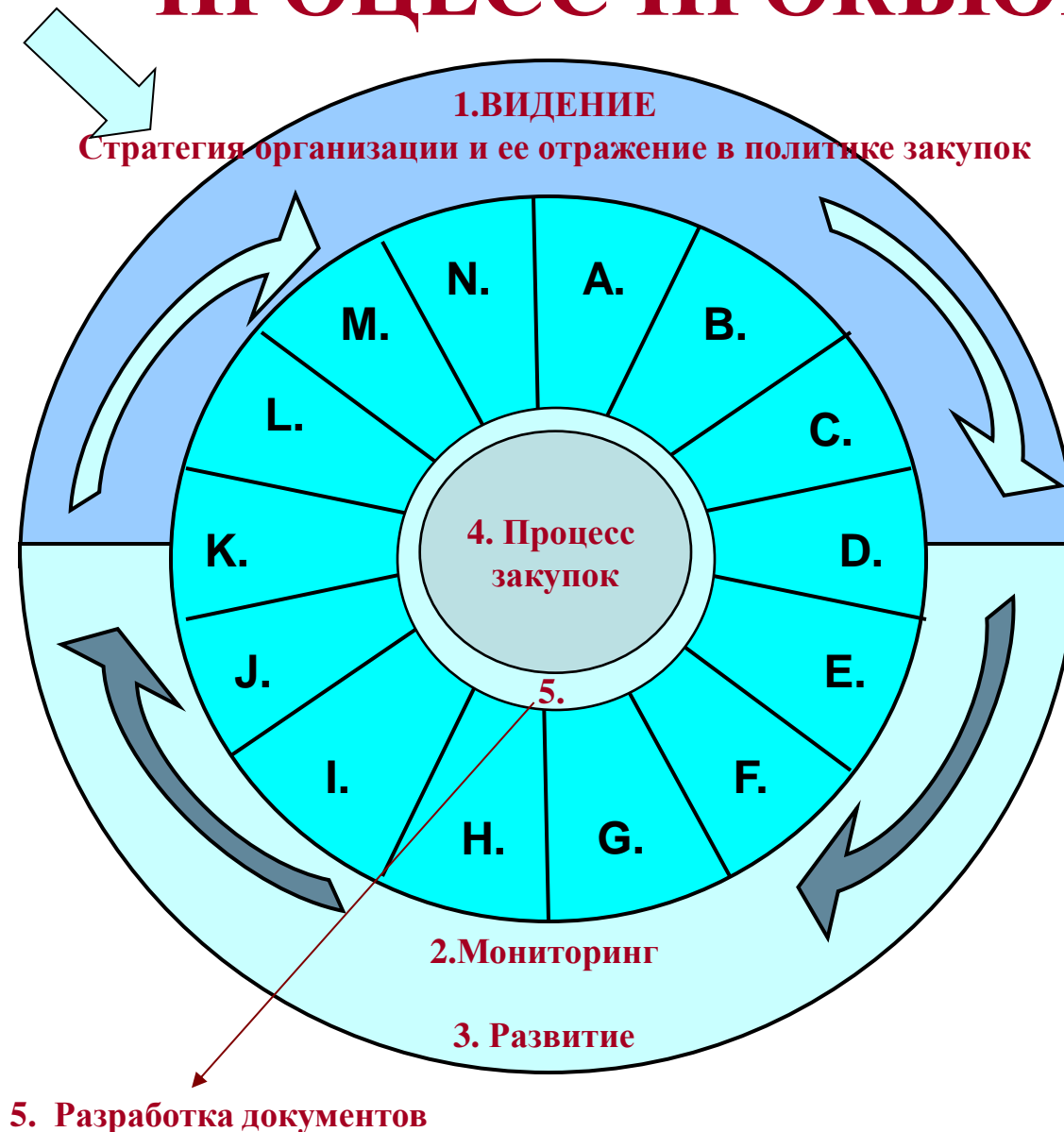


Нормативное регулирование и практика реализации реформы закупок в сфере строительства

