

# СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

## о проведении оценки регулирующего воздействия

### 1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта <sup>1</sup>	Проект постановления Правительства Астраханской области «О Порядке предоставления субсидии на поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Астраханской области»		
1.2. Региональный орган исполнительной власти	министерство экономического развития Астраханской области (далее – министерство, разработчик)		
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая		V
	средняя		
	низкая		
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	Не предусмотрено		
1.5. Сроки размещения уведомления:	14.04.2025		
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	начало: 14.04.2025 окончание: 25.04.2025		

### 2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	V
	Инициатива разработчика	
	Иное	
Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма»		
2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:		
1. Малое количество массовых и зрелищных мероприятий в Астраханской области.		
2. Низкое качество предоставления туристских услуг.		
3. Отставание качества и масштабности мероприятий от существующего туристского интереса к Астраханской области.		
2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?		
Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» в рамках предоставления и распределения единой субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» предусмотрена государственная поддержка общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры. Субсидия Астраханской области предоставляется на основании соглашения о предоставлении единой суб-		

<sup>1</sup> Далее – проект акта.

сидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 16.12.2024 № 139-09-2025-091.

В рамках единой субсидии субъектам РФ предоставляется возможность самостоятельно определить направления реализации мероприятий: обустройство туристского центра города на территории муниципального образования в соответствии с туристским кодом центра города; проведение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма, реализация проектов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры (пляжи, кемпинговые стоянки, некапитальная нестационарная причальная инфраструктура).

Предлагается утвердить нормативно-правовой акт, утверждающий Порядок предоставления субсидии на поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Астраханской области. Субсидия предоставляется в целях реализации государственной программы «Экономическое развитие Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 16.12.2022 № 643-П, в рамках регионального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения (Астраханская область)», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения», входящего в состав национального проекта «Туризм и гостеприимство», на финансовое обеспечение части затрат юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, связанных с поддержкой и продвижением событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Астраханской области.

#### 2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности (контролируемые лица, субъекты регулирования)	<input checked="" type="checkbox"/>	юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, а также физические лица — производители товаров, работ, услуг, оказывающие услуги по проведению зрелищных, массовых мероприятий, выставок.
Граждане	<input checked="" type="checkbox"/>	граждане, являющиеся получателями туристских услуг
Федеральные органы исполнительной власти	<input type="checkbox"/>	
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения	<input checked="" type="checkbox"/>	министерство экономического развития Астраханской области
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения	<input type="checkbox"/>	

#### 2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии):

2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): не предусмотрена			
2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (присваивается высокая степень регулирующего воздействия)			<input type="checkbox"/>
2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (присваивается низкая степень регулирующего воздействия)			<input type="checkbox"/>
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования <sup>2</sup>		Да	
		Нет	V
Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:			
2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:		более 3 млрд руб.	<input type="checkbox"/>
		от 300 млн руб. до 3 млрд руб.	<input type="checkbox"/>
		менее 300 млн руб.	V
		Денежные затраты не предусматриваются	<input type="checkbox"/>
2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты; бюджетной системы Российской Федерации?			
Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета			
Доходы бюджетов	увеличатся	V	Предлагаемые изменения предусматривают доходы из бюджетных систем Российской Федерации
	снижаются		
Расходы бюджетов	увеличатся:	V	Предлагаемые изменения предусматривают расходы из бюджетных систем Российской Федерации
	снижаются		
Не окажет влияния на бюджеты			

### 3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

#### 3.1. Указание критериев выбора высокой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят более 3 млрд рублей	<input type="checkbox"/>

<sup>2</sup> Далее в таблицах - ОТ

	Проект акта относится к сфере общественных отношений, включенной в план проведения оценки применения обязательных требований в соответствующем году	<input type="checkbox"/>
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и (или) Министерством экономического развития Российской Федерации	<input type="checkbox"/>
	Проект акта устанавливает либо способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов у субъектов регулирования, устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.	V

3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей (в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)	<input type="checkbox"/>
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации	<input type="checkbox"/>
	Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие	<input type="checkbox"/>

	ливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации	
--	---	--

3.3. Указание критериев выбора низкой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных) требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят менее 300 млн рублей	<input type="checkbox"/>
	Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установления новых условий, ограничений, запретов, обязанностей	<input type="checkbox"/>
	Проект акта не устанавливает и не способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, а также не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, не приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, не устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления	<input type="checkbox"/>

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии): не предусмотрено

Законность	<input type="checkbox"/>
Обоснованность	<input type="checkbox"/>
Правовая определенность и системность	<input type="checkbox"/>
Открытость и предсказуемость	<input type="checkbox"/>

Исполнимость	<input type="checkbox"/>
Условия установления обязательных требований	<input type="checkbox"/>

Предлагаемое правовое регулирование направлено на приведение в соответствие регионального законодательства положениям Постановления Правительства РФ от 24.12.2021 № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма». В случае не внесения изменений в региональное законодательство возникнет риск вынесения акта прокурорского реагирования.

