписка из реестра

Целью указания реестровой записи по Постановлению № 1875 является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем **отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно**

Регистрационное удостоверение

Регистрационное удостоверение – документ, без которого невозможно обращение мед.изделия.

Актуальные сведения в отношении мед.изделий, разрешенных к обращению на территории РФ, отражены в инструкциях по применению мед.изделий, содержащихся в государственном реестре мед.изделий и организаций (ИП), осуществляющих производство и изготовление мед.изделий.

Таким образом, в случае несоответствия характеристик, представленных участником закупки в заявке, сведениям, содержащимися в реестре Росздравнадзора, **заявка подлежит отклонению**

Письмо Минпромторга России
от 04.10.2023 № 106238/12 (по аналогии)



ПОРЯДОК УКАЗАНИЯ НЕСКОЛЬКИХ РЕЕСТРОВЫХ ЗАПИСЕЙ/СТРАН ПРОИСХОЖДЕНИЯ В ЗАЯВКЕ

Реестровая запись

Указание в составе заявки на участие в закупке **нескольких номеров реестровой записи** по одной позиции **не предусмотрено** законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

При этом комиссия по осуществлению закупок самостоятельно принимает решение о допуске или об отклонении заявок, руководствуясь извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) и Законом № 44-ФЗ

Страна происхождения

Позиция Минфина России в части возможности указания нескольких стран происхождения товара при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд - **письмо от 13.03.2025 № 24-03-09/24756**

Ведется проработка вопроса об уточнении указанной позиции Минфина России

До момента выработки консолидированной позиции всеми ФОИВ, ФАС России и ее территориальные органы **руководствуются позицией Минфина России – Законом № 44-ФЗ не предусмотрена возможность указания нескольких стран происхождения в заявке**



Решение Московского
УФАС России
по делу
№ 077/06/106-7323/2025

Номер в ЕИС
0373100001025000319



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Объект закупки: поставка хозяйственных товаров

Довод: Неправомерное отклонение заявки Заявителя

Решение комиссии:

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.06.2025 №ИЭА1 заявка Заявителя с идентификационным номером 66 отклонена в частности на следующем основании: «Вместе с тем участником закупки в структурированной форме заявки на участие в закупке «Описание объекта закупки» по позиции № 15 – Салфетки дезинфицирующие указано несколько различных номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции... Таким образом не представлен один конкретный реестровый номер в отношении одной позиции предлагаемого к поставке товара, позволяющий точно определить конкретный товар предлагаемый к поставке.»».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что при рассмотрении заявок комиссией Заказчика установлено, что в составе заявки Заявителя указано соответствие различных номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции: 10238008, 10210593, 10117437, 10113744.

При принятии решения комиссия Заказчика исходила из того, что заявка участника закупки должна содержать исчерпывающую информацию и документы в отношении предлагаемого товара, в то время как из состава заявки невозможно однозначным образом определить предложение участника закупки.

*Данная позиция также находит свое отражение
в письме Минфина России
от 22.05.2025 № 24-06-09/50188*

Решение ФАС России
по делу
№ 28/06/105-2987/2025

Номер в ЕИС
0173100002225000024



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Объект закупки: поставка уничтожителей документов

Довод: Комиссией по осуществлению закупок неправомерно принято решение о признании заявки победителя соответствующей требованиям Извещения и Закона № 44-ФЗ

- Решение комиссии:**
1. Комиссией установлено, что Победителем указана страна происхождения Товара – Российская Федерация, а также указан номер реестровой записи – 10618671.
При этом генеральный директор ООО ТД «ГЛС», являющееся владельцем торговой марки «ГЕЛЕОС», пояснил, что на сегодняшний день имеется только одна модель бумагоуничтожающих машин ГЕЛЕОС, которая производится на территории Российской Федерации – «ГЕЛЕОС МК 50-7+». Данная модель внесена в реестр российской промышленной продукции (номер реестровой записи – 10618671)
 2. Кроме того, генеральный директор ООО ТД «ГЛС» на заседании Комиссии сообщил, что товар ГЕЛЕОС МК 50-7+ отличается от Товара, закупаемого Заказчиком, двумя характеристиками «Объем корзины» со значением характеристики « ≥ 50 » и «Уровень секретности по DIN 66399» со значением характеристики «Р-7»
 3. Комиссия, изучив характеристики ГЕЛЕОС МК 50-7+ и Товара, установила, что характеристики ГЕЛЕОС МК 50-7+ не соответствуют ни одной из характеристик Товара, указанных в описании объекта закупки (приложение к Извещению)
 4. Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения пункта 8 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ

Решение ФАС России
по делу
№ 28/06/105-3113/2025

Номер в ЕИС
0173100014425000019



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Объект закупки: Поставка и установка комплектов программно-аппаратных комплексов для фиджитал - центров

Довод: Описание объекта закупки сформировано не в соответствии с требованиями каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Решение комиссии: Комиссия, изучив Описание объекта закупки установила, что Заказчиком не применена информация, включенная в соответствующую потребности Заказчика позиция КТРУ.

В силу подпункта «а» пункта 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать ... дополнительную информацию ... которые не предусмотрены в позиции каталога, **за исключением случаев**, если при осуществлении закупки товара ... указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения № 1 к Постановлению № 1875, **позициях 191 - 361** приложения № 2 Постановления № 1875, применяются предусмотренные пунктом 1 Проставления № 1875 запрет, ограничение соответственно.

На заседании Комиссии установлено, что описание объекта закупки в отношении товара «Сервер» сформировано Заказчиком в соответствии с позицией КТРУ 26.20.14.000-00000189, а также установлены дополнительные характеристики «Поддержка EAX ADVAN^o CED HD 5.0 (Сервер игровой)», «Поддержка ASIO 2.0, EAX ADVAN^o CED HD 5.0, Ope^oAL, Creative Alchemy», «Частота дискретизации 192, 96, 48, 44.1, 32, 24, 22.05, 16, 11.025, 8 кГц» (перечень не является исчерпывающим).

Комиссией установлено, что указанный Товар соответствует коду ОКПД 2 26.20.14, включенного в позицию 198 приложения № 2 к Постановлению № 1875.

Также согласно Извещению Заказчиком в отношении Товара установлено ограничение в соответствии с требованиями Постановления № 1875.

О применении «защитных» мер при осуществлении закупок с использованием позиций каталога, в которых указаны наименования товаров, отличные от наименований товаров, указанных в приложениях № 1 и № 2 к Постановлению № 1875

Письмо Минфина России от 26.06.2025 № 24-01-06/62311

- » При применении Постановления № 1875 не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании объекта закупки, наименованиям, указанным в Перечнях
- » При осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ заказчики используют для описания объекта закупки каталог, в том числе для указания с использованием позиции каталога информации о наименовании товара, работы, услуги.

Правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными Постановлением № 145, и Постановлением № 1875 не предусмотрено использование содержащихся в позиции каталога наименования товара, работы, услуги и кодов по ОКПД 2 для отнесения закупаемых заказчиком товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, в отношении которых Постановлением № 1875 применяются соответствующие «защитные» меры.

На основании изложенного для отнесения закупаемого заказчиком товара к товарам, в отношении которых применяются соответствующие «защитные» меры, используется наименование товара, указанное в позиции Перечня, вне зависимости от наличия либо отсутствия указания в позиции каталога, используемой заказчиком при осуществлении закупки такого товара, на код по ОКПД 2, содержащийся в такой позиции Перечня.