Трефилова Татьяна Николаевна –

профессор кафедры регламентированных закупок АНО ДПО
«Институт профессиональных квалификаций», кпн,
член-корреспондент РАЕН

ПРОЦЕСС ПРОКЬЮРЕМЕНТА



Формирование заказа

- A. Анализ заявок на закупку, исследование рынка
- B. Подготовка плана закупок
- C. Обоснование метода закупок
- D. Подготовка технических спецификаций
- E. Подготовка тендерной документации

Размещение заказа

- F. Публикация объявления
- G. Тендерный период
- H. Публичное вскрытие заявок
- I. Сравнение и оценка предложений
- J. Присуждение контракта

Управление исполнением заказа

- K. Администрирование контракта
- L. Доставка до конечного пользователя
- M. Окончательная приемка у конечного пользователя
- N. Гарантийный период

Изменения на этапе планирования (360-ФЗ) – с 01.01.2022

1. Общественное обсуждение, в том числе строительства крупных объектов **(от 2 млрд. руб. и более – только в конкурсах и аукционах).**

Но! Правительство Российской Федерации, **высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации**, местная администрация **вправе снизить размер НМЦК**, при которой в соответствии с частью 2 настоящей статьи проводится общественное обсуждение закупок для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд.)

Помним на этапе планирования

С 01.07.2021 новая редакция п.18 (Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. N 1279 "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации«)

18. В план-график в форме отдельной закупки включается информация:

а) о закупке, по результатам которой заключается контракт, предметом которого являются

- приобретение объектов недвижимого имущества,
- подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий,
- выполнение работ по строительству,
- реконструкции
- и (или) капитальному ремонту,
- сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта),
- а также контракт, предусмотренный частями 16 (если контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) [см. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1087 "Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла"],
- 16.1 статьи 34 [см. Постановление Правительства РФ от 12 мая 2017 г. N 563 "О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"],
- и частью 56 статьи 112 Федерального закона;

Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1087 "Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла" (извлечение)

- 1. Установить, что контракт жизненного цикла заключается в следующих случаях:
- а) выполнение работ по строительству (реконструкции, капитальному ремонту и при необходимости по инженерным изысканиям и (или) проектированию) и содержанию автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), включая дорожные сооружения, являющиеся их технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог, и (или) работ по их ремонту;
- б) выполнение работ по проектированию и строительству инфраструктуры морских и речных портов, в том числе искусственных земельных участков, гидротехнических сооружений портов;
- в) выполнение работ по проектированию и строительству аэродромов;
- г) выполнение работ по проектированию и строительству объектов системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов;
- д) выполнение работ по проектированию и строительству объектов инфраструктуры метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта;
- е) выполнение работ по проектированию и строительству объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
- ж) выполнение работ по проектированию и строительству уникальных объектов капитального строительства;

Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1087 "Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла" (извлечение)

