

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ :	Проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 31.12.2021 № 703-П»	
1.2. Исполнительный орган субъекта РФ:	Службы государственной охраны объектов культурного наследия Астраханской области	
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая	<input type="checkbox"/>
	средняя	<input type="checkbox"/>
	низкая	<input checked="" type="checkbox"/>
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	Не предусмотрено	
1.5. Сроки размещения уведомления:	19.05.2025	
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	19.05.2025-23.05.2025	

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	<input checked="" type="checkbox"/>
	Инициатива разработчика	<input type="checkbox"/>
	Иное	<input type="checkbox"/>

место для текстового описания

2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Несоответствие постановления Правительства Астраханской области от 31.12.2021 № 703-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9 сводного отчета

¹ Далее - проект акта.

² Далее - разработчик.

Путем приведения постановления Правительства Астраханской области от 31.12.2021 № 703-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» в соответствие с дополненными статьями 52.1, 52.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", которыми с 2025 года профилактические визиты делятся на обязательные и по инициативе контролируемого лица.

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.13 сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³	<input checked="" type="checkbox"/>	Конкретизируйте группы субъектов регулирования юридические лица, индивидуальные предпринимателями (владеющие объектами культурного наследия, а также осуществляющие в них предпринимательскую деятельность). Определить точное количество субъектов регулирования не представляется возможным, поскольку данные не стабильны и ведение данной статистики не относится к компетенции службы. В связи с чем за основу взято количество объектов культурного наследия регионального значения, включенных в Единый реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (https://gkn.pskov.ru/ohrana-kulturnogo-naslediya/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya-zaregistrirovannyh-v-edinom-gosudarstvennom-reestre), на 15.05.2025 их насчитывается 754, из них 379 МКД. Таким образом по оценочным данным 375 субъектов регулирования владеют объектами культурного наследия регионального значения
Граждане	<input type="checkbox"/>	
Федеральные органы исполнительной власти	<input type="checkbox"/>	Укажите численность субъектов регулирования

Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения	<input type="checkbox"/> 1
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения	<input type="checkbox"/>

Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета

2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия					
2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): Уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита является основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий (п.9 ч.1 ст.57 Федерального закона № 248-ФЗ).					
2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>)	<input type="checkbox"/>				
2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (<i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i>)	<input type="checkbox"/>				
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования ⁴ ?	<table border="1"><tr><td>Да</td><td><input type="checkbox"/></td></tr><tr><td>Нет</td><td><input checked="" type="checkbox"/></td></tr></table>	Да	<input type="checkbox"/>	Нет	<input checked="" type="checkbox"/>
Да	<input type="checkbox"/>				
Нет	<input checked="" type="checkbox"/>				

³ Далее - субъекты регулирования.

⁴ Далее в таблицах - ОТ.

место для текстового описания (максимум 7 строк)

Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета

<p>2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</i></p>	более 3 млрд руб.	<input type="checkbox"/>
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.	<input type="checkbox"/>
	менее 300 млн руб.	<input checked="" type="checkbox"/>
	Денежные затраты не предусматриваются.	<input type="checkbox"/>

2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?

Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета

Доходы бюджетов	увеличается	<input type="checkbox"/>	<i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снижается	<input type="checkbox"/>	
Расходы бюджетов	увеличается	<input type="checkbox"/>	<i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снижается	<input type="checkbox"/>	
Не окажет влияния на бюджеты		<input checked="" type="checkbox"/>	

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.1. Указание критериев выбора высокой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят более 3 млрд рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	<input type="checkbox"/>
	Проект акта относится к сфере общественных отношений, включенной в план проведения оценки применения обязательных требований в соответствующем году	<input type="checkbox"/>

Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и (или) Министерством экономического развития Российской Федерации

Подготовлено с использованием системы КонсультантПлюс

Нет	<p>Проект акта устанавливает либо способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления</p>	<input type="checkbox"/>
		<input type="checkbox"/>

3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	<p>Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей</p> <p><i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i></p>	<input type="checkbox"/>
	<p>Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации</p>	<input type="checkbox"/>
Нет	<p>Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством</p>	<input type="checkbox"/>

Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации

3.3. Указание критериев выбора низкой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят менее 300 млн рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	<input type="checkbox"/>
	Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установления новых условий, ограничений, запретов, обязанностей <i>Необходимо приложить обоснование в соответствии с Приложением № 2 к форме сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов</i>	<input type="checkbox"/>
Нет	Проект акта не устанавливает и не способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, а также не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, не приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, не устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления	<input checked="" type="checkbox"/>

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

Подготовлено с использованием системы КонсультантПлюс

Законность	<input type="checkbox"/>
Обоснованность	<input type="checkbox"/>
Правовая определенность и системность	<input type="checkbox"/>
Открытость и предсказуемость	<input type="checkbox"/>
Исполнимость	<input type="checkbox"/>
Условия установления обязательных требований	<input type="checkbox"/>

(место для текстового описания)

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Проектом постановления не предусмотрено установление обязательных требований. Ограничения для контролируемых лиц, выражено в том, что обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения

(место для текстового описания)

3.6. Информация об отмене обязательных требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования в соответствии с пунктом 8(1) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии⁵:

отсутствует

(место для текстового описания)

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием, и перечень охраняемых законом ценностей:

