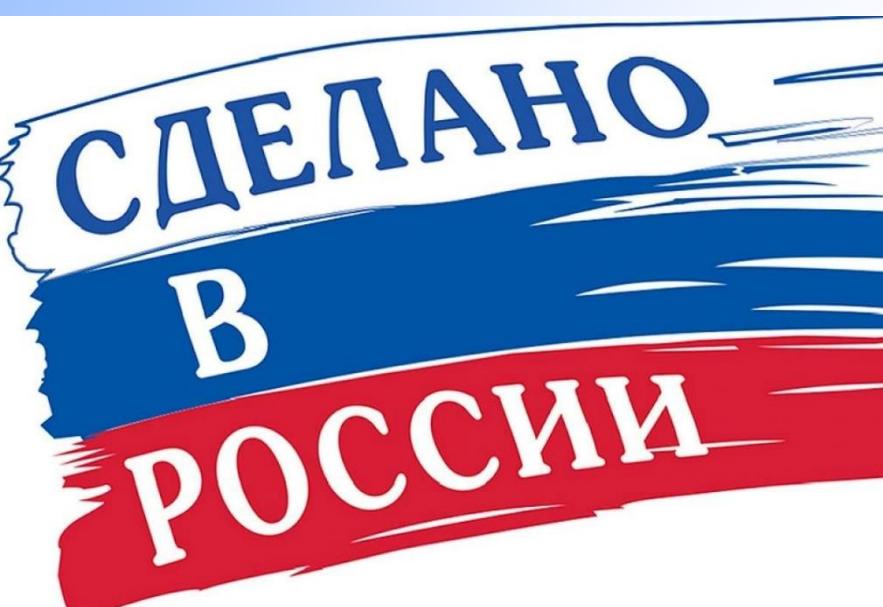




VII Межрегиональная конференция  
«Астраханская губерния – госЗАказ!»  
12-15 августа 2025 года



Национальный режим: балльная  
система (ПП РФ №719) при  
рассмотрении заявок.  
Анализ поступивших  
разъяснений регуляторов и  
контролеров

Игнатенкова Е.В., квалифицированный эксперт в области  
государственных и муниципальных закупок,  
директор Ассоциации «РОСТ»



Учитываем любые баллы или баллы только для целей закупок?

Применяется только при установленных запретах или при запретах и ограничениях?

Баллы должны быть в файле или в «структуре»?

## Вопросы в связи с балльным рассмотрением заявок

А если в реестре баллов достаточно, но в заявке указано меньше?

Какое основание выбрать для отклонения заявки, если баллов не хватает?

А если товар произведен, когда требования по баллам отсутствовали или были ниже?

# *Нормативно-правовое регулирование*

Постановление  
Правительства РФ  
№ 1875 от  
23.12.2024 года

Постановление  
Правительства РФ  
№ 719 от  
17.07.2015 года

# Структура ПП РФ № 1875

Утверждены перечни ТРУ, при которых устанавливаются запреты (приложение № 1) и ограничения (приложение № 2)

Условия предоставления преимущества товарам российского происхождения

Установлена минимальная доля закупок товаров российского происхождения по Закону № 223-ФЗ

Определены перечни информации о документов, которыми подтверждается страна происхождения

# Подтверждение страны происхождения Т. из приложений №№ 1,2 (поз.1-145 Пр.1, 1-433 Пр.2)

## Информация и документы

### Если товар из РФ:

номер реестровой записи  
из реестра российской промышленной продукции  
(РРПП), в т.ч.

- информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, установленное ПП РФ № 719 (если данным ПП РФ установлены соотв.требования)
- информация об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соотв. с ПП РФ № 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня и второго уровня)

## Информация и документы

### Если товар из ЕАЭС:

- номер реестровой записи  
из евразийского реестра промышл. товаров  
(ЕРПТ), порядок формирования и ведения  
которого устанавливается правом ЕАЭС, в т.ч.:
- информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории ЕАЭС соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара установлены требования о совокупном кол-ве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом ЕАЭС;
  - информация об уровне РЭП (для товара, являющегося в соотв. с правом ЕАЭС РЭП первого уровня или РЭП второго уровня)

# Что такое «совокупное количество баллов»?

Совокупное количество баллов – это баллы, которые

Минимальное количество баллов установлено  
не для всех категорий товаров.

Информацию об установленном минимуме баллов  
смотрим в примечаниях к ПП РФ 719 по каждому товару.

**(кол-во примечаний  $\geq 50$ )**



# Что такое «локализация производства»?

Локализация производства — это процесс создания условий для признания товара российским на основании выполнения определенных технологических операций и использования отечественных компонентов.