Описание рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования – отсутствует.

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

<p>Проект постановления Правительства Астраханской области «О Порядке предоставления субсидии на поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Астраханской области» подготовлен министерством экономического развития Астраханской области в целях достижения показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», прилагаемыми к государственной программе Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439, в рамках реализации государственной программы «Экономическое развитие Астраханской области» утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 16.12.2022 № 643-П.</p> <p>Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения:</p> <p>В отношении деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, связанной с проведением событийных мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- событийное мероприятие проводится в одном или нескольких форматах: культурно-зрелищное мероприятие, спортивное мероприятие (исключительно на любительском уровне), гастрономическое мероприятие;</li> <li>- посещение событийного мероприятия зрителями осуществляется на безвозмездной основе;</li> <li>- событийное мероприятие проводится для зрителей в количестве не менее 10 000 человек;</li> <li>- событийное мероприятие финансируется за счет средств внебюджетных источников в размере 30 процентов общей суммы расходов на организацию и проведение событийного мероприятия;</li> <li>- срок проведения событийного мероприятия - не позднее 20 декабря года предоставления субсидии;</li> <li>- согласие получателя субсидии на осуществление министерством и органами государственного финансового контроля Астраханской области в отношении него проверок, предусмотренных подпунктом 5 пункта 3 статьи 78 Бюджет-</li> </ul>
---

ного кодекса Российской Федерации;

- использование средств субсидии и средств софинансирования исключительно на финансирование направлений расходования средств на реализацию проекта;
- использование средств субсидии и средств софинансирования до конца года предоставления субсидии;
- запрет на приобретение за счет средств субсидии и средств софинансирования имущества, ранее приобретенного с использованием средств государственной поддержки;
- запрет на приобретение за счет средств субсидии и средств софинансирования имущества, бывшего в употреблении;
- представление получателем субсидии в министерство отчетности в порядке и сроки, предусмотренные Порядком.

Преимущества – возможность развития бизнеса в сфере предоставления туристских услуг, возможность воспользоваться финансовой помощью в виде субсидии.

3.6. Информация об отмене обязательных требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования в соответствии с пунктом 8 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии<sup>3</sup>:

отсутствуют

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Национальные приоритеты в развитии туризма в России, указанные в рамках национального проекта «Туризм и гостеприимство»:

- раскрывает туристский потенциал и (или) историю, и (или) культуру, и (или) традиции, и (или) достижения в области науки Астраханской области
- реализация мер государственного регулирования в сфере туризма,

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

--

<sup>3</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. №1318.

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Астраханская область занимает достаточно прочное положение на рынке внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации. Богатство, разнообразие и привлекательность рекреационных ресурсов, благоприятные природно-климатические условия, культурно-исторические активы обуславливают развитие туристско-рекреационного бизнеса в регионе и создают перспективы по становлению его как одной из отраслей специализации Астраханской области.

Регион характеризуется развитой гостиничной индустрией, представленной, в том числе, базами отдыха, туристскими базами, гостевыми домами, оказывающими услуги размещения и дополнительные услуги, рассчитанные на различные категории потребителей.

В 2024 году на территории Астраханской области действовало более 400 коллективных средств размещения с номерным фондом 7402 номера и 103 туристских фирмы.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия, по итогам 2023 года численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, составила 378 078 человек, что на 19% выше уровня 2022 года. Число ночевки в 2023 году увеличилось на 3% по сравнению с 2022 годом и составило 1446,9 тыс. единиц.

Наличие разнообразных туристско-рекреационных ресурсов позволяет развивать многие виды туризма, которые условно можно разделить на следующие группы: культурно-познавательный (историко-культурный, событийный, этнографический, экологический и др.), активный (спортивный, водный, рыболовный и др.), специализированный (детский, молодежный, образовательный, лечебно-оздоровительный, деловой, круизный, медицинский, сельский и др.).

