

**Заключение об экспертизе  
постановления Правительства Астраханской области  
от 31.01.2018 № 32-П «О порядке заключения, внесения изменений,  
расторжения инвестиционного соглашения»**

**«08» ноября 2024 года**

**1. Общие положения**

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Астраханской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области и экспертизе нормативных правовых актов Астраханской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», министерством экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) проведена экспертиза постановления Правительства Астраханской области от 31.01.2018 № 32-П «О порядке заключения, внесения изменений, расторжения инвестиционного соглашения» (далее – Постановление № 32-П).

Экспертиза проведена в целях выявления в Постановлении № 32-П положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Постановление № 32-П разработано министерством экономического развития Астраханской области (далее – Разработчик).

В рамках проведения экспертизы Постановления № 32-П в период с 09.09.2024 по 02.10.2024 уполномоченным органом организованы публичные консультации.

Информация о проведении публичных консультаций по экспертизе Постановления № 32-П размещена на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://minec.astrobl.ru/directions/ekspertiza-normativno-pravovyh-aktov-za-2025-god>.

В рамках публичных консультаций предложения и замечания не поступали.

**2. Предмет и субъекты регулирования.**

Настоящее Постановление № 32-П разработано в соответствии со статьей 14 Закона Астраханской области от 07.07.2021 № 67/2021-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления инвестиционной политики на территории Астраханской области» (далее – Закон).

Предметом регулирования Постановления № 32-П являются отдельные отношения, возникающие при заключении, внесении изменений, расторжении инвестиционных соглашений.

К основным группам субъектов, включая исполнительные органы государственной власти, интересы которых затронуты нормативным правовым актом относятся:

- Правительство Астраханской области;
- субъекты инвестиционной деятельности.

### **3. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей.**

#### **3.1. Цели и описание правового регулирования.**

Постановление № 32-П разработано в целях:

- создания условий для развития инвестиционной и предпринимательской деятельности в Астраханской области;
- разработки нормативно урегулированных процедур заключения, внесения изменений, расторжения инвестиционного соглашения на территории Астраханской области.

Реализация Постановления № 32-П нацелена на создание и поддержание благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Постановлением № 32-П устанавливается порядок заключения, внесения изменений и расторжения инвестиционных соглашений. Также данным постановлением регламентируется шаблон инвестиционного соглашения и составляющие его разделы, в том числе права и обязанности сторон.

Так, в числе прочего, к обязанностям субъекта инвестиционной деятельности относятся:

- ежеквартально выполнять показатели бизнес-плана инвестиционного проекта;
- обеспечить увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области;
- представлять в установленном Правительством Астраханской области порядке осуществления мониторинга инвестиционных проектов куратору инвестиционного проекта, в министерство финансов Астраханской области, министерство экономического развития Астраханской области ежеквартальную отчетность о ходе реализации инвестиционного проекта.

В свою очередь, Правительство Астраханской области обязуется рассматривать возможность оказания поддержки инвестиционной деятельности субъекту инвестиционной деятельности в связи с реализацией инвестиционного проекта в соответствии с законодательством Астраханской области и не вмешиваться в хозяйственную деятельность Инвестора, если данная деятельность не противоречит законодательству Российской Федерации и законодательству Астраханской области, а также условиям инвестиционного соглашения.

#### **3.2. Описание фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей.**

В ходе экспертизы Постановления № 32-П уполномоченным органом были собраны материалы, необходимые для проведения исследования нормативного правового акта, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих отношений.

В ходе анализа Постановления № 32-П и информации, полученной в ходе исследования, выявлено следующее.

Проанализировав показатели инвестиционного развития Астраханской

области в период с 2021 года по 2023 год в сравнении с аналогичными показателями в целом по Российской Федерации и по Южному федеральному округу (Приложения к заключению об экспертизе № 1-3), уполномоченным органом сделан вывод о неоднородной динамике инвестиций в основной капитал в период с 2021 по 2023 гг.

В период с 2021 по 2023 гг. наблюдается ежегодное снижение объема инвестиций в основной капитал по сравнению с предыдущими периодами, в то время как в целом по Российской Федерации и по Южному федеральному округу наблюдался ежегодный прирост объема инвестиций в основной капитал – порядка 10 % в год.