Система  
балльной  
оценки  
локализации  
П-ва вводится  
МПТ с 2019  
года

Четко определенные технологические  
операции с фиксированным  
количеством баллов

- Понятные критерии
- Фиксированные баллы
- Возможность планирования результата

Постепенное ужесточение

- ⑩ Планомерность
- ⑩ Предсказуемость
- ⑩ Возможность адаптации производства

Стимулирование развития  
инноваций

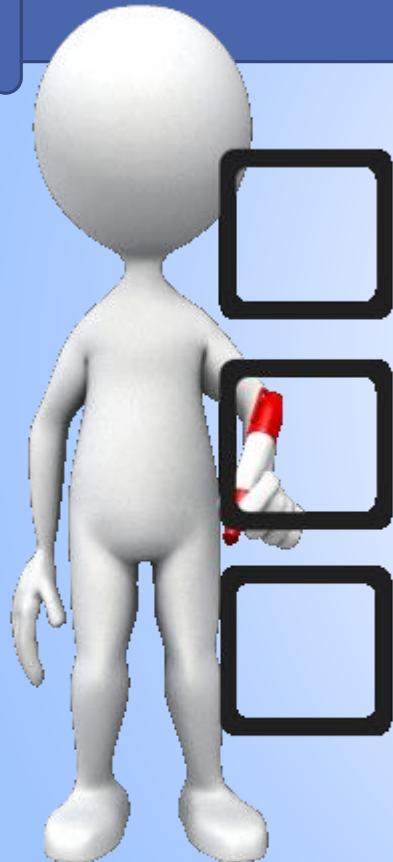
- Инновационность
- Технологический рост
- Развитие конкуренции

# Отрасли, в которых установлено минимальное количество баллов

- ✓ ➤ продукция станкоинструментальной промышленности;
- ✓ ➤ продукция энергетического машиностроения, электротехнической и кабельной промышленности;
- ✓ ➤ медицинские изделия;
- ✓ ➤ фармацевтическая продукция;
- ✓ ➤ продукция мебельной и деревообрабатывающей промышленности;
- ✓ ➤ продукция железнодорожного машиностроения;
- ✓ ➤ компрессорное и холодильное оборудование;
- ✓ ➤ продукция лёгкой промышленности;
- ✓ ➤ химическая и нефтегазохимическая продукция;
- ✓ ➤ приборы для измерения;
- ✓ ➤ музыкальные инструменты и звуковое оборудование;
- ✓ ➤ детские товары.



# За что начисляются баллы:



Использование российских комплектующих

Использование и применение российского оборудования

Само производство (выполнение технологических операций) на территории России

Применение российских технологий

# Для чего нам нужны эти знания?

Закупаем товары, поименованные в позициях 1 - 145 прил. № 1 позициях 1 - 433 прил. № 2 к ПП РФ № 1875, в заявке УЗ подтверждением страны происхождения является номер реестровой записи в РРПП + информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий) (если ПП РФ № 719 установлено min значение)



Если баллы не указаны, или их значение меньше установленного в ПП РФ № 719 минимума, заявка приравнивается к иностранной

**ВЕРНО**

# Что сделать, чтобы не ошибиться при проверке баллов в заявке участника закупки

Смотрим в ПП РФ № 719 в части наличия требований к min количеству баллов

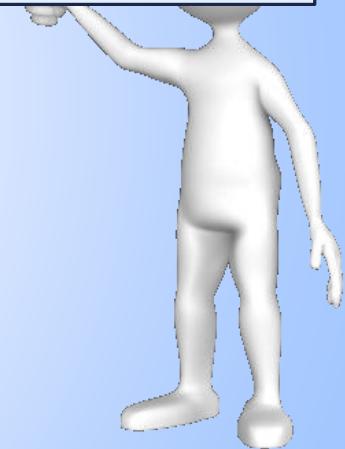
Изучаем заявку УЗ в части указания номера реестровой записи

Скачиваем выписку в РРПП по номеру записи, который УЗ указал в заявке

Проверяем соответствие количества указанных в заявке баллов минимальному количеству баллов в соответствии и ПП РФ № 719

Принимаем решение о соответствии товара:  
признаем ли предлагаемый товар российским

Указаны в  
примечаниях к  
ПП РФ 719, более  
50



*(Наиболее спокойный и правильный способ рассмотрения заявок)*

# Изучаем ПП РФ № 719 в части наличия требований к **min** количеству баллов

Письмо МПТ от 12.09.2024 № 96905/12

«Совокупное количество баллов» и «Процентные показатели» для целей государственных закупок равнозначны.

