

Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Астраханской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области  
от 10.04.2013 № 120-П»

«17» июня 2025 г.

Министерством экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 10.04.2013 № 120-П» (далее – проект акта), разработанный министерством сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (далее – разработчик).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://msh.astrobl.ru/about/ocenka-reguliruyushhego-vozddeistviya/zivotnovodstvo-2>.

Публичные консультации были проведены в срок с 05.06.2025 по 11.06.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет низкую степень воздействия.

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Астраханской области.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект акта был направлен в Астраханское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, в региональное объединение работодателей «Астраханский союз промышленников и предпринимателей», Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Региональное отделение Ассоциации «Народный фермер», ООО «Лебедь», крестьянско-фермерское хозяйство Шапиевой Н.Ш.

В рамках публичных консультаций поступили мнения от Регионального отделения Ассоциации «Народный фермер», крестьянско-фермерского хозяйства Шапиевой Н.Ш. и ООО «Лебедь», в соответствии с которыми предлагаемое правовое регулирование:

- направлено на предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность в отрасли животноводства;

- является оптимальным в том числе с точки зрения выгод и издержек для организации в целом, так как позволяет сохранить и увеличить количество получателей государственной поддержки, от которых зависит выполнение показателей результативности использования бюджетных средств, при этом отмечено, что иные варианты достижения заявленных целей отсутствуют;

- затронет субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, зарегистрированных на территории Астраханской области и осуществляющих деятельность в сфере животноводства;

- не окажет влияния на конкурентную среду и на необоснованное изменение расстановки сил в отрасли;

- не содержит положения, затрудняющие ведение агробизнеса;

- не предусматривает необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей;

- снижает риски ведения предпринимательской и иной экономической деятельности;

- не приводит к возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, а также не допускает возможность избирательного применения норм;

- не предполагает избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, появление новых видов затрат;

- не предусматривает последствия, к которым может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено.

Проект акта разработан в целях приведения Порядка предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Астраханской области из бюджета Астраханской области на осуществление государственных полномочий Астраханской области по поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от

10.04.2013 № 120-П (далее – Порядок № 120-П), в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в целях уточнения условий и порядка предоставления субсидий по отдельным направлениям поддержки сельскохозяйственного производства.

Кроме того, проектом акта предлагается приостановить действие отдельных положений Порядка № 120-П в связи с приостановлением соответствующих положений государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (далее - Государственная программа).

Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции является одной из основных задач государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (далее – Правила) установлены в Государственной программе (Приложение № 8 к Государственной программе).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2025 № 578 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717» утверждены изменения, которые вносятся в приложение № 8 к Государственной программе.

Согласно Порядку № 120-П целью предоставления субвенций является обеспечение расходных обязательств органов местного самоуправления по:

- предоставлению субсидий по направлениям, установленным Законом Астраханской области № 49/2009-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов, муниципальных районов Астраханской области отдельными государственными полномочиями Астраханской области по поддержке сельскохозяйственного производства»;
- осуществлению управленческих функций при осуществлении отдельных государственных полномочий, указанных в пункте 1 части 1 статьи 1 Закона Астраханской области № 49/2009-ОЗ, а также организационных функций, необходимых для обеспечения оказания государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Закона Астраханской области № 49/2009-ОЗ.

В соответствии с пунктом 3.2 раздела 3 Порядка № 120-П получателями вышеуказанных субвенций, которые предоставляются органами местного самоуправления, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), осуществляющие деятельность на территории Астраханской области.

В Порядке № 120-П установлены:

- порядок перечисления субвенций;
- общие условия предоставления субсидий;
- условия предоставления по отдельным направлениям субсидий;
- сроки и порядок представления отчетности об использовании субвенций;
- ответственность за несоблюдение условий Порядка № 120 и нецелевое использование средств.

Проектом акта предлагается внести изменения в действующий Порядок № 120-П в целях уточнения условий и порядка предоставления субсидий по отдельным направлениям поддержки сельскохозяйственного производства в соответствии с изменениями, внесенными в приложение № 8 к Государственной программе.

В Сводном отчете об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее - Сводный отчет) разработчик в предлагаемом правовом регулировании вносит изменения в Порядок № 120-П в части:

- корректировки справки об отсутствии у получателя субсидии просроченной задолженности за услуги по подаче (отводу) воды;

- приостановления действия требования о документальном подтверждении наличия у получателей субсидий прав пользования земельными участками, на которых осуществляется или планируется осуществлять сельскохозяйственное производство (срок до 01.01.2026);

- приостановления действия требования о внесении собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, на которых осуществляется или планируется осуществлять сельскохозяйственное производство, сведений в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения, в соответствии с приложением № 1 к Правилам ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2023 № 154 «О порядке ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения» (срок до 01.01.2026).

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта разработчиком определены суммарные единовременные затраты участника отбора для получения субсидий, которые упраздняются в связи с приостановлением отдельных требований к участникам отбора для получения субсидий, изложенных в проекте акта. По информации разработчика в Сводном отчете, затраты субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности – участника отбора для получения субсидии в зависимости от произведенных расходов варьируются от 29,28 рублей до 173,85 рублей. Указанные затраты связаны с введением предлагаемого правового регулирования и определены в виде трудозатрат на исполнение обязанности по подготовке документов для получения субсидии.