Проведенный анализ показал, что темпы роста инвестиций в основной капитал по Астраханской области необходимо наращивать, так как по показателю «Инвестиции в основной капитал на душу населения» не достигают среднероссийского уровня, а также уровня Южного федерального округа.

Кроме этого, по данному показателю Астраханская область в 2021 году занимала 1-е место среди регионов Южного федерального округа. В последующие периоды Астраханская область не вошла в тройку лидеров.

В структуре инвестиций в основной капитал Астраханской области наибольший удельный вес занимают капитальные вложения по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» (42,1 % от общего объема инвестиций), «Транспортировка и хранение» (10 %), «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (3,5 %), «государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение» (7,3 %).

По остальным видам экономической деятельности инвестиционные вложения составляют не более 5 % от общего объема инвестиций в основной капитал Астраханской области.

Недостаточный объем инвестиций привел к высокой степени износа основных фондов – свыше 50 %, в том числе по ключевым для Астраханской области видам экономической деятельности, имеющим высокую фондоемкость:

- обрабатывающие производства (59,7 % по итогам 2023 года);
- деятельность в области информации и связи – 70,6 % (по итогам 2023 года);
- водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 56,3 % (по итогам 2023 года) и т.д.

В этой связи Астраханская область за весь анализируемый период не вошла в лидеры среди регионов Южного федерального округа по данному показателю, что также может сигнализировать о необходимости пересмотра подходов к порядку заключения, внесения изменений и расторжения инвестиционных соглашений.

В качестве положительного результата реализации Постановления № 32-П, оказывающего в свою очередь влияние на инвестиционное развитие Астраханской области в целом, можно отметить рост инвестиционных проектов со статусом «особо важный инвестиционный проект» после 2021 года. Так, до 2021 года на территории Астраханской области реализовывались только 4 инвестиционных проекта со статусом «особо важный инвестиционный проект» с общим объемом инвестиций более 50 млрд руб., по одному из которых прекращено действие инвестиционных соглашений в связи с окончанием срока действия и с успешным

достижением запланированного уровня показателей реализации инвестиционных проектов.

Начиная с 2021 года, статус «особо важный инвестиционный проект» присвоен 9 инвестиционным проектам. На дату проведения экспертизы на территории Астраханской области со статусом «особо важный инвестиционный проект» реализуются 10 инвестиционных проектов с объемом инвестиций в сумме 193,209 млрд рублей. В рамках реализации инвестиционных проектов на территории Астраханской области планируется создать 3 142 рабочих мест.

Все субъекты инвестиционной деятельности, реализующие на территории Астраханской области инвестиционные проекты со статусом «особо важный инвестиционный проект», руководствуясь статьей 8 Закона, получили или планируют получить поддержку инвестиционной деятельности:

- финансовую (предоставление льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество);
- имущественную (предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов);
- организационную;
- информационную.

Исходя из имеющегося опыта и практики реализации Разработчиком Постановления 32-П, прогнозируется увеличение количества потенциальных получателей указанных видов поддержки инвестиционной деятельности для инвестиционных проектов со статусом «особо важный инвестиционный проект» не менее чем на 1 ежегодно.

На основании вышеизложенного необходимо отметить достижение поставленной цели регулирования (создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности и увеличения количества инвестиционных проектов, реализуемых на территории Астраханской области), а также востребованность субъектами инвестиционной деятельности исследуемого Порядка.

В условиях отсутствия регулирования данного направления на территории Астраханской области, Разработчиком выделен ряд негативных последствий, имеющих системный характер и оказывающих значительное влияние на социально-экономическое развитие региона:

- сокращение количества инвестиционных соглашений на территории Астраханской области и, как следствие, уменьшение налоговых поступлений в региональный бюджет;
- риски нарушения баланса государственных интересов и интересов субъектов инвестиционной деятельности;
- отсутствие четких требований для субъектов инвестиционной деятельности, совмещающих функции с инвестором, по которым можно было бы заключать, вносить изменения и расторгать инвестиционные соглашения.

Таким образом, отсутствие правового регулирования в данной сфере создает системные препятствия для улучшения инвестиционного климата в Астраханской области.

В контексте правового регулирования порядка заключения, внесения

изменений, расторжения инвестиционных соглашений можно выделить ряд положительных последствий.