Следовательно, в реестровой записи необходимо проверять как совокупное количество баллов, так и информацию о процентном показателе.

-Продукци  
- Медици

ации  
ту

много  
аллов:

комбайн  
косилки  
-сейлки  
вейеры и



# Как эта информация выглядит в РРПП

## Баллы

Дата внесения в реестр	Срок действия	Факт... ↑ дата прекр... дейст... реест... записи	Наименование	ОКПД2	Баллы	Дей	
						реестров... номер	Дата внесе... в реестр
			автомоби		3200		
09.09.2020	08.09.2021		Автомобиль скорой медицинской помощи, Модификация А6CR33, Двигатель	29.10.59.160	3425	10147382	17.04.... 04.1...

## Проценты

реестров... номер	Дата внесе... в реестр	Срок дейс... записи	Фактич... дата прекра... действия реестро... записи	Наименование	ОКП... ВЭД	ТН ВЭД	Ба...	Процентный показатель
10147382	17.04....	04.1...		Полуприцеп-самосвал сочлененный модели Тонар 95411 с осевыми агрегатами производства ТОНАР моделей: 1342, 90422, 90424, 90431	29.2...	8716 39	60	72,00%

# Изучаем ПП РФ № 719 в части наличия требований к *min* количеству баллов

## Баллы бывают разные: «закупочные» и обычные

На примере российской продукции  
автомобилестроения (примечание № 5)

Для целей осуществления автомобилестроения и  
использованием продукции для обеспечения гос. и муницип. н  
ФЗ: при П-ве кажд. ед. автомobili д. вып-ся опе  
1.01.2023 г. оцениваются  
баллов - не .

Для целей получения мер государственной поддержки, предусмотренных иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в отношении российской продукции автомобилестроения, количество баллов, необходимое для предоставления таких мер поддержки, устанавливается соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

). поддержки в рамках ПП РФ от  
государственной поддержке  
их корпоративные программы  
особности..." при П-ве в течение  
менее 70 % каждой единицы  
строительства д. вып-ся операции  
января 2025 г. в совокупности  
ом баллов - не менее 1400 баллов.

# На какие требования по количеству баллов нужно обращать внимание при закупках?



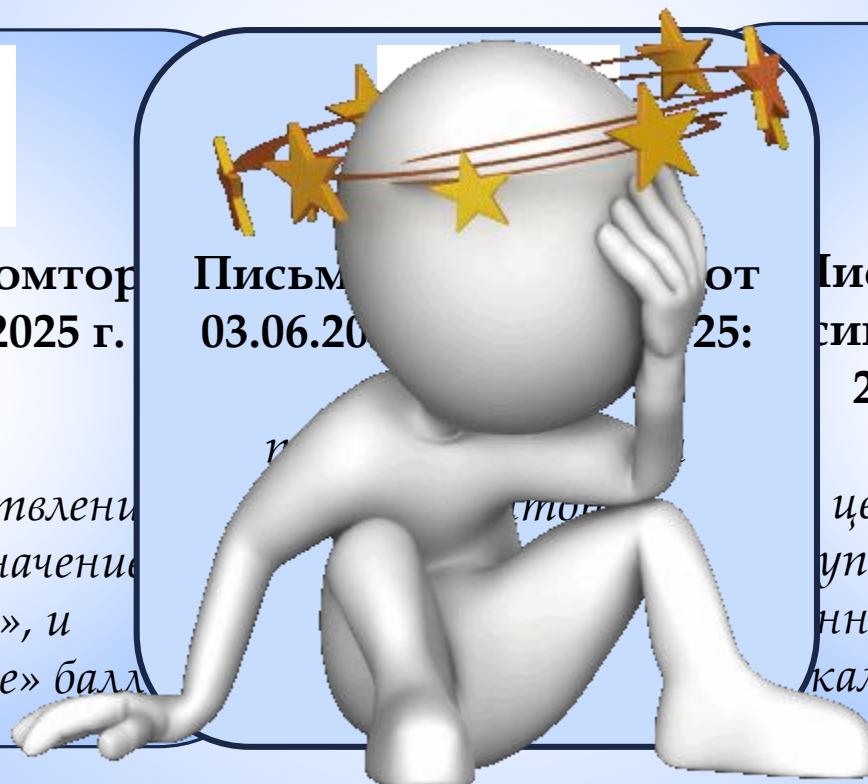
**Письмо Минпромторга  
России от 15.05.2025 г.  
53728/12:**

