

**Заключение об экспертизе  
постановления Правительства Астраханской области  
от 11.04.2024 № 229-П  
«О Порядке предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства»**

**«08» ноября 2024 года**

**1. Общие положения**

В соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Астраханской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области и экспертизе нормативных правовых актов Астраханской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», министерством экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) проведена экспертиза постановления Правительства Астраханской области от 11.04.2024 № 229-П «О Порядке предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства» (далее – Постановление № 229-П).

Экспертиза проведена в целях выявления в Постановлении № 229-П положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Постановление № 229-П разработано министерством сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (далее – Разработчик).

В рамках проведения экспертизы Постановления № 229-П в период с 09.09.2024 по 02.10.2024 уполномоченным органом организованы публичные консультации.

Информация о проведении публичных консультаций по экспертизе Постановления № 229-П размещена на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://minec.astrobl.ru/directions/ekspertiza-normativno-pravovyh-aktov-za-2025-god>.

В рамках публичных консультаций предложения и замечания не поступали.

**2. Предмет и субъекты регулирования.**

Постановление № 229-П разработано в соответствии со статьями 78, 78.1, 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение

отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», Правилами отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781, Законом Астраханской области от 03.07.2009 № 49/2009-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов, муниципальных районов Астраханской области отдельными государственными полномочиями Астраханской области по поддержке сельскохозяйственного производства» и в целях реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 20.12.2022 № 650-П. Им устанавливается процедура предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства и отдельные положения, регулирующие проведение отбора получателей субсидий.

Предметом регулирования Постановления № 229-П являются отдельные отношения, возникающие при предоставлении субсидий на развитие отрасли растениеводства.

К основным группам субъектов, интересы которых затронуты нормативным правовым актом относятся:

- исполнительные органы власти Астраханской области (министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области — главный распорядитель бюджетных средств);
- сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие деятельность по направлению растениеводства — получатели субсидий.

### **3. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей.**

#### **3.1. Цели и описание правового регулирования.**

Оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям способствует социально-экономическому развитию региона и страны в целом, при котором обеспечивается продовольственная независимость, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни, в рамках Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20.

В соответствии с пунктом 7 раздела 2 Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20, в качестве одного из национальных интересов Российской Федерации в сфере продовольственной безопасности на долгосрочный период определено повышение эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций,

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, а также расширение их доступа на соответствующие рынки сбыта.

Основные приоритетные направления развития агропромышленного комплекса Астраханской области определены в государственной программе «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 20.12.2022 № 650-П (далее – государственная программа Астраханской области), к которым в том числе в сфере производства как системообразующие подотрасли, использующие конкретные преимущества региона, отнесены:

- растениеводство (производство овощей, картофеля, бахчевых, зерновых);
- животноводство (мясное скотоводство, в том числе крупного рогатого скота мясного направления, овцеводство и козоводство, птицеводство, производство скота и птицы на убой, производство яйца);
- рыболовство и товарная аквакультура.

Реализация регионального проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Астраханской области» в соответствии с государственной программой Астраханской области осуществляется через финансовую поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей из федерального бюджета и бюджета Астраханской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных государственной программой Астраханской области, в форме субсидий в соответствии с правовыми актами Правительства Астраханской области или в форме субсидий, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области в рамках осуществления отдельных государственных полномочий Астраханской области по поддержке сельскохозяйственного производства, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме субвенций местным бюджетам, в соответствии с Законом Астраханской области от 03.07.2009 № 49/2009-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов, муниципальных районов Астраханской области отдельными государственными полномочиями Астраханской области по поддержке сельскохозяйственного производства», правовыми актами Правительства Астраханской области.

Одним из показателей результативности задачи «Создание условий для увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции» в рамках реализации регионального проекта государственной программы Астраханской области «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Астраханской области» установлен критерий «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года» с прогнозным значением до 2030 года - ежегодный прирост порядка от 14 до 16 %.

Постановление № 229-П разработано в целях возмещения части затрат (без учета налога на добавленную стоимость, за исключением случая освобождения от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость), по направлениям:

- на поддержку элитного семеноводства сельскохозяйственных культур;
- на поддержку элитного семеноводства картофеля и (или) овощных культур;

- на производство овощей защищенного грунта, произведенных с применением технологии круглогодичного выращивания овощей защищенного грунта с использованием системы электрического досвечивания, соответствующей требованиям к мощности досвечивания (за исключением случая использования светодиодных фитооблучателей) и урожайности овощей с 1 гектара производственной площади, установленным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее - технология досвечивания);

- на поддержку производства овощей открытого грунта;

- на поддержку производства картофеля;

- на поддержку производства овощей открытого грунта в личных подсобных хозяйствах;

- на производство и реализацию зерновых культур.