Во-первых, предусмотренный порядок заключения, внесения изменений и расторжения инвестиционных соглашений позволяет выделить ограниченный перечень прав и обязанностей для всех задействованных участников инвестиционных соглашений.

Во-вторых, правовое регулирование по данному направлению регламентирует перечень объективно необходимых документов и сведений на всех этапах существования инвестиционного соглашения, что позволяет сформировать прозрачную систему ведения инвестиционной деятельности в регионе.

Таким образом, порядок заключения, внесения изменений, расторжения инвестиционных соглашений необходим при формировании благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной активности, способствуя социально-экономическому развитию региона.

Правовое регулирование заключения, внесения изменений, расторжения инвестиционных соглашений, по мнению уполномоченного органа, несет в себе определенные риски и ограничения, которые могут негативно сказаться на развитии региона:

- установление излишних требований к субъектам инвестиционной деятельности может снизить инвестиционную привлекательность региона и усложнить ведение инвестиционной деятельности;

- в случае, если действующим правовым регулированием не установлены четкие условия заключения, внесения изменений, расторжения инвестиционных соглашений, возможно значительное снижение практической пользы данного направления в целом для региона.

При изучении опыта субъектов Российской Федерации уполномоченным органом выявлено, что порядок заключения, внесения изменений, расторжения инвестиционных соглашений в большинстве субъектов Российской Федерации установлен и законодательно урегулирован.

При этом установлено, что в настоящее время во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 19.08.2011 № 292 «Порядок рассмотрения, поддержки и мониторинга приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан» (вместе с «Типовой формой инвестиционного соглашения об условиях реализации приоритетного инвестиционного проекта Республики Башкортостан»);

- постановление Правительства Республики Хакасия от 30.03.2020 № 150 «О реализации Закона Республики Хакасия от 05.12.2019 № 85-ЗРХ «Об инвестиционной политике в Республике Хакасия».

Важным процессом, осуществляемым в рамках инвестиционного соглашения является мониторинг инвестиционных проектов. Нормативной правовой базой регионов Российской Федерации также регламентируются особенности этого процесса.

Следует обратить внимание, что в ряде регионов Российской Федерации

(например, в Республике Башкортостан) отсутствует понятие ежеквартального мониторинга. Законодательно предусмотрен только ежегодный мониторинг. По мнению уполномоченного органа данный порядок хоть и несет в себе определенные риски потери контроля по отслеживанию текущего состояния инвестиционных проектов, но при некотором видоизменении способен улучшить условия ведения инвестиционной деятельности в регионе. Возможным решением был бы отказ от ежеквартального мониторинга и его замена на мониторинг 1 раз в полгода. Данная мера может стать компромиссом между необходимостью исполнительных органов власти Астраханской области, осуществляющих мониторинг инвестиционных проектов, постоянно актуализировать имеющиеся сведения и потребностью субъектов инвестиционной деятельности в гибкой системе регулирования инвестиционной и предпринимательской деятельности. В совокупности с работой кураторов субъектов инвестиционной деятельности данная мера видится эффективным решением по улучшению Постановления № 32-П.

Также при анализе законодательного регулирования данного направления в других регионах было выявлено, что в некоторых регионах не предусмотрено предоставление такого вида сведений как «копии налоговых деклараций по налогу на имущество организаций за отчетный календарный год с отметкой налогового органа» в рамках основных показателей реализации инвестиционного проекта. В связи с тем, что сдача декларации по налогу на имущество организаций осуществляется по итогам года, то, по мнению уполномоченного органа, представляется возможным исключить данный документ из требований ежеквартальной отчетности для субъектов инвестиционной деятельности. Пересмотр сведений, необходимых для осуществления мониторинга инвестиционных проектов поможет сократить нагрузку на субъекты инвестиционной деятельности и улучшить условия инвестиционных соглашений, заключаемых на территории Астраханской области.

#### **4. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом (регулированием) обязанностей и (или) ограничений.**

Информации от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в ходе проведения публичных консультаций по Постановлению № 32-П о понесенных фактических расходах не поступило.

В свою очередь со стороны исполнительных органов Астраханской области, чьи права и обязанности также затрагиваются инвестиционными соглашениями, в рамках текущей деятельности и в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований дополнительное финансирование направления инвестиционных соглашений не предусмотрено.