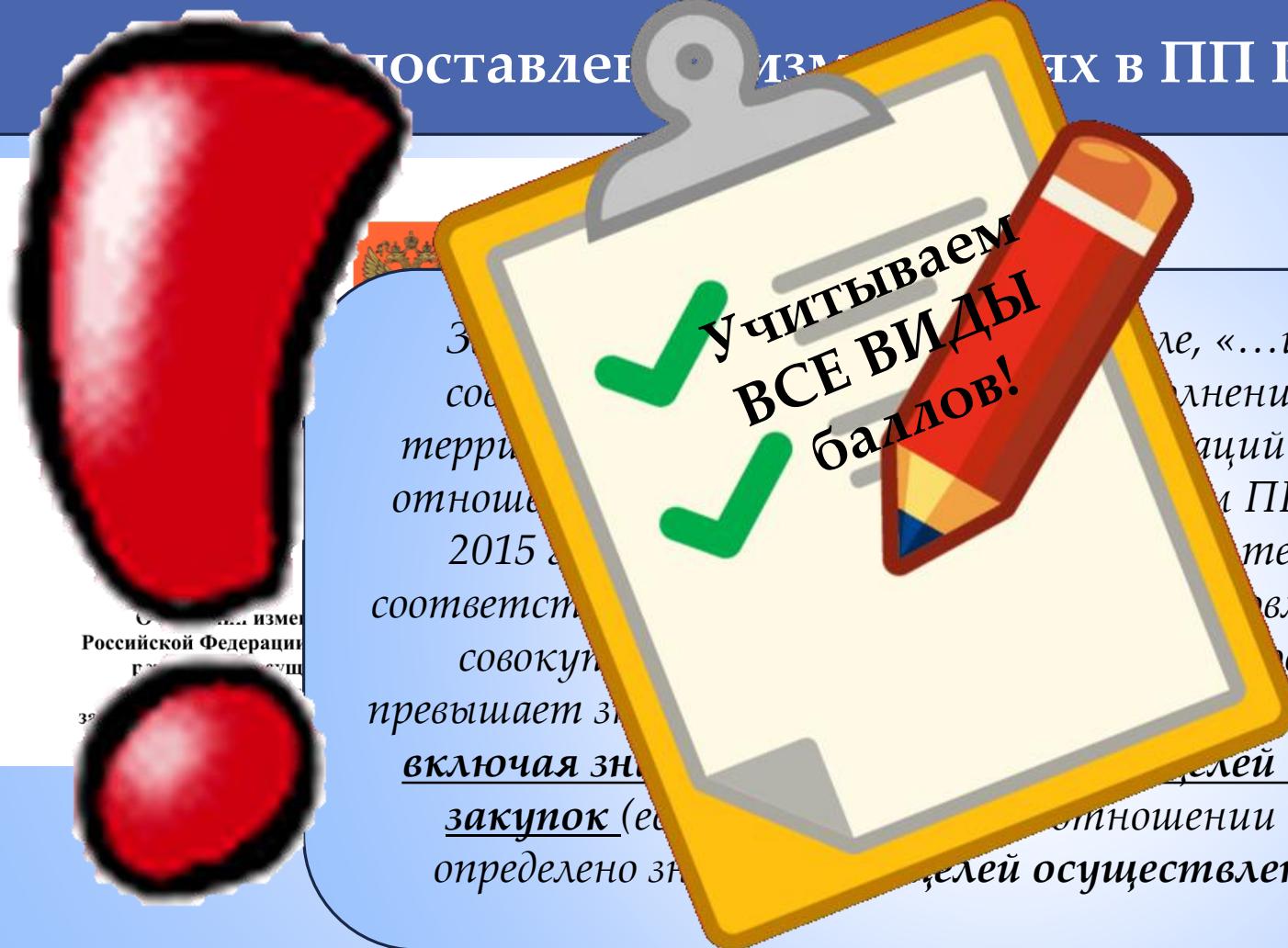
для целей осуществления закупок имеют значение «закупочные», и «локализационные» баллы

Письмо Минфина России от 03.06.2025 г. № 25:

**Письмо Минфина  
России от 21.05.2025 г. №  
24-06-09/4998:**

целей осуществления закупок имеют значение не «закупочные», а не «локализационные» баллы





# Как и где можно посмотреть требования к min количеству баллов?



Открыть ПП РФ № 719 и  
найти интересующую  
позицию в примечаниях  
(более 50)



Воспользоваться  
интерактивными  
сервисами,  
предлагаемыми для  
удобства заказчиков



# Интересный сервис



Интерактивный сервис по поиску

Код ОКПД2 / № позиции в перечне

Введите номер позиции / код ОКПД2

Код ОКПД2 / № позиции

Позиция 56. Шкафы холо

Сравните заявку с мини

Требования по баллам о

## Код ОКПД2 / № позиции в перечне 2 из ПП № 1875

Позиция 195. Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и...