- к) выполнение работ по проектированию, строительству и реконструкции объектов капитального строительства в сфере здравоохранения (в том числе объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения), включая закупку медицинского оборудования, предусмотренного проектной документацией указанных объектов капитального строительства;
- л) выполнение работ по проектированию, строительству и реконструкции объектов, предназначенных для проживания военнослужащих и членов их семей, а также объектов хозяйственного, технического, тылового, медицинского назначения, учебно-материальной базы боевой подготовки, воспитательной работы и службы войск, включая закупку оборудования, предусмотренного проектной документацией указанных объектов;
- м) выполнение работ по проектированию, строительству и эксплуатации объектов капитального строительства, предназначенных для социального обслуживания граждан, в том числе для стационарного и полустационарного социального обслуживания граждан (домов-интернатов (пансионатов) для детей, престарелых, инвалидов, ветеранов войны, труда и милосердия, психоневрологических интернатов, социально-оздоровительных центров, геронтологических центров, геронтопсихиатрических центров, социально-реабилитационных центров, реабилитационных центров, кризисных центров помощи женщинам, центров психолого-педагогической помощи населению, центров социального обслуживания населения, центров социальной адаптации (помощи), домов ночного пребывания, социальных приютов, социальных гостиниц), включая закупку оборудования, предусмотренного проектной документацией указанных объектов;
- н) выполнение работ по проектированию, строительству и реконструкции объектов капитального строительства в сфере культуры (театров и амфитеатров, памятников и мемориальных сооружений, музеев, выставочных центров и выставочных комплексов, библиотек, цирков, кинотеатров, концертных залов), включая закупку оборудования, предусмотренного проектной документацией указанных объектов;
- о) выполнение работ по проектированию, реконструкции с элементами реставрации и (или) приспособлению для современного использования (при необходимости) объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включая закупку оборудования, предусмотренного проектной документацией указанных объектов, в случае признания таких объектов аварийными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия (о памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации или нахождения таких объектов в руинированном состоянии;

Постановление Правительства РФ от 12 мая 2017 г. N 563

"О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"(извлечение)

Правила заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства

1. Настоящие Правила устанавливают порядок и основания заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства (далее - контракт).
2. Контракт заключается в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при наличии следующих оснований:
 - а) получено заключение по результатам проведенного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, **технологического и ценового аудита обоснования инвестиций**, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта;
 - б) решение о заключении контракта принято Правительством Российской Федерации или главным распорядителем средств федерального бюджета (по согласованию с субъектом бюджетного планирования, если главный распорядитель средств федерального бюджета не является субъектом бюджетного планирования) - в отношении объектов капитального строительства федеральной собственности, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации - в отношении объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации или главой муниципального образования - в отношении объектов капитального строительства муниципальной собственности.

О контрактах, заключаемых в соответствии с частью 56 статьи 112 (с 16.04.2022 – новая редакция (104-ФЗ))

Новая редакция	Устаревшая редакция
56. До 1 января 2024 года предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.	55. До 1 января 2024 года Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации вправе утвердить перечни объектов капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются особенности осуществления закупок и исполнения контрактов, предусмотренные частями 56 - 63 настоящей статьи. (утратила силу с 16.04.2022)
	56. В случае, предусмотренном частью 55 настоящей статьи, предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Помним на этапе планирования

(Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. N 1279 "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации«)

е) в графах 7 - 11 в строке **"Всего для осуществления закупок**, в том числе по коду бюджетной классификации _____ / по коду вида расходов _____ / **по коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества** _____" указывается общий объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок в текущем финансовом году, плановом периоде и последующих годах (в случае осуществления закупок, которые планируются по истечении планового периода), детализированный на объем финансового обеспечения:

по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее - система "Электронный бюджет")

(указывается в случае осуществления закупок, по результатам которых заключаются контракты, предметом которых являются приобретение объектов недвижимого имущества, подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства (в том числе линейных объектов), а также контракты, предусмотренные частями 16 (если контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), 16.1 статьи 34 и частью 56 статьи 112 Федерального закона, заказчиками и лицами, указанными в подпунктах "а" - "д" пункта 2 настоящего Положения, а также заказчиками и лицами, указанными в подпунктах "е" - "к" пункта 2 настоящего Положения, если в целях софинансирования капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) приобретения объектов недвижимого имущества предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации).

Помним на этапе подготовки к закупке

1. По выбору способа закупки – с 01.09.2020 решение за заказчиком, т.к. коды

- 41.2 - Здания и работы по возведению зданий
- 42 - Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства
- 43 - Работы строительные специализированные

исключены из аукционного перечня (471-р в редакции Постановления Правительства РФ от 25 июня 2020 г. N 921)

Изменения на этапе подготовки к закупке (360-ФЗ) – с 01.01.2022

Статья 33. Правила описания объекта закупки

8) описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать

- проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности,
- или типовую проектную документацию,
- или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства,

за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется,

а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства.

Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части, части 2 настоящей статьи.

Изменения на этапе подготовки к закупке (360-ФЗ) – с 01.01.2022

Статья 42. Извещение об осуществлении закупки (извлечение)

Требования к составу извещения	Комментарий
6) информация о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг);	При выполнении строительных работ может поставляться товар – в извещении надо не забыть
7) информация об объеме (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), о единице измерения (<u>при наличии</u>) и месте выполнения работы или оказания услуги;	<p>В соответствии с письмом Минстроя России от 07.02.2022 № 4170-СМ/09 при формировании проекта сметы контракта на этапе размещения извещения об осуществлении закупки, а также при заключении контракта в смете по работам и затратам, сгруппированным в «комплекс», должна использоваться общепринятая единица измерения «штука».</p> <p>При формировании актов о приемке выполненных работ, сгруппированных в смете контракта в «комплекс», также должна использоваться общепринятая единица измерения «штука». Кроме того, такие работы и затраты, сгруппированные в «комплекс», не подлежат поэтапной приемке. Приемка и оплата указанных работ и затрат осуществляется после завершения выполнения всех работ, входящих в указанный «комплекс».</p>

Изменения на этапе подготовки к закупке (360-ФЗ) – с 01.01.2022

Статья 42. Извещение об осуществлении закупки (извлечение)

Требования к составу извещения	Комментарий
8) срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы);	<p>Помним, что в соответствии с п. 2.5. Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденной приказом Минстроя от 5 июня 2018 г. N 336/пр срок исполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ должен содержать указание на даты начала и окончания выполнения работ по этапам выполнения контракта и (или) комплексам работ и (или) видам работ и (или) частям работ отдельного вида работ, либо период выполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ, исчисляемый со дня наступления определенного события. Срок выполнения работ должен устанавливаться исходя из соблюдения строгой технологической последовательности работ. В качестве единицы времени в графике могут быть приняты день, неделя, месяц.</p>

Изменения на этапе подготовки к закупке (360-ФЗ) – с 01.01.2022

Статья 42. Извещение об осуществлении закупки (извлечение)

Требования к составу извещения	Комментарий
9) начальная (максимальная) цена контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта;	<p>Помним, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13 января 2014 г. N 19 "Об установлении случаев, в которых при заключении контракта указываются формула цены и максимальное значение цены контракта" при заключении контракта указываются формула цены и максимальное значение цены контракта в следующих случаях:</p> <p>заключение контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, в порядке и на основаниях, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 г. N 563 "О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";</p>

Помним, что далее включается в контракт, если будут этапы

Если заказчиком в контракте предусматриваются отдельные этапы, то **такой контракт должен содержать:**

- цену контракта и цену отдельных этапов (часть 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ);
- порядок и срок оплаты отдельных этапов (часть 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ);
- условие о приемке результатов каждого отдельного этапа исполнения контракта (часть 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ);
- условие о размере аванса в отношении каждого отдельного этапа в виде процента от размера цены соответствующего этапа (если контрактом предусмотрена выплата аванса) (пункт 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ);
- условие о начислении пени за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом от цены отдельного этапа исполнения контракта (часть 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

Изменения на этапе подготовки к закупке (360-ФЗ) – с 01.01.2022

Статья 42. Извещение об осуществлении закупки (извлечение)

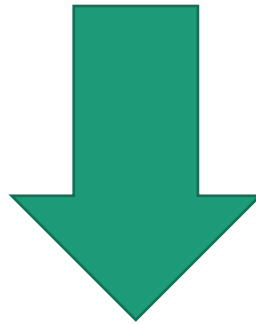
Требования к составу извещения	Комментарий
<p>12) требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 (с 16.04.2022 ранее – п. 1 ч. 1 ст. 31),</p> <p>требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона,</p> <p>и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям,</p> <p>а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования)</p>	<p>с 01.05.2022 – ИП или юрлицо, не являющиеся членами СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 10 миллионов рублей. (ранее – 3 млн. руб. (124-ФЗ от 01.05.2022 "О внесении изменений в Грк»).</p> <p>при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке;</p>