В качестве альтернативных методов решения вопроса разработчик в Сводном отчете рассмотрел вариант сохранения действующего регулирования. В этом случае, по мнению разработчика, при выбранном способе регулирования в

среднесрочной перспективе можно прогнозировать снижение эффективности мер государственной поддержки, предоставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям в связи с невозможностью предоставления субсидий из-за несоответствия нормативного правового акта Правилам, что в свою очередь приведет к неисполнению показателей результативности, установленных Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23.12.2023 № 082-09-2025-242, заключенному между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Астраханской области.

Неисполнение результатов использования субсидий приведет к возврату средств субсидии в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» из бюджета Астраханской области в федеральный бюджет и к снижению объемов финансирования из федерального бюджета в последующие годы.

Кроме этого, разработчиком в Сводном отчете, в соответствии с Законом Астраханской области от 16.12.2024 № 117/2024-03 «О бюджете Астраханской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» приведены сведения о лимитах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий, в рамках регионального проекта на 2025 год в сумме 136,396 млн рублей по следующим направлениям:

- на возмещение части затрат на развитие мясного табунного коневодства по ставке на 1 голову мясной табунной лошади, за исключением племенных животных – 6,977 млн рублей;

- на возмещение части затрат на поддержку мясного скотоводства по ставке на 1 голову маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород, за исключением племенных животных – 63,954 млн рублей;

- на возмещение части затрат на развитие овцеводства, козоводства по ставке на 1 голову маточного товарного поголовья овец и коз, в том числе ярок и козочек от года и старше, за исключением племенных животных – 65,465 млн рублей.

Как указывает разработчик в Сводном отчете, предоставление государственной поддержки направлено на повышение экономической эффективности деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей и позволит выполнить показатели результативности Государственной программы «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 20.12.2022 № 650-П.

При этом, по мнению разработчика, принятие проекта акта не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Астраханской области.

Вместе с тем, в Сводном отчете отмечено, что положения проекта акта не изменяют функции, полномочия и обязанности министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области.

Предложенный разработчиком вариант достижения поставленной цели является наиболее предпочтительным, поскольку направлен на создание благоприятных условий для развития отрасли животноводства, что, в свою очередь, поспособствует социально-экономическому развитию региона и страны в целом, в части обеспечения продовольственной независимости, гарантии физической и экономической доступности для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20.

В качестве результата введения предлагаемого правового регулирования разработчиком в Сводном отчете определены индикативные показатели оценки достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования:

- достигнута численность поголовья северных оленей и (или) поголовья маралов и (или) поголовья мясных табунных лошадей (тысяча голов);
- достигнута численность маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород, за исключением племенных животных (тысяча голов);
- достигнута численность маточного товарного поголовья овец и коз (в том числе ярок и козочек от года и старше), за исключением племенных животных (тысяча голов).

Учитывая сложившиеся экономические условия, в том числе связанные со сложившейся геополитической ситуацией в стране (рост цен на сельскохозяйственную технику и оборудование, рост затрат на производство сельскохозяйственной продукции, риски ухудшения финансово-экономического положения сельскохозяйственных товаропроизводителей), по мнению уполномоченного органа, предлагаемое правовое регулирование является обоснованным с точки зрения поставленных целей.

Принятие проекта акта позволит реализовать инструменты развития отрасли животноводства в Астраханской области, что соответственно позволит увеличить производство и реализацию сельскохозяйственной продукции, а также повысить результативность агропромышленного комплекса Астраханской области в целом.

К основным группам, подверженным влиянию рассматриваемых проблем, согласно информации, представленной разработчиком в Сводном отчете, относятся:

- сельскохозяйственные товаропроизводители из числа юридических лиц и крестьянских фермерских хозяйств, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия по состоянию на 01.01.2025:

- количество хозяйствующих субъектов, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в области коневодства, которые могут претендовать на получение субсидии на возмещение части затрат на развитие мясного табунного коневодства, составляет 325;

- количество хозяйствующих субъектов, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в области мясного скотоводства, которые могут претендовать на получение субсидии на возмещение части затрат на поддержку мясного скотоводства, составляет 1007;

- количество хозяйствующих субъектов, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в области овцеводства и козоводства, которые могут претендовать на получение субсидии на возмещение части затрат на развитие овцеводства, козоводства, составляет 670.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. При этом потенциальная выгода для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности заключается в получении возможности возместить часть затрат по отдельным направлениям отрасли животноводства.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены полностью.

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Таким образом, положительным эффектом принятия проекта акта станет сохранение деятельности на территории Астраханской области субъектов предпринимательской деятельности отрасли животноводства.

Также принятие проекта акта нацелено на обеспечение сохранения рабочих мест, роста валового регионального продукта, налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

И.о. министра экономического развития  
Астраханской области



Л.И. Красовская