### Сравните заявку с минимальными баллами

**26.20.11 (за исключением 26.20.11.120, 26.20.11.130)** «Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефона, планшета, ноутбука, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника»:

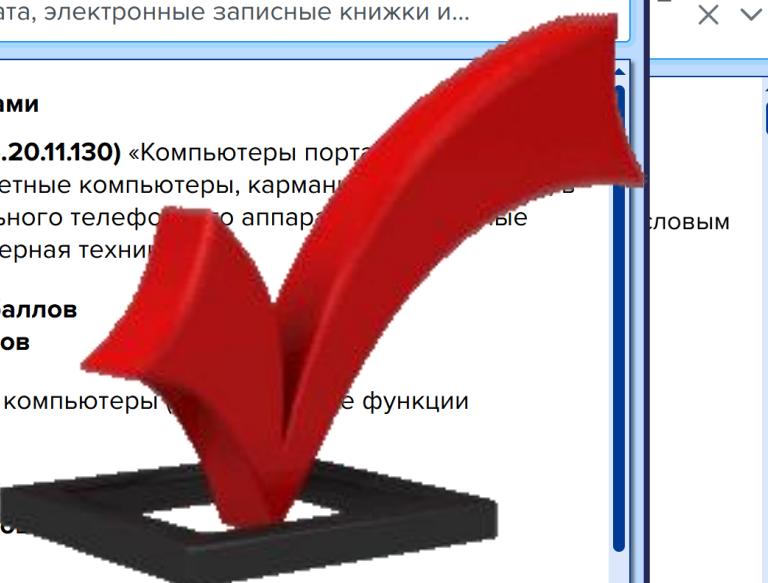
до 31 декабря 2025 года – не менее **140 баллов**  
с 1 января 2026 года – не менее **148 баллов**

**26.20.11.120** «Портативные персональные компьютеры (сочетающие функции смартфона или планшета, или ноутбука):

до 31 декабря 2025 года – не менее **140 баллов**  
с 1 января 2026 года – не менее **148 баллов**

**26.20.11.130** «Планшетные компьютеры»:

до 31 декабря 2025 года – не менее **140 баллов**



# ВНИМАНИЕ!!!

Код ОКПД2	Раздел приложения к постановлению № 719	Требования к баллам
22.19 «Изделия из резины прочие (за исключением услуг)»	XXI «Химическая и нефтегазохимическая продукция»	Не менее 120 баллов (п. 7 примечаний из приложения к постановлению № 719)
22.19.60.111 «Перчатки хирургические резиновые»	VII «Медицинские изделия»	Нет (п. 28 и 33 примечаний из приложения к постановлению № 719)



Промышленная продукция с одним и тем же кодом ОКПД2 может быть указана в разных разделах ПП РФ № 719



*Следовательно, если покупаем перчатки хирургические для медицинского применения, требования к баллам не устанавливаются, применять код ОКПД2 22.19 из раздела XXI нельзя*

## Шаг 2: работаем с заявкой УЗ

Находим номер реестровой записи в заявке УЗ

По номеру реестровой записи находим в РРПП (<https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>) саму запись, скачиваем выписку

Проверяем саму запись и сравниваем количество баллов



Номер РЗ

Срок действия РЗ

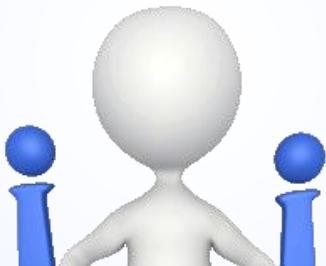
код ОКПД2 (если есть в ПП 719)

Уровень РЭП

# Сопоставляем информацию из выписки с положениями ПП РФ № 719 в части min количества баллов

**Покупаем легковой автомобиль скорой медицинской помощи  
ОКПД 2 – 29.10.59.160**

В ПП РФ № 719  
требование к min  
количеству баллов для  
легковых автомобилей с



В РРПП по номеру  
реестровой записи  
видим, что предлагаемый  
УЗ автомобиль получил

## Вывод:

предлагаемый автомобиль в части применения национального  
режима соответствует требованиям, далее рассматриваем заявку уже в  
обычном порядке

# Как это выглядит в РРПП?



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

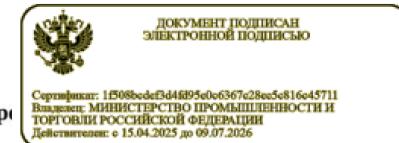
Сертификат: 1f508bceef3d44895e0e6367e28ee5e816e45711  
Владелец: МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И  
ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Действителен: с 15.04.2025 до 09.07.2026