Разъясняющее Письмо Минфина по требованиям по п. 1. ч. 1. ст. 31

Реквизиты	Суть разъяснения
от 25.03.2022 № 24-06-06/24120	<p>Положениями частей 12 и 12.1 статьи 24.2 (Регистрация участников закупок в единой информационной системе и их аккредитация на электронных площадках, специализированных электронных площадках. Единый реестр участников закупок) Закона № 44-ФЗ установлены особенности предоставления участником закупки оператору электронной площадки, оператору специализированной электронной площадки информации и документов, предусмотренных перечнем, установленным Правительством Российской Федерации, в случае установления дополнительных требований в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, а также при <u>осуществлении закрытых электронных процедур</u> - электронных документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, которые могут не включаться участником закупки в заявку на участие в закупке.</p> <p>По мнению ведомства, документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, предоставляются участником закупки оператору электронной площадки <u>в составе заявки на участие в закупке.</u></p>

Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"

Что особенно важно знать:



Важно!

- Позиция приложения к настоящему постановлению **применяется** с учетом положений настоящего пункта в случае, **если объект закупки включает один или несколько** закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы "Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки";
- **Опытом исполнения договора**, предусмотренным приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается с учетом положений настоящего пункта опыт исполнения участником закупки договора, **предметом которого являются поставка одного или нескольких товаров, выполнение одной или нескольких работ, оказание одной или нескольких услуг, указанных в приложении** в соответствующей позиции в графе "Дополнительные требования к участникам закупки";
- **Опытом исполнения договора**, предусмотренным приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается такой опыт участника закупки за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства (в случае наличия подтверждающего документа). Предусмотренные приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приемки объекта капитального строительства, акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- **Ценой** поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по договору, предусмотренному приложением в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", **считается общая цена (сумма цен) товаров, работ, услуг, указанная в акте (актах) приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям"**. Если при исполнении такого договора составлено несколько актов приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, участниками закупки направляются в соответствии с требованиями Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) все такие акты;

Важно!

- Если предусмотренные приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" **документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах**, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок (далее - единая информационная система) с размещением на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" таких документов, **вместо направления таких документов участник закупки вправе направить в соответствии с Законом о контрактной системе номер реестровой записи из соответствующего реестра**;
- В случае наличия противоречий между информацией, содержащейся в единой информационной системе, и информацией, содержащейся в документах, направляемых участниками закупки и предусмотренных приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям", **приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе**.

Важно!

- **По ряду позиций и пунктов** подтвердить соответствие участника закупки доп.требованиям возможно только контрактом, заключенным и исполненным в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договором, заключенным и исполненным в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
- **Изменился состав документов**, требования к их оформлению, которыми участник подтверждает соответствие доп.требованиям;
- **Появились новые пороги НМЦК**, от которых заказчик обязан устанавливать доп.требования;
- **Появились новые объекты закупки**, когда заказчик обязан устанавливать доп.требования:
 - ✓ Услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений (если НМЦК превышает 1 млн. руб.)
 - ✓ Работы по текущему ремонту зданий, сооружений (если НМЦК превышает 1 млн. руб.)
 - ✓ Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги (если НМЦК для обеспечения фед. нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов РФ, мун. нужд - 5 млн. рублей)
 - ✓ Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий (если НМЦК превышает 1 млн. рублей)
- **Преимущественно все документы (контракты и акты) предоставляются участниками в полном объеме со всеми приложениями, но есть исключения именно по «стройке»:**
 - К предусмотренному приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" акту приемки объекта капитального строительства относятся в том числе акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам N КС-11, N КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения. Допускается направление в соответствии с Законом о контрактной системе таких актов без приложений.
 - Допускается направление в соответствии с Законом о контрактной системе предусмотренным приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" договоров, актов приемки объекта капитального строительства без приложения к ним проектной документации (если проектная документация является приложением к таким договорам, актам);

Важно!

