

Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Астраханской области «О внесении изменений
в Закон Астраханской области «О дополнительных ограничениях розничной
продажи алкогольной продукции на территории
Астраханской области»

«03» 04 2025 г.

Министерство экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области и экспертизе нормативных правовых актов Астраханской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области «О дополнительных ограничениях продажи алкогольной продукции на территории Астраханской области» (далее – проект закона), разработанный министерством промышленности, торговли и энергетики Астраханской области (далее – разработчик).

Проект закона направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minprom.astrabl.ru/napravleniya-deyatelnosti/publichnye-konsultacii-po-proektu-zakona-astrahanskoy-oblasti-o-vnesenii-izmeneniy-zakon-astrahanskoy-oblasti-o-dopolnitelnyh-ogranicheniyah-roznichnoy-prodazhi-alkogolnoy-produkcii-na-territorii-astrahanskoy-oblasti>.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона разработчиком проведены публичные консультации в срок с 26.02.2025 по 11.03.2025.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект закона был направлен в Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах, региональное объединение работодателей «Астраханский областной союз промышленников и предпринимателей», Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений в адрес разработчика не поступало.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта закона уполномоченным органом определено, что в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон) розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров.

Одновременно с этим, Федеральным законом субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Также в соответствии с Федеральным законом субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать законом субъекта Российской Федерации требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Законом Астраханской области от 05.02.2013 № 4/2013-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Астраханской области» (далее – Закон Астраханской области) установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 25 квадратных метров.

Кроме этого Законом Астраханской области установлен запрет розничной продажи на территории Астраханской области алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов.

В ходе оценки регулирующего воздействия выявлено, что проектом закона предлагается реализовать предоставленное органам государственной власти субъектов Российской Федерации право на введение дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции.

Согласно информации, представленной разработчиком в Сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона (далее – Сводный отчет), предлагаемое правовое регулирование раз-

работано в связи с необходимостью реализации мер, направленных на решение проблемы соблюдения прав граждан на тишину и отдых в местах их непосредственного проживания, а также обеспечения общественного порядка на территории Астраханской области, в том числе в местах, где осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.

Исходя из информации, представленной в пояснительной записке к проекту закона, министерством промышленности, торговли и энергетики Астраханской области проведена комплексная работа по сбору, обобщению, анализу и оценке информации, поступающей от граждан, о нарушениях при реализации алкогольной продукции, требующей объективного и всестороннего рассмотрения в пределах полномочий разработчика, а также сведений, предоставленных УМВД России по Астраханской области, Управлением Роспотребнадзора по Астраханской области и администрацией муниципального образования «Городской округ город Астрахань», результаты которой были учтены при разработке проекта закона.

Так, за период 2023-2024 годов в министерство, промышленности, торговли и энергетики Астраханской области поступило 201 обращение от граждан о нарушении требований законодательства при розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, из которых 9 обращений непосредственно о нарушении времени реализации алкогольной продукции.

Кроме этого, согласно пояснительной записке к проекту закона в 2024 году составлено 420 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10 Закона Астраханской области от 22.06.2016 № 41/2016-ОЗ «Об административных правонарушениях», о нарушении тишины и покоя граждан.

Также разработчиком в пояснительной записке к проекту закона представлена информация о составлении УМВД России по Астраханской области в 2024 году более 6 000 протоколов за совершение правонарушений, предусмотренных статьей 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение общественного порядка – мелкое хулиганство), значительная часть которых совершается в состоянии алкогольного опьянения.

С точки зрения разработчика многочисленные нарушения общественного порядка (часть 1 статьи 20.1 КоАП РФ), тишины и покоя граждан (статья 10 Закона Астраханской области от 22.06.2016 № 41/2016-ОЗ «Об административных правонарушениях»), как правило, совершаются посетителями небольших объектов, торгующих алкоголем, а в ночное время продающих алкогольную продукцию под видом организации общественного питания.

В этой связи, проектом закона предусматривается запрет на территории Астраханской области розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах, ежедневно с 22 часов до 10 часов следующего дня, в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных на прилегающих к многоквартирным домам территориях – ежедневно с 23 часов до 10 часов.

При этом предлагаемое временное ограничение для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, соответствует периоду времени, в течение которого пунктом 2 части 1 статьи 1 Закона Астраханской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Астраханской области.

В свою очередь, предлагаемое временное ограничение для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных на прилегающих к многоквартирным домам территориях, соответствует периоду времени, в течение которого в соответствии с Законом Астраханской области от 22.06.2016 № 41/2016-ОЗ «Об административных правонарушениях» в рабочие дни не допускается нарушение тишины и покоя граждан на территории Астраханской области.