Наиболее активный въездной туристский поток в регион формируют граждане Российской Федерации. Согласно данным комплексного исследования туристического потока, портрета туриста, туристического продукта и туристического потенциала Астраханской области, проведенного аналитическим центром Profi.Travel, туристский поток в 2023 году составил 1,37 млн туристов.

Наличие значительного количества объектов исторического и культурного наследия, богатое историческое наследие региона, традиции и культура народов, проживающих в регионе, позволяет развивать культурно-познавательный и событийный туризм.

Ключевые проблемы развития туризма на территории Астраханской области:

1. Отставание уровня развития туристской инфраструктуры Астраханской области от существующего туристского интереса к территории.
2. Недостаточное количество событийных мероприятий в Астраханской области.
3. Низкое качество предоставления туристских услуг.

4. Отставание качества и масштабности мероприятий от существующего туристского интереса к Астраханской области.

2. Угрозами развития туризма в Астраханской области являются:

- рост инфляции и снижение платежеспособности населения Российской Федерации, в том числе снижение трат на отдых;
- экологические угрозы, в том числе угрозы развитию судоходства и др.;
- рост конкуренции со стороны других регионов, прежде всего расположенных на р. Волге.

Основной задачей в развитии туризма является увеличение числа туристов за счет расширения крыльев сезона, привлечения новой аудитории, при параллельном развитии инфраструктуры и создании новых туристских продуктов. В связи с этим важное значение имеет оказание государственной поддержки участников туристской отрасли, совершенствованию направлений развития туристской индустрии в Астраханской области.

### 3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
<p>Цель – обеспечение устойчивого развития отрасли туризма путем создания благоприятных условий для развития туристской индустрии в Астраханской области.</p> <p>Задача - продвижение Астраханской области, как региона благоприятного для туризма, поддержка и развитие событийного туризма.</p> <p>Реализация возможна с применением механизма поддержки проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, связанных с поддержкой и продвижением событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Астраханской области.</p> <p>Реализация указанных мероприятий будет способствовать в экономической сфере:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- стимулированию развития других сфер и отраслей экономики (строительства, сельского хозяйства, транспорта, общественного питания и др.);</li> <li>- росту налоговых поступлений в бюджет;</li> <li>- созданию новых рабочих мест не только в сфере туризма, но и в смежных отраслях;</li> <li>- развитию инфраструктуры и её эффективном использовании;</li> <li>- рациональному использованию туристского потенциала.</li> </ul> <p>В социальной сфере событийный туризм играет важную роль в патриотическом воспитании молодёжи, просвещении и</p>	Постоянно

формировании культурно-нравственного потенциала населения, а также в формировании здорового образа жизни. С точки зрения культуры событийный туризм способствует популяризации национального культурно-исторического наследия, включая местные культурные традиции, ремёсла, обряды, праздники, национальную кухню.	
---	--

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 24.12.2021 № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма»

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
1. Число туристских поездок	Чел.	Статистические данные
2. Объем платных услуг в сфере туризма	Руб.	Статистические данные

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Предлагаемое регулирование: утверждение постановления Правительства Астраханской области «О Порядке предоставлении субсидии на поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Астраханской области» является эффективной мерой государственной поддержки бизнеса и дающей ему право воспользоваться финансовой помощью в виде субсидии для раскрытия туристского потенциала Астраханской области, увеличения количе-

ства туристических поездок.

В соответствии с данным Порядком предусмотрена субсидия на финансовое обеспечение части затрат юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, связанных с поддержкой и продвижением событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Астраханской области:

- разработка концепции событийного мероприятия, включая разработку сценарного плана, фирменного стиля, элементов оформления и программы проведения событийного мероприятия;

- разработка и реализация событийного мероприятия с учетом следующего:

продвижение событийного мероприятия за пределами территории Астраханской области, включая обеспечение непрерывного 24-часового онлайн-видеонаблюдения за подготовкой организации и проведения событийного мероприятия с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

сумма расходов на разработку и реализацию мероприятий по продвижению событийного мероприятия не превышает 25 процентов общей суммы расходов на организацию и проведение событийного мероприятия;

- материально-техническое обеспечение событийного мероприятия, которое включает в том числе:

аренду и подготовку места проведения событийного мероприятия;