Согласно проведенным расчетам, затраты одного субъекта инвестиционной деятельности, связанные с подготовкой пакета документов в рамках осуществления мониторинга инвестиционных проектов в трех экземплярах, ориентировочно составляют 6 828,95 рублей единовременно (Приложение 4).

Указанные документы необходимы для отслеживания прогресса в реализации инвестиционных проектов, своевременном внесении корректировок в

соответствующие соглашения или расторжения инвестиционных соглашений при выявлении невозможности их дальнейшего осуществления.

При этом, исходя из расчетов Разработчика, расходы, которые могут возникнуть у субъектов инвестиционной деятельности при подготовке документов, необходимых для представления в целях принятия решения Правительства Астраханской области, покрываются возможностью получения поддержки инвестиционной деятельности.

В то же время получаемая поддержка инвестиционной деятельности позволяет снизить налоговые расходы субъекта инвестиционной деятельности. При этом за счет получения поддержки инвестиционной деятельности дополнительными доходами субъектов инвестиционной деятельности станет увеличение выручки и, как следствие, прибыли.

В этой связи, полагаем, что предоставление поддержки позволит компенсировать понесенные субъектами инвестиционной деятельности расходы.

На основании вышеизложенного уполномоченным органом сделан вывод о необходимости пересмотра Постановления № 32-П в отношении уточнения перечня предоставляемых в рамках инвестиционного соглашения сведений с целью упрощения ведения инвестиционной деятельности на территории Астраханской области, а также о востребованности в данном нормативном правовом акте со стороны инвесторов.

#### **5. Выводы и предложения по результатам проведения экспертизы.**

На основе проведенной экспертизы постановления Правительства Астраханской области от 31.01.2018 № 32-П «О порядке заключения, внесения изменений, расторжения инвестиционного соглашения» уполномоченным органом выявлены положения, устанавливающие ограничения, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и даны рекомендации Разработчику по их доработке на основании проведенного исследования.

Заместитель председателя  
Правительства Астраханской области –  
министр экономического развития  
Астраханской области



Э.В. Полянская

Показатели инвестиционного развития Астраханской области в период с 2021 по 2023 гг.

(Источник: <https://rosstat.gov.ru/folder/10705>)

Показатели	По Российской Федерации в целом			По Южному федеральному округу			По Астраханской области		
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1. Инвестиции в основной капитал, млрд рублей	23 239,5	28 413,9	34 038,9	1 512,3	1 912,6	2 366,3	115,5	87,4	89,4
2. Темп роста инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	106,8	106,7	109,8	100,1	109,8	112,1	96,7	66,4	92,0
3. Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. рублей	157,9	193,7	232,7	90,4	114,7	142,3	119,9	91,5	94,2
4. Степень износа основных фондов коммерческих организаций (без субъектов МСП) – всего, %	53,0	48,0	48,0	49,6	46,1	46,3	59,3	50,0	52,2
- Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	43,2	41,3	42,9	44,2	45,2	47,0	30,6	36,0	33,6
- Добыча полезных ископаемых	58,5	52,8	51,6	46,9	42,4	46,2	46,2	39,5	43,3
- Обрабатывающие производства	51,7	47,4	47,4	53,7	49,0	48,0	69,0	55,9	59,7
- Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	46,8	46,0	46,2	41,3	40,1	39,7	53,6	56,3	50,4
- Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	42,5	37,0	36,4	43,8	41,5	39,7	64,8	60,3	56,3



Показатели	По Российской Федерации в целом			По Южному федеральному округу			По Астраханской области		
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
- Строительство	46,4	45,6	45,1	29,8	32,5	49,7	51,0	34,0	47,8
- Транспортировка и хранение	39,6	38,0	37,9	46,6	46,7	44,2	41,4	33,0	32,6
- Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	72,0	60,4	61,6	61,0	53,8	55,4	79,9	65,7	69,1
- Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	40,6	44,2	39,2	39,5	37,7	34,8	36,5	37,5	41,5
- Деятельность в области информации и связи	63,6	61,6	60,2	67,4	66,5	65,6	70,2	68,6	70,6
- Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	49,2	38,4	37,3	29,5	35,4	34,0	54,4	13,3	х
- Образование	31,6	30,0	37,7	56,3	47,0	63,1	х	х	71,4
- Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	43,0	39,3	53,4	37,0	37,4	36,4	61,5	47,5	62,0
- Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	36,8	31,2	34,0	42,8	37,0	44,9	27,4	26,5	28,4
- Предоставление прочих видов услуг	50,0	45,1	42,3	63,7	52,1	52,7	34,6	50,3	57,5