2

Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК0342014 (ОКПД2)	Код промышленной продукции по ТНВЭДЕАЭС	Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции
Автомобиль скорой медицинской помощи тип 2243G, мод. 224395 кат. N1, N1G, с бензиновым двигателем на базе шасси ГАЗ тип 3302, мод. 2310, 23107, 231073.	29.10.59.160	8703 23	Соответствует

Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий): 3 255

# Особенности рассмотрения



09.08.2025

Реестровый номер № 101:  
Исторический реестровый  
дата внесения в реестр (в

Наименование юри  
наличии) индивидуальной  
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕ  
Идентификационны  
Основной государ  
лица) (Основной государ  
предпринимателя): 10216

Заключение № 4885

Срок действия 16.04.

Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК0342014 (ОКПД2)	Код промышленной продукции по ТНВЭДЕАЭС	Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции
Бортовой автомобиль КАМАЗ-4308- N5	29.10.42.110	8704 32	Соответствует по 16.04.2024 г.

Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий): 3 735

Выписка сформирована с использованием Реестра российской промышленной продукции, размещенного на официальном сайте Государственной информационной системы промышленности (ГИСП) в сети Интернет по адресу: <https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>.

Данный документ является печатным оттиском электронного документа. Проверить соответствие документа и отделяемой электронной подписи можно на Портале уполномоченного федерального органа в сфере использования электронной подписи (<https://e-trust.gosuslugi.ru/>).

# Как рассматривать заявку в таком случае?

Заключение № 48855/20 от 12.05.2023

Срок действия 16.04.2026.

НО

Информация  
о соответствии количества баллов достаточного  
для целей закупок промышленной продукции

Соответствует по 16.04.2024 г.

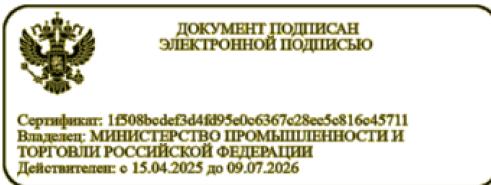


Для комиссии важна именно  
эта информация!

Такая заявка не  
подтверждает страну  
происхождения!



# Еще пример с особенностями



2

Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК0342014 (ОКПД2)	Код промышленной продукции по ТНВЭДЕАЭС	Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции
Автомобиль тип LRGSM1, кат. M1, мод. LRGS0V в исполнении "Ветеринарная служба" на базе ТС LADA тип R90, модификации KS025L	29.10.22	8703 23	Соответствует по 09.07.2025. Совокупное количество баллов для иных целей: 3011 баллов, а также 1201 балл за НИОКР по 09.07.2025.

Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий): 4 212

# Еще один пример не соответствующей заявки



2

Наименование производимой промышленной продукции	Код промышленной продукции по ОК0342014 (ОКПД2)	Код промышленной продукции по ТНВЭДЕАЭС	Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции
Автомобили скорой медицинской помощи тип 2250 модификации: 2250А3, 2250В3, 2250С3, кат. М1, изготавливаются на базе ТС ГАЗ (GAZelle NEXT), модификации А31R26, А31R36, А32R26, Двигатель двухтопливный (бензиновый / газ CNG)	29.10.59.160	8703 90 001 0	Не соответствует.

Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий): 3 190

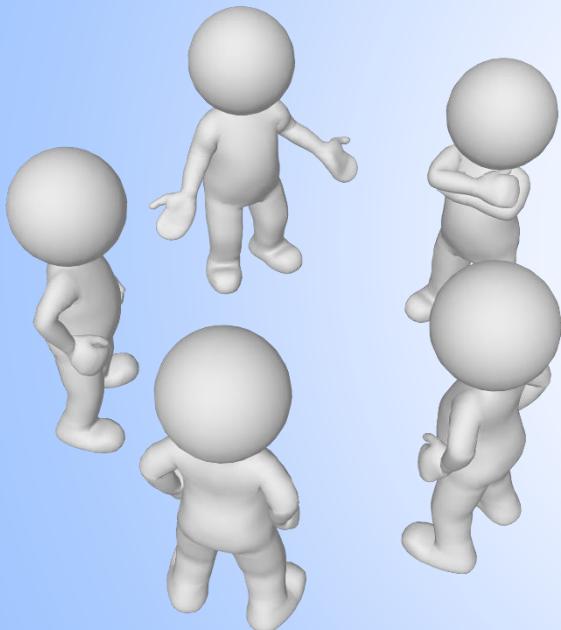
3190 ≤ 3200 !!!

