

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹	Проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 30.09.2021 № 470-П»							
1.2. Региональный орган исполнительной власти	Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области (далее – служба, разработчик)							
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="padding: 2px;">высокая</td> <td style="padding: 2px;"></td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px;">средняя</td> <td style="padding: 2px;"></td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px;">низкая</td> <td style="padding: 2px; text-align: right;">V</td> </tr> </table>		высокая		средняя		низкая	V
высокая								
средняя								
низкая	V							
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	Не предусмотрено							
1.5. Сроки размещения уведомления:	15.04.2025							
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="padding: 2px;">начало: 15.04.2025</td> <td style="padding: 2px;"></td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px;">окончание: 22.04.2025</td> <td style="padding: 2px;"></td> </tr> </table>		начало: 15.04.2025		окончание: 22.04.2025			
начало: 15.04.2025								
окончание: 22.04.2025								

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	V
	Инициатива разработчика	
	Иное	

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

1. Чрезмерная периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.
2. Несовершенство механизма проведения профилактических визитов в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора).
3. Несоответствие регионального нормативно-правового акта (постановление Правительства Астраханской области от 30.09.2021 № 470-П «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре)»), требованиям федерального законодательства.

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Внесение изменений в Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденный постановлением Правительства Астраханской области от 30.09.2021 № 470-П.

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономики	V	1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, оказывающие негативное воздействие
---	---	---

¹ Далее – проект акта.

мической деятельности (контролируемые лица, субъекты регулирования)		на окружающую среду и подлежащие региональному государственному экологическому контролю (надзору). Пояснения: Количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору): 10 129 единиц. https://ksv.rpn.gov.ru/rpn/pto-uonvos/onv_registry
Граждане	<input type="checkbox"/>	
Федеральные органы исполнительной власти	<input type="checkbox"/>	
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения	V	служба
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения	<input type="checkbox"/>	
2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии):		
региональный государственный экологический контроль (надзор) в форме проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами и (или) контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами		
2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): не предусмотрена		
2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (присваивается высокая степень регулирующего воздействия)	<input type="checkbox"/>	
2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на выполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (присваивается низкая степень регулирующего воздействия)	<input type="checkbox"/>	
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования ²	Да	
	Нет	V
Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за		

² Далее в таблицах - ОТ

собой затраты субъектов регулирования:

2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение, содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:	более 3 млрд руб.	<input type="checkbox"/>
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.	<input type="checkbox"/>
	менее 300 млн руб.	V
	Денежные затраты не предусматриваются	<input type="checkbox"/>

2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты; бюджетной системы Российской Федерации?

Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета

Доходы бюджетов	увеличается		(необходимо указать уровень бюджета)
	снижается		
Расходы бюджетов	увеличается:	Нет	(необходимо указать уровень бюджета)
	снижается		
Не окажет влияния на бюджеты	V	Предлагаемые изменения не предусматривают доходы и расходы из бюджетных систем Российской Федерации	

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.1. Указание критериев выбора высокой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят более 3 млрд рублей	<input type="checkbox"/>
	Проект акта относится к сфере общественных отношений, включенной в план проведения оценки применения обязательных требований в соответствующем году	<input type="checkbox"/>
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и (или) Министерством экономического развития Российской Федерации	<input type="checkbox"/>
	Проект акта устанавливает либо способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов у субъектов регулирования, устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации требования к субъектам регулирования	<input type="checkbox"/>

	ренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.	
--	--	--

3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей (в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)	<input type="checkbox"/>
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации	<input type="checkbox"/>
	Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации	<input type="checkbox"/>

3.3. Указание критериев выбора низкой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят менее 300 млн рублей	<input type="checkbox"/>

	Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установления новых условий, ограничений, запретов, обязанностей	<input type="checkbox"/>
	Проект акта не устанавливает и не способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, а также не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, не приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, не устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления	V

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии): не предусмотрено

Законность	<input type="checkbox"/>
Обоснованность	<input checked="" type="checkbox"/>
Правовая определенность и системность	<input type="checkbox"/>
Открытость и предсказуемость	<input type="checkbox"/>
Исполнимость	<input type="checkbox"/>
Условия установления обязательных требований	<input type="checkbox"/>

Предлагаемое правовое регулирование направлено на приведение в соответствие регионального законодательства положениям Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В случае невнесения изменений в региональное законодательство возникнет риск вынесения акта прокурорского реагирования.

Описание рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования – отсутствует.

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 30.09.2021 № 470-П» подготовлен службой природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области в целях приведения постановления Правительства Астраханской области от 30.09.2021 № 470-П «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре)» (далее – постановление) в соответствие с положениями законодательства Российской Федерации.

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения:

1. В рамках плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля высокой категории риска проводится одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в два года либо один обязательный профилактический визит в год. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего, умеренного или низкого риска, не проводятся.
2. Уточняется механизм проведения обязательного профилактического визита и профилактического визита по инициативе контролируемого лица.
3. Добавление возможности проведения консультирования контролируемых лиц через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).
4. Уточнение проведения внеплановой документарной проверки проводится только по согласованию с органами прокуратуры.
5. Урегулирование механизма проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

3.6. Информация об отмене обязательных требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования в соответствии с пунктом 8 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии³:

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектуемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. №1318.

Не затрагивают

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Осуществление деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с нарушением требований природоохранного законодательства Российской Федерации

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

1. Чрезмерная периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.
2. Несовершенство механизма проведения профилактических визитов в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора).
3. Несоответствие регионального нормативно-правового акта (постановление Правительства Астраханской области от 30.09.2021 № 470-П «О региональном государственном экологическом контроле (надзоре)»), требованиям федерального законодательства.