отношения, возникающие в рамках организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (в частности в рамках осуществления профилактических визитов) между службой государственной охраны объектов культурного наследия Астраханской области и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, владеющие объектами культурного наследия на территории Астраханской области. Перечень охраняемых законом ценностей: объекты, имеющие историческое, культурное значение; соблюдение конституционных прав на доступ к культурным ценностям и конституционных обязанностей заботиться о сохранении исторического и культурного наследия

(место для текстового описания)

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

(место для текстового описания)

⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Несоответствие постановления Правительства Астраханской области от 31.12.2021 № 703-П «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". Отсутствие соответствующих изменений в Положение о контроле приведет к невозможности применения его правовых норм и будет способствовать снижению эффективности регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

(место для текстового описания)

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям и причинению вреда охраняемым законом ценностям, установленным Федеральным законом от 22.06.2002 № 73 - ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"	Постоянно

(место для текстового описания)

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Проект правового акта соответствует принципам правового регулирования Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" от 25.06.2002 N 73-ФЗ.

(место для текстового описания)

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации Подготовлено с использованием системы КонсультантПлюс
<p>1) Количество проведенных обязательных профилактических визитов, предусмотренных ст. 52.1 Федеральным законом № 248-ФЗ</p> <p>2) Количество проведенных профилактических визитов по инициативе контролируемого лица, предусмотренных ст. 52.2 Федеральным законом № 248-ФЗ</p> <p>3) Количество возражений от контролируемого лица, поступивших посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)</p>	Ед.	Количество профилактических визитов за отчетный период

Службой государственной охраны объектов культурного наследия Астраханской области ведется журнал регистрации уведомлений о профилактическом визите, которые регистрируются в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, из количества которых складывается отчетные сведения.

(место для текстового описания)

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Для устранения несоответствия норм Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия Федеральному закону № 248-ФЗ (в редакции Федерального закона № 540-ФЗ), приводящего к проблемам в правоприменительной практике при проведении профилактических визитов проектом постановления предлагается внести соответствующие изменения.

Иные возможные способы решения проблемы отсутствуют в силу требований Федерального закона № 248-ФЗ.

Альтернативные меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым отсутствуют.

3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁶ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Не предусмотрено

(место для текстового описания)

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Учитывая, что проектом постановления нормы Положения о контроле приводятся в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ (в редакции Федерального закона № 540-ФЗ), риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий отсутствуют

(место для текстового описания)

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

(место для текстового описания)

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа участников отношений	Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	<input checked="" type="checkbox"/> Подгруппа I юридические лица, индивидуальные предприниматели	Численность подгруппы I 375
Федеральные органы исполнительной власти	<input type="checkbox"/>	
Граждане	<input type="checkbox"/>	

⁶ Далее - Союз.

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения	юридические лица, индивидуальные предпринимателями	792,74 руб.	4756,44 руб.
<i>Итого:</i>			

Расчет издержек, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, в виде трудозатрат на исполнение обязанности по подготовке документов, которые могут быть подготовлены для направления заявления в контрольный надзорный орган:

Расчет проведен исходя из следующих параметров:

Тип требования: подготовка документа в электронном виде

Частота: по мере необходимости контролируемым лицом

Масштаб: в среднем 1 документ при направлении заявления в контрольный надзорный орган

Действия:

- разработка простого документа – 1 чел./час.;
- подача заявления 1 чел./час.

Итого трудозатрат: 2 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата в Астраханской области (январь-декабрь 2024 г. – 61315,6[1] руб.).

В 2025 году 1972 рабочих часа.

Средняя стоимость часа работы: 391 руб. 37 коп.

Затраты на приобретение расходных материалов – 10 руб.

Стоимость требования: $391,37 \times 2 + 10 = 792,74$ руб. в расчете на одно контролируемое лицо. Примерное количество запросов – 1 шт.

Средняя стоимость предполагаемого отправления пакета документов: 10 руб.

Расчет затрат за год: 792,74 руб.

Расчет затрат за 6 лет: 4756,44 руб.

Информационные издержки – 0 руб.

<https://30.rosstat.gov.ru/folder/40825>

(место для текстового описания порядка расчета)

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

Исполнительный орган субъекта РФ	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/расходов, руб.
			<p>Доходы:</p> <p>Расходы:</p>

(место для текстового описания)

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб.
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации		<i>Доходы: 0</i> <i>Расходы: 0</i>
Органы местного самоуправления		<i>Доходы: 0</i> <i>Расходы: 0</i>
Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета		<i>Доходы: 0</i> <i>Расходы: 0</i>

(место для текстового описания)

5.3. Сведения о предполагаемых источниках компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

(место для текстового описания)

5.4. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

Проведение профилактических визитов направлено на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, что повлечет снижение административной нагрузки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, снизит дебиторскую задолженность по штрафам.

(место для текстового описания)

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Подготовлено с использованием системы КонсультантПлюс

Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании отсутствуют.

(место для текстового описания)

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	Второй квартал 2025 года
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Не имеется
Информация об эксперименте:	

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.:	Мелихова Елизавета Анатольевна
Должность:	Начальник отдела учета, контроля и надзора за сохранением объектов культурного наследия
Исполнительный орган субъекта РФ	Служба государственной охраны объектов культурного наследия Астраханской области
Тел.:	8 (8512) 51-23-22
Адрес электронной почты:	departament-07@mail.ru

Руководитель службы государственной охраны
объектов культурного наследия Астраханской
области

Кузнецов Иван Михайлович

(инициалы, фамилия)

26.05.2025

Дата

Подпись