- ➡ 1. Товары, указанные в разделе VI "Станкостроение" настоящего приложения, относятся к товарам, произведенным на территориях государств-членов, при условии достижения суммарного количества баллов за выполнение на территориях государств-членов указанных операций (условий) для каждой единицы товара согласно таблице, приведенной ниже.

Тип товара	2023 год	2024 - 2026 годы
Инструмент и оснастка		
Круги шлифовальные	35	35
Круги отрезные	35	35
Круги полировальные	35	35
Инструмент ручной прочий	55	55
Инструменты рабочие сменные для станков или для ручного инструмента (с механическим приводом или без него)	55	55
Оправки для крепления инструмента и самораскрывающиеся резьбонарезные головки для станков	55	55
Оправки для крепления деталей на станках	55	55
Головки делительные и прочие специальные приспособления для станков	55	55
Инструменты режущие сборные	60	60
Инструменты режущие с каналами для внутренней подачи смазочно-охлаждающей жидкости	35	55
Ленточные пилы - писковые пилы	45	45

ПРИМЕР

# Как быть с заявками, в которых предлагается товар из ЕАЭС?



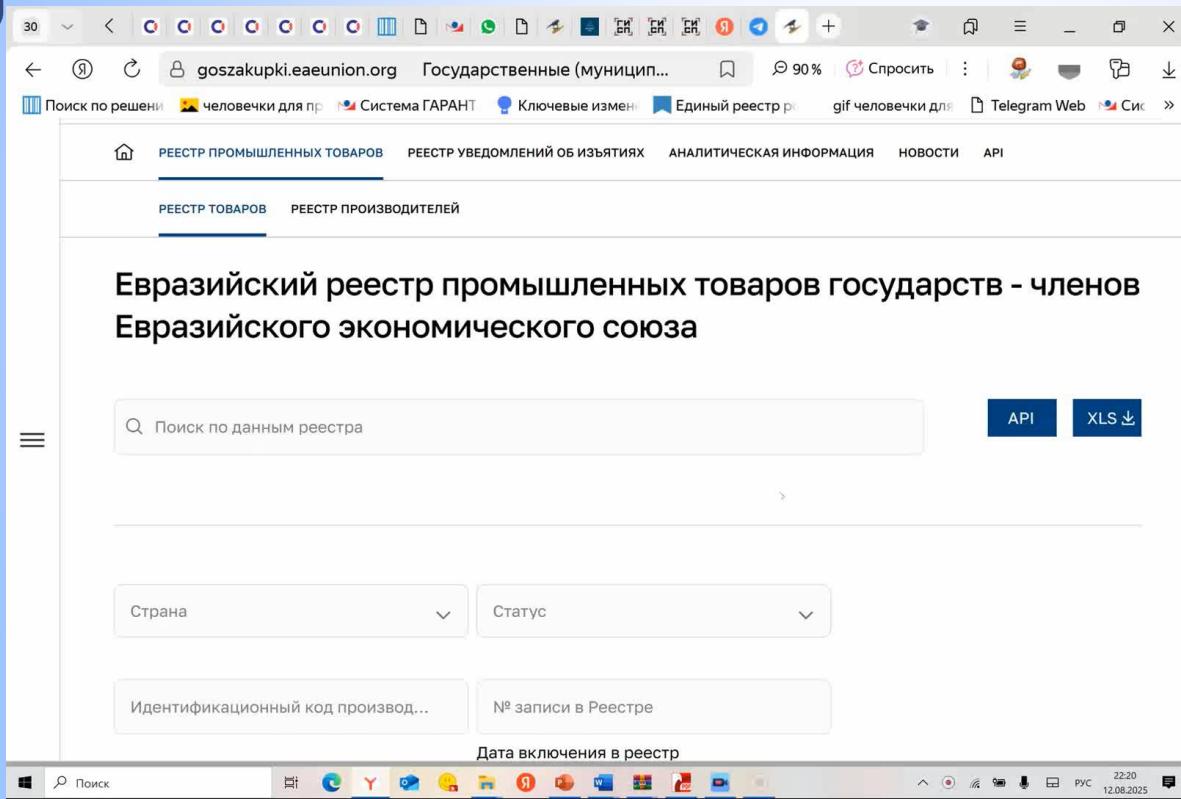
Комиссия при рассмотрении заявки УЗ с предложением товара из ЕАЭС проверяет номер реестровой записи, который УЗ указал в заявке, в ЕРПТ (<https://erpt.eecommission.org/Goods>).

Реестровая запись должна быть действующей. Комиссия сверяет количество баллов, указанное в выписке, с минимальным, указанным в решении Совета ЕЭК от 23.11.2020 года № 105.