При осуществлении деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с нарушением требований природоохранного законодательства Российской Федерации, при отсутствии государственного регулирования правовых отношений, возникающих в экологической сфере, возникают следующие негативные эффекты:

- отсутствие сведений о негативном воздействии на окружающую среду от объектов, эксплуатацию которых осуществляет хозяйствующий субъект;
- невнесение хозяйствующим субъектом платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Выявление нарушений при осуществлении контролируемыми лицами природоохранного законодательства Российской Федерации и приведение их деятельности в соответствие с законодательством Российской Федерации	Постоянно

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
1. Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период 2. Общее количество профилактических мероприятий, проведенных за отчетный период 3. Количество выявленных нарушений обязательных требований по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период 4. Общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по результатам которых принято решение об отмене решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период	ед.	Анализ журналов учета контрольных (надзорных) мероприятий, журналов учета профилактических мероприятий, решений министерства

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Предлагаемое регулирование: утверждение постановления Правительства Астра-

ханской области ««О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 30.09.2021 № 470-П»

Альтернативные варианты решения проблемы: нет.

Обоснование отказа от выбора альтернативного варианта: принимаемый нормативно-правовой акт приводит Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительством Астраханской области от 30.09.2021 № 470-П, в соответствии с федеральным законодательством Российской Федерации

3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁴ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Не предусмотрено

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Отсутствуют

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Выбранный вариант решения проблемы позволит осуществлять органам контроля в экологической сфере профилактические мероприятия, тем самым снижаясь возникновение риска причинения вреда окружающей среде. Предлагаемые нормы соответствуют и не противоречат иным действующим нормативным правовым актам, способствуют достижению целей регулирования

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа участников отношений	Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений

⁴ Далее – Союз.

Субъекты регулирования	V	Подгруппа 1	Численность подгруппы 1
		1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду	более 10 000 ед. (на основании сведений портала программно-технического обеспечения учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»)
Федеральные органы исполнительной власти	<input type="checkbox"/>		
Граждане	<input type="checkbox"/>		

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
- подготовка заявления о проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица;	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду	792,74	4756,44
- информационные издержки.	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду	0	0
Расчет издержек, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, в виде трудозатрат на исполнение обязанности по подготовке документов, которые могут быть подготовлены для направления заявления в контрольный надзорный орган:			
Расчет проведен исходя из следующих параметров: Тип требования: подготовка документа в электронном виде Частота: по мере необходимости контролируемым лицом Масштаб: в среднем 1 документ при направлении заявления в контрольный надзорный орган			

Действия:

- разработка простого документа – 1 чел./час.;
- подача заявления 1 чел./час.

Итого трудозатрат: 2 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата в Астраханской области (январь-декабрь 2024 г. – 61315,6⁵ руб.).

В 2025 году 1972 рабочих часа.

Средняя стоимость часа работы: 391 руб. 37 коп.

Затраты на приобретение расходных материалов – 10 руб.

Стоимость требования: $391,37 \times 2 + 10 = 792,74$ руб. в расчете на одно контролируемое лицо.

Примерное количество запросов – 1 шт.

Средняя стоимость предполагаемого отправления пакета документов: 10 руб.

Расчет затрат за год: 792,74 руб.

Расчет затрат за 6 лет: 4756,44 руб.

Информационные издержки – 0 руб.

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/расходов, руб.
Федеральные органы исполнительной власти			Доходы: Расходы:

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб.
Органы государственной власти		Не предусмотрено	Доходы: Расходы:

⁵ <https://30.rosstat.gov.ru/folder/40825>

субъектов Российской Федерации			
Органы местного самоуправления		Не предусмотрено	Доходы: Расходы:
Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета		Не предусмотрено	Доходы: Расходы:

Итого: монетарная оценка доходов/расходов не предусмотрена вследствие отсутствия плана контрольных (надзорных) мероприятий

5.3. Сведения о предполагаемых источниках компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

Не предусмотрено

5.4. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

Экономическое влияние

1. Рост доходов:

- контроль хозяйствующих субъектов в экологической сфере позволит увеличить поступление доходов в бюджет Астраханской области в связи с наличием требования о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

2. Инвестиции в инфраструктуру:

- реализация контроля способствует модернизации сооружений, оборудования или аппаратуры хозяйствующих субъектов, что положительно скажется на экономике региона.

Социальное влияние

1. Улучшение качества жизни местных жителей:

- контроль хозяйствующих субъектов в экологической сфере способствует улучшению качества компонентов окружающей среды, а именно атмосферного воздуха, водных ресурсов, почвы.

Заключение

Контроль хозяйствующих субъектов в экологической сфере имеет значительное влияние на экономическое развитие и социальную сферу. Эффективные меры контроля помогают стимулировать экономический рост, улучшать качество жизни местных жителей и сохранять окружающую среду.

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Отсутствуют

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	2 квартал 2025 года
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	не предусмотрено
Информация об эксперименте:	не предусмотрено

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Мурзалиев Тамерлан Нурукешевич
Должность:	и.о. начальника отдела государственного экологического надзора службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области
Тел.:	8(8512)48-47-87
Адрес электронной почты:	tmurzaliev@astrobl.ru

Руководитель службы
природопользования и охраны
окружающей среды
Астраханской области – главный
государственный инспектор
Р.И. Юнусов

(инициалы, фамилия)

25.04.2025

Дата

Подпись