В Постановлении № 229-П установлены порядок проведения отбора получателей субсидий, условия и порядок предоставления субсидий по вышеуказанным направлениям, требования к отчетности и осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Реализация Постановления № 229-П нацелена на развитие сельскохозяйственной отрасли и поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в регионе.

Обязательными условиями предоставления субсидий, установленными Порядком, предусмотренным Постановлением № 229-П, являются:

- согласие сельскохозяйственного товаропроизводителя на осуществление министерством сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области проверок соблюдения им порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, проверок органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- обязательство сельскохозяйственного товаропроизводителя обеспечить достижение в году проведения отбора значений результатов предоставления субсидии в соответствии с заключенным между получателем субсидии и министерством сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области соглашением о предоставлении субсидии.

### **3.2. Описание фактических положительных и отрицательных последствий регулирования, достижения заявленных целей.**

В ходе экспертизы Постановления № 229-П уполномоченным органом были собраны материалы, необходимые для проведения исследования нормативного правового акта, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих отношений.

В ходе анализа Постановления № 229-П и информации, полученной в ходе исследования, выявлено следующее.

В условиях отсутствия правового регулирования на территории Астраханской области по развитию отрасли растениеводства, закрепленного Постановлением

№ 229-П, Разработчиком выделен ряд негативных последствий, имеющих системный характер и оказывающих значительное влияние на экономическое развитие региона:

- уменьшение поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и, как следствие, замедление развития отрасли растениеводства в Астраханской области;
- отсутствие ограниченного перечня критериев оценки сельскохозяйственных товаропроизводителей на предмет реальной необходимости предоставления субсидий, как мер поддержки.

Таким образом, отсутствие правового регулирования в данной сфере создает системные препятствия для развития сельского хозяйства в Астраханской области.

В контексте правового регулирования порядка предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства можно выделить ряд положительных последствий.

Во-первых, предусмотренный порядок предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства позволяет выделить ограниченный перечень прав и обязанностей для всех задействованных в процессе предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства участников.

Во-вторых, правовое регулирование по данному направлению регламентирует перечень объективно необходимых документов и сведений на этапах проведения отбора на предоставление субсидий, а также по предоставлению отчетности сельскохозяйственных товаропроизводителей в министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области, что позволяет минимизировать разночтения законодательства между всеми участниками данного процесса.

Таким образом, порядок предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства необходим при формировании благоприятных условий для развития сельского хозяйства на региональном уровне.

Правовое регулирование предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства, по мнению уполномоченного органа, несет в себе определенные риски и ограничения, которые могут негативно сказаться на развитии региона:

- установление излишних требований к сельскохозяйственным товаропроизводителям может снизить эффективность направления предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства;
- в случае, если действующим правовым регулированием не установлены четкие условия предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства, возможно замедление развития отрасли растениеводства в сельском хозяйстве Астраханской области, а также сокращение объемов урожайности по ряду направлений, охватываемых субсидированием.

При изучении опыта субъектов Российской Федерации уполномоченным органом выявлено, что порядок предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства в большинстве субъектов Российской Федерации установлен и законодательно урегулирован.

При этом установлено, что в настоящее время во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Алтайского края от 31.05.2021 № 184 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на их производство и реализацию»;

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 24.12.2019 № 770 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса»;

- приказ министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 16.03.2020 № 55 «О предоставлении субсидий на осуществление государственной поддержки растениеводства в рамках мероприятия «Поддержка отдельных отраслей растениеводства и животноводства» государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Среди документов, запрашиваемых от сельскохозяйственных товаропроизводителей для участия в отборе на получение субсидий на развитие отрасли растениеводства, указаны копии документов, подтверждающих наличие здания (строения, сооружения), используемого для хранения овощей, принадлежащего участнику отбора на праве собственности или долгосрочной (не менее 3 лет) аренды (при подтверждении права собственности), или выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости и договор аренды (при подтверждении права аренды. По мнению уполномоченного органа данное требование является избыточным, так как для подтверждения наличия у участника отбора здания (строения, сооружения), используемого для хранения овощей, достаточно предоставления копии выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости и договора аренды.

Также уполномоченным органом было отмечено, что для корректного расчета затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по направлению производства овощей открытого грунта необходимы сведения об используемых в сельскохозяйственных работах семенах.

Кроме того, в ходе анализа Постановления № 229-П в рамках проведения экспертизы, было выявлено такое требование к сельскохозяйственным товаропроизводителям, подающим документы на предоставление субсидии по направлению развития растениеводства, как участие в мероприятиях (выставках, смотрах конференциях, соревнованиях, совещаниях), проводимых министерством сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области. По мнению уполномоченного органа, данное требование является излишним и Разработчику стоит обратить на это внимание.