аренду и настройку технического и сценического оборудования для обеспечения проведения событийного мероприятия, включая аренду светового, звукового и видеооборудования, в том числе для целей организации музыкального сопровождения и трансляций в период проведения событийного мероприятия;

аренду и установку сценического комплекса и барьеров или их аналогов для ограждения места проведения событийного мероприятия, их оформление;

изготовление или аренду декораций и иных конструкций, обеспечивающих проведение событийного мероприятия;

организацию системы подсчета зрителей событийного мероприятия;

- привлечение и оплата услуг участников событийного мероприятия;
- обеспечение общественного порядка на событийном мероприятии;
- медицинское сопровождение событийного мероприятия;
- уборка площадок событийного мероприятия (сбор и вывоз мусора).

Выбранный вариант решения проблемы позволит достигнуть целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения», входящего в состав национального проекта «Туризм и гостеприимство», государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439, на финансовое обеспечение части затрат юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся госу-

дарственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, связанных с проведением событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Астраханской области.

Иные варианты правового регулирования не предусмотрены

### 3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

Международный опыт отсутствует

### 3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза<sup>4</sup> в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Не предусмотрено

### 3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Отсутствуют

### 3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе Астраханской области от 16.12.2024 № 117/2024-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на поддержку и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в Астраханской области, составляет 26 130 тыс. руб., что составляет 70% реализации проекта, 30% - привлечение собственных средств субъекта предпринимательства. Расходы, связанные с подготовкой документов для участия в конкурсе на предоставление субсидии составляют 77 171,76 руб. на одного субъекта предпринимательства, что является не большими затратами соразмерно сумме получаемой субсидии.

<sup>4</sup> Далее – Союз.

Предоставление субсидий вместе с привлечением собственных средств позволит развивать туристическую сферу, что, в свою очередь простимулирует рост доходов официально действующих классифицированных средств размещения и создание рабочих мест в гостиничном бизнесе, ресторанах, транспортных услугах и экскурсионных сервисах. Это, в свою очередь, способствует увеличению налоговых поступлений в бюджет региона.

Развитие туризма при увеличении турпотока может стимулировать развитие других отраслей, таких как сельское хозяйство (продукты питания для ресторанов), производство (одежда, сувениры), что создает дополнительные рабочие места и увеличивает доходы хозяйствующих субъектов. Имея мультипликативный эффект, сфера туризма в своем развитии влияет также на решение задач и в других сферах, в частности задач социальной сферы, путем улучшения качества жизни населения Астраханской области, создания новых рабочих мест, вклада в развитие образования, решения смежных задач по развитию общественно значимой инфраструктуры.

Предлагаемые нормы соответствуют и не противоречат иным действующим нормативным правовым актам, способствуют достижению целей регулирования.

#### 4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа участников отношений		Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	V	Подгруппа 1	Численность подгруппы 1
		1. Юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями), индивидуальные предприниматели,	Приблизительно 2678 ед. в 2023 году (на основании данных ЕМИСС <a href="https://www.fedstat.ru/indicator/58699">https://www.fedstat.ru/indicator/58699</a> )
Министерство экономического развития Астраханской области	V		1
Граждане	V		705067 чел (туристские поездки по данным ЕМИСС за 2023 год <a href="https://www.fedstat.ru/indicator/62157">https://www.fedstat.ru/indicator/62157</a> )

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
- разработка документов (копирование документов) при формировании заявки и подготовке проекта заявления и предоставление документов при проверочных мероприятиях;	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере туристической индустрии	77171,76	463030,56
- информационные издержки.	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере туристической индустрии	0	0
<p>Расчет издержек, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, в виде трудозатрат на исполнение обязанности по предоставлению документов, которые могут быть запрошены в ходе проведения конкурса, инспекционного визита, ежемесячных отчетов:</p> <p>Расчет проведен исходя из следующих параметров:</p> <p>Тип требования: представление документов на бумажном носителе</p> <p>Частота: при направлении пакета документов для участия в конкурсном отборе, запроса уполномоченного органа о проведении документарной проверки</p> <p>Масштаб: в среднем 1 пакет документов для подготовки заявки с пакетом документов для участия в конкурсном отборе</p> <p>Действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка простого документа – 2 чел./час.;</li> <li>- копирование документов – 1 чел./час.;</li> <li>- подача заявления 1 чел./час.</li> </ul> <p>Итого трудозатрат: 4 чел./часов.</p> <p>Среднемесячная заработная плата в Астраханской области (январь-декабрь 2024 г. – 61315,6<sup>5</sup> руб.) – статистические данные</p>			