- если объект закупки помимо работ по строительству и (или) реконструкции объекта капитального строительства включает работы по капитальному ремонту и (или) сносу объекта капитального строительства, **применяется позиция 7 приложения. При этом если такие работы по строительству и реконструкции подлежат выполнению на линейном объекте, автомобильной дороге, применяются соответственно позиция 8, позиция 17 приложения;**
- 7. Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта
- 8. Работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением предусмотренных позицией 17 настоящего приложения работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги
- 17. Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги
- если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключается контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), частью 16.1 статьи 34 (при условии, что контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 56 статьи 112 (при условии, что контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) Закона о контрактной системе, **применяется позиция 7 приложения. При этом если такие работы подлежат выполнению на линейном объекте, автомобильной дороге, применяются соответственно позиция 8, позиция 17 приложения;**

Разъясняющее Письмо Минфина по 2571 ПП

Реквизиты	Суть разъяснения
от 18 апреля 2022 г. № 24-06-06/34260	<p>Разъясняется вопрос о применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571 при осуществлении закупки работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территорий. Ведомство разъясняет, что подтверждением соответствия участника закупки дополнительным требованиям, установленным заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 31 № 44-ФЗ, будет являться исполненный участником закупки договор и все акты приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора и подтверждающие исполнение договора в полном объеме.</p> <p>При этом цена выполненных работ по каждому договору, предусмотренному пунктами 1 и 2 позиции 9 <i>(1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства)</i> приложения к Постановлению № 2571, должна составлять не менее 20 процентов НМЦК, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).</p> <p>Ведомство отмечает, что заказчик при подтверждении участником закупки опыта выполнения соответствующих работ принимает к расчету цену только тех актов выполненных работ по договору, которые соответствуют предмету закупки по определенному виду работ.</p>

Административная практика Астраханского УФАС по применению 2571 ПП при строительных работах

РЕШЕНИЕ №030/06/48-290/2022 от 09.03.2022 (по жалобе 202200149788000226) (1 из 2)

- Жалуется ООО «Ант-Строй» на действия конкурсной комиссии государственного заказчика ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог «Каспий» Федерального дорожного агентства» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить государственный контракт на капитальный ремонт автомобильной дороги Р-216 Астрахань - Элиста - Ставрополь на участке км 378+000 - км 385+000, Республика Калмыкия (реестровый номер извещения: 0318100043422000012).
- Согласно доводам заявителя жалобы, конкурсная комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку Общества, а также неправомерно не указала в протоколе подведения итогов открытого конкурса обоснование принятого решения.
- Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.02.2022 №ИЭОК1 Заявка Заявителя была отклонена по следующему основанию – «Несоответствие информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 ст.43 Закона о контрактной системе требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки».
- В Извещении Заказчиком установлены требования к участникам Закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона: "Требования в соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571: **17. Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги**
- Во исполнения данных требований Обществом в качестве подтверждения соответствия дополнительному требованию к участникам закупки был представлен государственный контракт от 19.05.2020 №77 на выполнение работ на объекте: «Капитальный ремонт автомобильной дороги А-167 Кочубей-Нефтокумск-Зеленокумск-Минеральные Воды на участке км 251+000- км 267+000, Ставропольский край», с ценой контракта **1 650 538 468** рублей, заключенный с ФКУ Упрдор «Кавказ».
- **Однако,** согласно приложенных в составе заявки документов (акты выполненных работ по форме КС-2) контракт исполнен на сумму – **1 650 529 368** рублей.
- Кроме того, Заявителем был приложен договор №100 от 07.12.2021 на выполнение работ по выпуску молоди в водные объекты рыбохозяйственного значения в целях компенсации наносимого ущерба, заключенный между ООО «Ант-Строй» и ФГБУ «Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» на сумму 10 611 руб., заключенный в рамках исполнения государственного контракта от 19.05.2020 №77 на выполнение работ на объекте: «Капитальный ремонт автомобильной дороги А-167 Кочубей-Нефтокумск-Зеленокумск-Минеральные Воды на участке км 251+000- км 267+000, Ставропольский край».
- **Между тем, акт** выполненных работ, подтверждающий приемку ФКУ Упрдор «Кавказ» у ООО «Ант-Строй» указанных работ, в составе заявки **отсутствует.**