## Структура инвестиций в основной капитал в разрезе видов экономической деятельности (без субъектов МСП) в 2023 г.

Показатели	По Российской Федерации в целом		По Южному федеральному округу		По Астраханской области	
	млрд рублей	%	млрд рублей	%	млрд рублей	%
1. Инвестиции в основной капитал – всего, млрд рублей	26 803,1	100,0	1 703,8	100,0	72,5	100,0
- Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	721,6	2,69	70,6	4,14	0,7	0,97
- Добыча полезных ископаемых	4 593,8	17,14	49,7	2,92	36,4	50,21
- Обрабатывающие производства	4 408,3	16,45	267,8	15,72	3,0	4,14
- Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	1 762,1	6,57	117,9	6,92	4,0	5,52
- Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	360,4	1,34	45,7	2,68	1,3	,79
- Строительство	830,4	3,10	29,4	1,73	0,3	0,41
- Транспортировка и хранение	5 489,3	20,48	464,0	27,23	13,1	18,07
- Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	685,0	2,56	58,0	3,40	1,0	1,38
- Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	129,0	0,48	24,6	1,44	0,1	0,14
- Деятельность в области информации и связи	1 289,5	4,81	45,4	2,66	1,6	2,21
- Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	688,0	2,57	170,1	9,98	2,3	3,17
- Образование	683,1	2,55	73,1	4,29	2,8	3,87
- Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	577,9	2,16	62,8	3,69	2,3	3,17
- Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	397,9	1,48	64,1	3,76	0,7	0,97

Показатели результативности инвестиционного развития Астраханской области в период с 2021 по 2023 гг. в сравнении с регионами Южного федерального округа  
(рассчитано по данным Росстата <https://rosstat.gov.ru/folder/10705>)

Показатель	2021 г.		2022 г.		2023 г.	
	Значение min и max среди регионов ЮФО	Место Астраханской области среди регионов ЮФО	Значение min и max среди регионов ЮФО	Место Астраханской области среди регионов ЮФО	Значение min и max среди регионов ЮФО	Место Астраханской области среди регионов ЮФО
Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. рублей	66,7 – 119,9 Республика Калмыкия (min) Астраханская область (max)	1  по степени убывания показателя	59,6 – 189,4 Республика Калмыкия (min) – г. Севастополь (max)	6  по степени убывания показателя	50,2 – 186,2 Республика Калмыкия (min) – г. Севастополь (max)	7  по степени убывания показателя
Темп роста инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	44,7 – 145,9 Республика Калмыкия (min) – г. Севастополь (max)	5  по степени убывания показателя	66,4 – ↑ в 2,3 р. Астраханская область (min) – г. Севастополь (max)	8  по степени убывания показателя	77,1 – 126,3 Республика Калмыкия (min) – Республика Крым (max)	7  по степени убывания показателя
Степень износа основных фондов коммерческих организаций (без субъектов МСП) – всего, %	33,4 – 59,3 г. Севастополь (min) – Астраханская область (max)	8  по степени возрастания показателя	32,6 – 52,0 Республика Калмыкия (min) – Республика Крым (max)	6  по степени возрастания показателя	35,0 – 52,3 Республика Калмыкия (min) – Волгоградская область (max)	7  по степени возрастания показателя

Расчет расходов субъектов инвестиционной деятельности, связанных с подготовкой пакета документов в рамках осуществления мониторинга инвестиционных проектов

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике в Астраханской области в 2024 году составила 67 602,8 рублей (по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия), среднее количество рабочих часов в год 1 972, страховые взносы во внебюджетные фонды 30%. Следовательно, стоимость заработной платы сотрудника (чел./час.) составляет 683,48 (с учетом страховых взносов). Стоимость 1 минуты составляет 8,91 рубля.

Трудовозатраты на формирование пакета документов в 3 экземплярах, руб. – 6 417,47

Затраты на расходные материалы, руб. – 411,48

Всего расходов, руб. – 6 828,95