

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Астраханской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской
области 27.12.2021 № 657-П»

«25» 07 2025 г.

Министерством экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 27.12.2021 № 657-П» (далее – проект акта), разработанный службой природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области (далее – разработчик).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://nat.astrobl.ru/directions/proekt-postanovleniya-pravitelstva-astrahanskoy-oblasti-o-vnesenii-izmeneniy-v-postanovlenie-pravitelstva-astrahanskoy-oblasti-ot-27122021-657-p>.

Публичные консультации были проведены в срок с 03.07.2025 по 11.07.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет низкую степень воздействия.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект акта был направлен в Астраханское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, региональное объединение работодателей «Астраханский союз промышленников и предпринимателей», Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ООО «Рыбное хозяйство «Новогорское», ООО «Азимут».

В рамках публичных консультаций поступили мнения от Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханского регионального отделения Общероссийской общественной организации

малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ООО Азимут», ООО «Рыбное хозяйство «Новогорское» (далее – участники публичных консультаций), в соответствии с которыми предлагаемое правовое регулирование подготовлено с целью приведения постановления Правительства Астраханской области от 27.12.2021 № 657-П «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (далее – Постановление № 657) в соответствие с изменениями положений, внесенными в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Предлагаемое правовое регулирование позволит усилить региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным, иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования отсутствуют.

По мнению представителей участников публичных консультаций, направивших заполненные опросные листы в адрес разработчика, предлагаемое правовое регулирование затронет юридические лица, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих свою деятельность в сфере сельского хозяйства, туризма, в области охоты в границах особо охраняемых зон.

При этом проект акта не окажет влияния на конкурентную среду и необоснованное изменение расстановки сил.

С точки зрения участников публичных консультаций в проекте акта отсутствуют:

- положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и иной экономической деятельности;
- смысловое противоречие с целями правового регулирования или существующей проблемой;
- необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей.

Кроме этого, участники публичных консультаций считают, что предлагаемое правовое регулирование не приведет к:

- избыточным обязанностям субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат;

- возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц;

- невозможности совершения законных действий субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, введению неоптимального режима осуществления операционной деятельности;

- невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, избыточным административным и иным ограничениям и иным обязанностям предпринимательской и иной экономической деятельности.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено, что в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Основные положения регионального государственного контроля установлены в Федеральном законе № 248-ФЗ.

Федеральным законом № 540-ФЗ уточнен порядок проведения государственного и муниципального контроля (надзора).

В Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденном постановлением № 657-П (далее – Положение), установлен порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с пунктом 1.2 раздела 1 Положения региональный государственный контроль (надзор) осуществляется:

- государственными бюджетными учреждениями Астраханской области, подведомственными службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области, в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон;

- службой природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области - на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением учреждений.

Согласно пункту 1.3 раздела 1 Положения предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их

охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Астраханской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;
- соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

К объектам регионального государственного контроля (надзора) относятся:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, предусмотренные пунктом 1.3, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

В Положении установлены порядок и организация осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, включающие в себя:

- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

- критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора);

- виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска;

- профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- осуществление регионального государственного контроля (надзора);

- контрольные (надзорные) мероприятия;

- результаты контрольного (надзорного) мероприятия;

- обжалование решений надзорных органов, действий (бездействия) должностных лиц надзорных органов;

- критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора);

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

- ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Проект акта разработан в целях приведения Положения в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Разработчиком в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта (далее — Сводный отчет) определена проблема несоответствия отдельных требований Положения федеральному законодательству.

В проекте акта разработчиком предлагается установить периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска.

В отношении объектов контроля, которые отнесены к категории высокого риска, предлагается ввести вариативность плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- контрольные (надзорные) мероприятия один раз в два года;

- один обязательный профилактический визит в год.

Периодичность проведения обязательного профилактического визита для объектов контроля, отнесенных к категории среднего, умеренного риска, предлагается установить в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

При этом обязательный профилактический визит в предлагаемом проекте акта должен проводиться контрольным (надзорным) органом в соответствии со статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ, а профилактический визит по инициативе контролируемого лица предлагается

проводить контрольным (надзорным) органом в соответствии с требованиями статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

В проекте акта разработчиком предлагается осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в рамках постоянного рейда в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, при этом территориями (акваториями) осуществления постоянного рейда будут являться земельные участки и (или) водные объекты, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон.

Постоянный рейд также предлагается осуществлять в отношении транспортных средств, иных производственных объектов, деятельности и действий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан на территории постоянного рейда.

При осуществлении постоянного рейда предлагается совершать следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- досмотр;
- опрос;
- истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве, на ином производственном объекте или у контролируемого лица.

Контрольные (надзорные) действия в рамках постоянного рейда предлагается осуществлять в порядке и объеме, которые определены Федеральным законом № 248-ФЗ.

В качестве основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, разработчик в Сводном отчете определил субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность (деятельность в сфере сельского хозяйства, деятельность в области охоты, рекреационная деятельность, деятельность в сфере туризма) в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, граждане, осуществляющие свою деятельность (деятельность в сфере сельского хозяйства, деятельность в области охоты, рекреационная деятельность, деятельность в сфере туризма) в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласно перечню объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий,

утверждённому приказом природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области от 13.03.2025 № 80, составляет 15 единиц.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта разработчиком определены затраты на проведение профилактического визита по инициативе контролируемого лица, информация о которых приведена в Сводном отчете.

Приведенные в Сводном отчете суммарные единовременные затраты субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составляют 831,24 рубля на одно контролируемое лицо в год, связаны с введением предлагаемого правового регулирования и определены в виде трудозатрат на исполнение обязанности по подготовке документов в контрольный надзорный орган, затрат на расходные материалы.

Предложенный разработчиком вариант достижения поставленной цели является наиболее предпочтительным, поскольку позволит выявить нарушения при осуществлении контролируемыми лицами природоохранного законодательства Российской Федерации и привести их деятельность в соответствие с законодательством Российской Федерации. В качестве результата введения предлагаемого правового регулирования разработчиком в Сводном отчете определено снижение возникновения риска причинения вреда особо охраняемых природных территорий Астраханской области.

Выбранный вариант решения проблемы позволит осуществлять органам контроля в экологической сфере профилактические мероприятия, тем самым снизится возникновение риска причинения вреда особо охраняемым природным территориям Астраханской области.

Предлагаемые разработчиком в проекте акта изменения направлены на снижение числа контрольных (надзорных) мероприятий, что, соответственно, способствует снижению обязанностей и расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено.

Также разработчиком в Сводном отчете отмечено, что положения проекта акта не изменяют функции, полномочия и обязанности службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области. В этой связи дополнительные расходы со стороны бюджета Астраханской области не возникнут.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены не полностью (нарушен срок начала проведения публичных консультаций в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия).

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Принятие проекта акта позволит снизить административную нагрузку на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, повысить эффективность ведения бизнеса, государственного регулирования в области охраны окружающей среды на основе риск-ориентированного подхода в части усиления проведения контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий.

Это, в свою очередь, обеспечит сохранение рабочих мест, рост валового регионального продукта, налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

Заместитель председателя
Правительства Астраханской области –
министр экономического развития
Астраханской области



Э.В. Полянская