РЕШЕНИЕ №030/06/48-290/2022 от 09.03.2022 (по жалобе 202200149788000226) (2 из 2)

- То есть, ООО «Ант-Строй» в составе заявки не приложены акты выполненных работ, подтверждающие полное исполнение государственного контракта от 19.05.2020 №77.
- Кроме того, согласно данным официального сайта государственный контракт от 19.05.2020 №77 находится в стадии исполнения.
- При этом, согласно пп «б» п.3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 в случае наличия противоречий между информацией, содержащейся в единой информационной системе, и информацией, содержащейся в документах, направляемых участниками закупки и предусмотренных приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям", приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.
- П.2 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.
- **Таким образом, заявка ООО «Ант-Строй» была правомерно отклонена конкурсной комиссией Заказчика.**
- Между тем, согласно п.2 ч.13 ст.48 Закона о контрактной системе протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке должен содержать информацию о принятом решении о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют настоящему Федеральному закону, извещению об осуществлении закупки.
- Однако в нарушение п.2 ч.13 ст.48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.02.2022 №ИЭОК1 не содержит обоснование решения конкурсной комиссии об отклонении заявки Заявителя с указанием положений извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют Закону о контрактной системе, извещению об осуществлении закупки, **что в свою очередь образует признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.2.1 ст. 7.30 КоАП РФ.**
- **Жалоба частично обоснованная.**

РЕШЕНИЕ №030/06/42-486/2022 от 21.04.2022 (по жалобе 202200149788000479) (1 из 2)

- Жалуется ООО «Новый формат качества» на действия комиссии по осуществлению закупок государственного заказчика ГКУ Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить контракт на выполнение работ по строительству объекта: "Строительство регулирующего гидротехнического сооружения между ильменем Малый Карабулак и ильменем Лата-Ницанский в Икрянинском районе Астраханской области" (реестровый № 0325200006722000024).
- Из жалобы Заявителя следует, что комиссия по осуществлению закупок Заказчика неправомерно признала его заявку на участие в электронном конкурсе несоответствующей.
- Заказчиком применена позиция 7 Приложения к Постановлению №2571 установлены дополнительные требования к участникам закупки в сфере работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта.
- Как следует из протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 14.04.2022 №ПРОИ1, заявка Заявителя (номер заявки №60) признана несоответствующей требованиям, установленным в извещении в соответствии с позицией 7 Приложения к Постановлению №2571, поскольку участник закупки должен был предоставить договор строительного подряда, **поскольку договор субподряда не отвечает за строительный подряд полностью, являться как опыт не может.**
- Проанализировав заявку Заявителя Комиссией Управления установлено, что им в качестве подтверждения наличия опыта представлен договор субподряда №ГБУЗ-2019-12 от 27.05.20-19 года на оказание услуг по выполнению строительно-монтажных работ по объекту: Реконструкция объекта: здание поликлиники №1 ГБУЗ Московской области «Одинцовская центральная районная больница» и строительство объекта: Корпус поликлиники №1 ГБУЗ Московской области «Одинцовская центральная районная больница» по адресу: Московская область, г.Одинцово, ул.М.Бирюзова,д.3», акты выполненных работ к договору, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.
- Также анализ показал, что договор субподряда заключен с ООО «Западная строительная компания», которое в свою очередь является генеральным подрядчиком по государственному контракту №Ф.2018.94523 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: Реконструкция объекта: здание поликлиники №1 ГБУЗ Московской области «Одинцовская центральная районная больница» и строительство объекта: Корпус поликлиники №1 ГБУЗ Московской области «Одинцовская центральная районная больница» по адресу: Московская область, г.Одинцово, ул.М.Бирюзова,д.3, цена которого составляет 856 644 388,11 рублей.
- Следовательно, работы по договору субподряда №ГБУЗ-2019-12 от 27.05.20-19 выполнялись в рамках государственного контракта (договора генерального подряда).
- Оценив представленные Обществом в качестве опыта документы, Комиссия Астраханского УФАС России приходит к выводу, что Заявитель не подтвердил наличие у него опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства.
- **Следовательно, комиссия по осуществлению закупок Заказчика обосновано признала заявку Заявителя несоответствующей требованиям извещения об электронном конкурсе.**