Количество баллов в выписке должно совпадать или быть выше, чем указано в упомянутом решении.

При этом в решении № 105 нет кодов ОКПД2. Настраиваем поиск по кодам ТН ВЭД ЕАЭС.

# Как быть с заявками, в которых предлагается товар из ЕАЭС?



The screenshot shows the homepage of the Eurasian Patent Register (goszakupki.eaeunion.org). The top navigation bar includes links for 'ПОИСК ПО РЕШЕНИИ', 'Человечки для пр...', 'Система ГАРАНТ', 'Ключевые изменения', 'Единый реестр...', 'gif человечки для...', 'Telegram Web', and 'Сис...'. Below the navigation bar, there are two main tabs: 'РЕЕСТР ПРОМЫШЛЕННЫХ ТОВАРОВ' (selected) and 'РЕЕСТР УВЕДОМЛЕНИЙ ОБ ИЗЪЯТИЯХ', 'АНАЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ', 'НОВОСТИ', and 'API'. Under the 'РЕЕСТР ТОВАРОВ' tab, there are sub-links for 'РЕЕСТР ТОВАРОВ' and 'РЕЕСТР ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ'. The main content area features the title 'Евразийский реестр промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза'. Below this, there is a search bar with the placeholder 'Поиск по данным реестра', an 'API' button, and an 'XLS' download button. Further down, there are dropdown menus for 'Страна' and 'Статус', and input fields for 'Идентификационный код производ...', '№ записи в Реестре', and 'Дата включения в реестр'. The bottom of the screen shows the Windows taskbar with various pinned icons and the system tray.

- выбираем страны

- выбираем статус

- вставляем номер из классификатора товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС

# Форма предоставления сведений о баллах?



Письмо Минфина России № 24-06-06/72389  
от 25.07.2025:

Согласно абз.5 пп. "б" п.31 ПП РФ от 08.06.2018 г. № 656 номер реестровой записи в составе заявки формируется путем заполнения экранных форм. Если требуется указание совокупного количества баллов, то такое указание производится вместе с номером реестровой записи в структурированной форме.

# Немногим ранее – позиция ФАС России

СОВЕЩАНИЕ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ  
ФАС РОССИИ И УПОЛНОМОЧЕННЫМИ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

25 июня 2025 года

## УКАЗАНИЕ НОМЕРА РЕЕСТРОВОЙ ЗАПИСИ В СТРУКТУРИРОВАННОЙ ЗАЯВКЕ

Формирование и размещение на электронной площадке, специализированной электронной площадке заявки на участие в закупке осуществляются в соответствии со следующими требованиями ([Постановление № 656](#)):

- **номер реестровой записи** из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации» (при наличии такого номера);
- в случае если в отношении такого товара Постановлением № 719 за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов, указывается **совокупное количество баллов** за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)

При этом ФАС России сообщает, что в случае **отсутствия** в заявке на участие в закупке **номера реестровой записи и сведений о совокупном количестве баллов**, то такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства

Заявка

# Про формирование извещения



## Вопрос:

Нужно ли в извещении или ином документе о закупке указывать информацию о минимальном количестве баллов?

## **Ответ:**

Было бы совершенно логично, но в настоящее время законом не предусмотрено.

# Товар произведен ранее, когда требования к min

~~код. ви. баллов были выше (школо) или отсутствовали~~

Информация в реестровой записи должна быть актуальной на момент рассмотрения заявки. Иначе заявка признается иностранной.

Письмо Минпромторга России  
от 06.05.2025 № ПГ-12-4377:

...важно учесть, что соответствующие реестровые записи должны быть действующими и соответствующими вышеуказанным положениям как на этапе подачи участником закупки заявки на участие в закупке в соответствии с статьями 42-44 Закона № 44-ФЗ или на этапе заключения контракта согласно ст. 93 Закона № 44-ФЗ, в случае осуществления закупки у ед. поставщика (подрядчика, исполнителя), так и на этапе исполнения контракта, регламентированном статьей 94 Закона № 44-ФЗ.

# Основания для отклонения заявок

*Если в извещении был установлен запрет или ограничение на выпуск, отклонение заявки возможно по ч.12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ:*



*Если предлагается  
иностранный  
товар*

*Если нет  
подтверждения  
российского  
происхождения  
товара*

**НА САМОМ ДЕЛЕ,  
ЖИЗНЬ ПРОСТА, НО  
МЫ НАСТОЙЧИВО  
ЕЁ УСЛОЖНЯЕМ.**

**КОНФУЦИЙ**

