

**Заключение**  
**об оценке регулирующего воздействия**  
проекта постановления Правительства Астраханской области  
«О внесении изменения в постановление Правительства Астраханской  
области от 28.09.2021 № 453-П»

«28» 04 2025 г.

Министерством экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П (далее – Порядок), рассмотрен проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 28.09.2021 № 453-П» (далее – проект акта), разработанный агентством по занятости населения Астраханской области (далее – разработчик).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://azn.astrobl.ru/deyatelnost/ocenka-reguliruiushhego-vozddeistviia>.

Публичные консультации были проведены в срок с 03.04.2025 по 09.04.2025.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет низкую степень воздействия.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект акта был направлен в Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханское региональное отделение общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», Астраханское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «Опора России».

В рамках публичных консультаций поступили мнения от Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «Опора России», в соответствии с которыми предлагаемое правовое регулирование направлено на приведение постановления Правительства Астраханской области от 28.09.2021 № 453-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» в соответствие с внесенными изменениями в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» и Астраханское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «Опора России» отмечают, что предложенный вариант решения проблемы является актуальным и оптимальным с точки зрения выгод и издержек для организации в целом.

Кроме этого, в рамках публичных консультаций поступило мнение ООО «Радуга», в соответствии с которым отмечена актуальность проекта акта и соотнесение целеполагания с проблемой.

Также ООО «Радуга» считает, что в предлагаемом проекте акта обязанности, ответственность субъектов правового регулирования отражены полно и точно, административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, прописаны понятно, а предложенный вариант решения проблемы является оптимальным и затронет субъекты малого, среднего, а также крупного предпринимательства.

При этом также отмечено, что противоречия, технические ошибки, ограничения, избыточные обязанности, риски, невозможность совершения законных действий отсутствуют.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

В ходе оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено, что в соответствии со статьей 65 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Основные положения регионального государственного контроля установлены в Федеральном законе № 248-ФЗ.

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» уточнен порядок проведения государственного и муниципального контроля (надзора).

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты утверждено постановлением Правительства Астраханской области от 28.09.2021 № 453-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – Положение), которым установлен порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, включающий в себя:

- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального контроля (надзора);
- профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- осуществление государственного контроля (надзора);
- специальные режимы государственного контроля (надзора);
- результаты контрольного (надзорного) мероприятия;
- обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- критерии отнесения деятельности объектов контроля (надзора) к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
- ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Проект акта разработан в целях приведения Положения в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Разработчиком в Сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет) определена проблема несоответствия отдельных требований Положения федеральному законодательству.

В проекте акта разработчиком предлагается установить периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска.

В отношении объектов контроля, которые отнесены к категории высокого риска, предлагается ввести вариативность плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- контрольные (надзорные) мероприятия один раз в два года;
- один обязательный профилактический визит в год.

Периодичность проведения обязательного профилактического визита для объектов контроля, отнесенных к категории среднего, умеренного риска, предлагается установить в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

При этом обязательный профилактический визит в предлагаемом проекте акта должен проводиться контрольным (надзорным) органом в соответствии со статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ, а профилактический визит по инициативе контролируемого лица предлагается проводить контрольным (надзорным) органом в соответствии с требованиями статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме этого, в предлагаемом правовом регулировании разработчиком определены ограничения для контрольного (надзорного) органа, а именно:

- ограничение периодичности плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, то есть проведение либо документарных и выездных

проверок один раз в два года, либо одного обязательного профилактического визита в год;

- введение дополнительного обязательного условия проведения внеплановой документарной проверки - согласование с органами прокуратуры.

В качестве основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, разработчик в Сводном отчете определил субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности - работодателей, осуществляющих деятельность на территории Астраханской области, численность работников которых превышает 35 человек. Количество таких субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности по состоянию на 01.02.2025 составляет 842 единицы (по данным ведомственной статистической информации «СКО 2.0» отчет МЗИ4-14 «Мониторинг занятости инвалидов»).

Как указано разработчиком в Сводном отчете проведение профилактических визитов должно быть в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Профилактический визит, по мнению разработчика, должен носить короткий временной характер.

В этой связи в ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта разработчиком определено, что затраты субъектов правового регулирования, к которым отнесены субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, отсутствуют.

Также, по мнению разработчика, дополнительные расходы со стороны бюджета Астраханской области не возникнут.

Предлагаемые разработчиком в проекте акта изменения направлены на снижение числа контрольных (надзорных) мероприятий, что, соответственно, поспособствует снижению обязанностей и расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Необоснованных обязанностей или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. Дополнительных излишних расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в Сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта требования, предусмотренные разделом 3 Порядка, соблюдены полностью.

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Принятие проекта акта позволит снизить административную нагрузку на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, повысить эффективность ведения бизнеса, государственного регулирования в области соблюдения конституционного права граждан с ограниченными возможностями на труд, обеспечения дополнительных гарантий занятости инвалидов на квотируемых рабочих местах на основе риск-ориентированного подхода в части усиления проведения контрольно-надзорными органами профилактических мероприятий.

Это, в свою очередь, обеспечит сохранение рабочих мест, рост валового регионального продукта, налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

И.о. министра экономического развития  
Астраханской области



Е.А. Бедирова