**4. Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом (регулированием) обязанностей и (или) ограничений.**

Информации от субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности в ходе проведения публичных консультаций по Постановлению № 229-П о понесенных фактических расходах не поступило.

В свою очередь со стороны исполнительных органов Астраханской области, чьи права и обязанности также затрагиваются Постановлением № 229-П, в рамках текущей деятельности и в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований дополнительное финансирование направления предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства не предусмотрено.

Разработчиком были представлены сведения о ключевых параметрах развития направления растениеводства в сельском хозяйстве (Приложение 1).

Как следует из приведенных данных, наибольшими темпами наращивает объемы урожаев направление зерновых культур — с 65 460,50 т. в 2023 до запланированных по итогам 2024 года 79 230,64 т. (прирост составляет 17,38%). Субсидирование по данному направлению осуществляется только по установленной ставке на 1 гектар засеянных площадей, в то время как субсидии за тонну произведенной продукции не предусмотрены, что, по мнению уполномоченного органа, требует доработки.

Согласно проведенным расчетам, затраты одного сельскохозяйственного товаропроизводителя, связанные с подготовкой пакета документов в рамках подачи заявки на получение субсидии на развитие отрасли растениеводства, усредненно составляют 517,66 рублей единовременно (Приложение 2).

При этом, исходя из расчетов Разработчика, расходы, которые могут возникнуть у сельскохозяйственных товаропроизводителей при подготовке документов, необходимых для представления в целях принятия решения Правительства Астраханской области о предоставлении субсидии, покрываются возможностью получения поддержки по предусмотренным Постановлением № 229-П направлениям растениеводства.

В то же время получаемая поддержка в рамках предоставления субсидий позволяет снизить расходы сельскохозяйственных товаропроизводителей. При этом за счет получения субсидий на развитие отрасли растениеводства дополнительными доходами сельскохозяйственных товаропроизводителей станет увеличение выручки и, как следствие, прибыли.

В этой связи, полагаем, что предоставление поддержки позволит компенсировать понесенные сельскохозяйственными товаропроизводителями расходы.

На основании вышеизложенного уполномоченным органом сделан вывод о необходимости пересмотра Постановления № 229-П в отношении перечня документов, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках выделения субсидий на развитие отрасли растениеводства, а также о востребованности в данном нормативном правовом акте со стороны сельскохозяйственных товаропроизводителей.

## **5. Выводы и предложения по результатам проведения экспертизы.**

На основе проведенной экспертизы постановления Правительства Астраханской области от 11.04.2024 № 229-П «О Порядке предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства» уполномоченным органом выявлены

положения, устанавливающие ограничения, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и даны рекомендации Разработчику по их доработке на основании проведенного исследования.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения Разработчику необходимо представить в уполномоченный орган не позднее 30 дней со дня получения заключения об экспертизе (пункт 3.9 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Астраханской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П).

Заместитель председателя  
Правительства Астраханской области –  
министр экономического развития  
Астраханской области



Э.В. Полянская



# Приложение 1

Основные показатели произведенной продукции по направлению развития растениеводства и объемы предоставленных субсидий за 2023-2024 годы

	Овощи		Картофель		Бахчевые		Зерновые	
	2023 (факт)	2024 (прогноз)	2023 (факт)	2024 (прогноз)	2023 (факт)	2024 (прогноз)	2023 (факт)	2024 (прогноз)
Посевная всего, га	28 410,50	28 890,50	13 098,80	13 390,00	7 461,00	8 059,10	21 652,70	23 056,10
Посевная СХП+КФХ, га	24 259,10	25 042,00	12 270,80	12 627,40	7 367,60	7 974,90	21 652,70	23 056,10
Объем производства всего, тонн	1 788 816,10	1 937 655,27	463 049,70	473 343,51	277 566,50	293 316,58	65 460,50	79 230,64
Объем производства СХП+КФХ, тонн	1 649 916,55	1 808 054,33	448 518,34	459 898,87	275 905,89	291 810,24	65 460,50	79 230,64
Субсидированно, га	11 021,00	9 651,93	5 648,00	3 468,00	1600,00	1 865,00	5 300,00	3 554,00
Субсидированно, тонн	770 024,00	597 014,90	97 982,00	67 404,00	-	-	-	-

Расчет расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных с подготовкой пакета документов в рамках предоставления субсидий на развитие отрасли растениеводства

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике в Астраханской области в 2024 году составила 67 602,8 рублей (по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия), среднее количество рабочих часов в год 1 972, страховые взносы во внебюджетные фонды 30%. Следовательно, стоимость заработной платы сотрудника (чел./час.) составляет 683,48 (с учетом страховых взносов). Стоимость 1 минуты составляет 8,91 рубля.

Трудозатраты на формирование пакета документов, руб. – 490,22

Затраты на расходные материалы, руб. – 82,30

Всего расходов, руб. – 517,66