<sup>5</sup> <https://30.rosstat.gov.ru/folder/40825>

В 2025 году 1972 рабочих часа.  
 Средняя стоимость часа работы: 391 руб. 37 коп.  
 Затраты на приобретение расходных материалов – 300 руб.  
 Стоимость требования:  $391,37 \times 4 + 300 = 1865,49$  руб. в расчете на одного заявителя.  
 Примерное количество запросов – 2 шт.  
 Средняя стоимость предполагаемого отправления пакета документов: 100 руб.  
 Стоимость разработки бизнес-плана – 30 000,00 руб.  
 Расчет затрат за год: 77171,76 (на один субъект предпринимательской деятельности).  
 Расчет затрат за 6 лет: 463030,56  
 Информационные издержки – 0 руб.

## 5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/расходов, руб.
Федеральные органы исполнительной власти			Доходы: Расходы:

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб.
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	2	разработка нормативных правовых актов; заключение соглашений о предоставлении субсидий; проведение регионального отбора;	Доходы: Расходы:

		оформление соглашений с получателями субсидий; контроль за использованием предоставленных субсидий.	
Органы местного самоуправления		Не предусмотрено	Доходы: Расходы:
Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета		Не предусмотрено	Доходы: Расходы:

Итого: монетарная оценка доходов/расходов не предусмотрена

5.3. Сведения о предполагаемых источниках компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

Не предусмотрено

5.4. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

Экономическое влияние

1. Рост доходов и рабочих мест:  
- предоставление субсидий может стимулировать рост доходов официально действующих классифицированных средств размещения и создание рабочих мест в гостиничном бизнесе, ресторанах, транспортных услугах и экскурсионных сервисах. Это, в свою очередь, способствует увеличению налоговых поступлений в бюджеты регионов.

2. Развитие смежных отраслей:  
- развитие туризма при увеличении турпотока может стимулировать развитие других отраслей, таких как сельское хозяйство (продукты питания для ресторанов), производство (одежда, сувениры), что создает дополнительные рабочие места и увеличивает доходы хозяйствующих субъектов.

Социальное влияние

1. Улучшение качества жизни местных жителей:  
- предоставление субсидий туристической индустрии способствует повышению качества предоставляемых услуг и улучшению жизненных условий местных жителей через развитие туристической инфраструктуры.

2. Культурное обогащение:

- развитие туризма может способствовать сохранению культурного наследия и традиций региона. Это также может повысить интерес местного населения к своей культуре и истории.

### 3. Проблемы социализации:

- не всегда развитие туризма идет на пользу местным жителям. Избыточный поток туристов может создавать социальные конфликты, ухудшать санитарные условия и приводить к повышению цен на жилье и продукты.

### Экологическое влияние

#### 1. Сохранение природного и культурного наследия:

- развитие туристической инфраструктуры может способствовать охране природы и культурного наследия, что важно для устойчивого развития туристической индустрии. Это позволяет сохранять уникальные природные ландшафты и памятники культуры.

#### 2. Негативное воздействие на экосистему:

- рост туризма может привести к деградации окружающей среды, загрязнению и уничтожению природных ресурсов. Это, в свою очередь, негативно отражается на качестве жизни населения.

### Заключение

Развитие туристической индустрии в Российской Федерации имеет значительное влияние на экономическое развитие и социальную сферу. Предоставление субсидий в развитие сферы туризма помогает стимулировать экономический рост, улучшать качество жизни местных жителей и сохранять окружающую среду. Однако важно учитывать и риски, связанные с перегрузкой инфраструктуры и негативными социальными последствиями. Для достижения сбалансированного роста необходимо разрабатывать и внедрять комплексные стратегические подходы к управлению туристической индустрией.

### 6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Отсутствуют

### 7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	2 квартал 2025 года
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	не предусмотрено
Информация об эксперименте:	не предусмотрено

## 7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Теркулова Ирина Анатольевна
Должность:	Начальник отдела реализации и продвижения проектов развития в сфере туризма министерства экономического развития Астраханской области
Тел.:	8(8512)51-01-17
Адрес электронной почты:	iterkulova@astrobl.ru

Руководитель

_____	28.04.2025	_____
(инициалы, фамилия)	Дата	Подпись