При этом разработчиком указанное ограничение предлагается не распространять на объекты общественного питания, деятельность которых осуществляется на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Кроме этого, разработчиком предложено установить требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи на территории Астраханской области при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

При этом с целью исключения возможности совмещения розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, разработчиком в проекте закона предлагается определить типы объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, в которых разрешена продажа пива и пивных напитков, в соответствии с ГОСТ 30389-2013, ГОСТ 31985-2013 «Услуги общественного питания. Термины и определения» (далее - ГОСТ 31985-2013).

Согласно информации, приведенной разработчиком в пояснительной записке к проекту закона, введение вышеуказанного требования приведет к сокращению числа объектов общественного питания, не соответствующих типу предприятия общественного питания согласно ГОСТ 30389-2013 и ГОСТ 31985-2013, и числа торговых объектов, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи в ночное время под видом оказания услуг общественного питания, а также будет способствовать уменьшению количества случаев употребления алкогольной продукции в ночное время, соблюдению прав граждан на тишину, покой и безопасность по месту их проживания.

Исходя из целей, на достижение которых направлены положения проекта закона, по информации, приведенной разработчиком в Сводном отчете,

основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются:

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, число которых составило 139 единиц;

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в магазинах разливного пива, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, число которых составило 223 единицы (количество магазинов разливного пива).

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона разработчиком определены издержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающие с необходимостью приведения объектов общественного питания в соответствие с требованиями, установленными законодательством к определенному типу предприятия общественного питания согласно их классификации, установленной Межгосударственным стандартом ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования».

По информации, содержащейся в Сводном отчете, установление проектом закона требований в части соответствия объекта общественного питания, в котором осуществляется розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, одному из типов предприятий общественного питания «ресторан», «бар», «кафе», «буфет», не предусматривает затрат субъектов предпринимательской деятельности, уже работающих в формате объекта общественного питания, либо предполагает незначительные затраты (оснащение дополнительной мебелью, кухонным оборудованием, доработка меню). Минимальная сумма таких затрат в расчете на 1 объект общественного питания составит 50 – 200 тыс. рублей.

При этом для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в магазинах разливного пива, принявших решение об изменении профиля объекта, и при наличии фактической возможности реализации таких изменений, затраты составят расходы на реконструкцию объекта, его надлежащее оснащение в соответствии с выбранным типом предприятия общественного питания, оплату труда персонала и т.п. Минимальные затраты на реконструкцию 1 объекта в зависимости от выбранного типа объекта общественного питания и класса заведения составят от 500 тыс. рублей до 4 млн рублей.

Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

В качестве предполагаемых последствий реализации проекта закона разработчиком в Сводном отчете отмечены следующие результаты:

- отсутствие отрицательного влияния на структуру сети предприятий общественного питания ввиду того, что проектом закона устанавливаются исключения для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на основании соответствующей лицензии;

- исключение возможности совмещения розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, и, как следствие, сокращение количества объектов, осуществляющих продажу алкогольной продукции в ночное время;

- приведение объектов общественного питания в соответствие с требованиями ГОСТ 30389-2013 и ГОСТ 31985-2013, что повлияет на культуру потребления алкогольной продукции, сокращение количества нарушений общественного порядка.

В Астраханской области проводится регулярная работа, направленная на снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактику алкоголизма среди населения Астраханской области.

Согласно информации, содержащейся в Сводном отчете, проблемы, на решение которых направлен проект закона, являются достаточно обоснованными и актуальными в настоящее время.

В настоящее время необходим нормативный правовой акт, который создаст дополнительные условия для достижения следующих результатов:

- прекращение розничной продажи алкогольной продукции субъектами предпринимательской деятельности, формально осуществляющих деятельность по организации общественного питания, то есть теми заведениями, которые не могут полноценно обслуживать посетителей, а значит, являющимися точками продажи алкоголя на вынос;

- обеспечение общественного порядка в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях;

- обеспечение условий для комфортного проживания граждан в многоквартирных домах;

- снижение потребления алкогольных напитков в целом.

Учитывая вышеизложенное, предлагаемое в проекте закона правовое регулирование позволит:

- обеспечить права жителей Астраханской области на комфортную среду проживания;

- сохранить баланс интересов предпринимательского сообщества, осуществляющего деятельность с соблюдением всех норм и правил, и жителей, чьи права нарушаются противоправными действиями недобросовестных субъектов предпринимательской деятельности.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительные излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены не полностью (нарушен срок начала проведения публичных консультаций в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия).

2. Проект закона не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект закона не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Таким образом, реализация положений проекта закона позволит решить вопросы, связанные с обеспечением прав жителей многоквартирных домов на тишину, отдых, благоприятные, безопасные условия проживания, охраной общественного порядка и предупреждением дальнейшей алкоголизации населения.

Заместитель председателя
Правительства Астраханской области –
министр экономического развития
Астраханской области



Э.В. Полянская