РЕШЕНИЕ №030/06/42-486/2022 от 21.04.2022 (по жалобе 202200149788000479) (2 из 2)

- Заказчиком в подпункте 2 пункта 2 Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «Квалификация участника закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» показателя «Общая цена исполненных участником закупки договоров» установлено, что оценка заявок осуществляется по следующей формуле:

- где:
$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}};$$

- X_{\max} - максимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки";
- X_i - значение характеристики объекта закупки, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки";
- X_{\min} - минимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки"».
- При этом, необходимое предельное максимальное количественное значение характеристики, подлежащее оценке Заказчиком не установлено.**
- Данные действия Заказчика нарушают требования части 8, 9 статьи 32, пункта 11 части 1 статьи 42, пункта 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью. 4 статьи 7.30 КоАП РФ.**

РЕШЕНИЕ №030/06/42-448/2022 от 12.04.2022 (по жалобе № 202200149788000431)

- Жалуется ООО «Техноконтроль» на действия государственного заказчика ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог «Каспий» Федерального дорожного агентства» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить государственный контракт на проведение строительного контроля при осуществлении капитального ремонта автомобильной дороги Р-22 "Каспий" автомобильная дорога М-4 "Дон" - Тамбов - Волгоград - Астрахань, подъезд к г. Элиста на участке км 114+000 - км 122+000, Республика Калмыкия (номер извещения: 0318100043422000017)
- Согласно доводам заявителя жалобы, Заказчик в документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном конкурсе и инструкция по ее заполнению» неправомерно установил требование о том, что вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ, а именно: документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, установленным Заказчиком в Извещении в соответствии с позицией 17 Приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 №2571. **17. Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.**
- Но! Приказом Минтранса России от 16.11.2012 N 402 утверждена Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.
- Согласно пп. «д» пп. 5 п. 3 раздела II указанной Классификации строительный контроль относится к прочим работам по капитальному ремонту автомобильных дорог.
- Указанный вывод подтверждается Постановлением арбитражного суда кассационной инстанции по делу №А06-3713/2020.
- Учитывая, что предмет закупки отнесен к деятельности по капитальному ремонту дороги, следовательно, Заказчик, правомерно установил дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные Постановлением №2571.
- **Жалоба не обоснована.**

РЕШЕНИЕ №030/06/31-458/2022 от 13.04.2022 (по жалобе 202200149788000427) (1 из 4)

- Жалуется ООО «Санта» на действия государственного заказчика Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Володарская районная больница» и уполномоченного органа – ГКУ Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить контракт на выполнение работ по объекту: "Капитальный ремонт поликлиники, расположенной по адресу: Астраханская область, Володарский район, п. Володарский, ул. Садовая, 20" (реестровый № 0325200006722000020).
- Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком **неправомерно установлены дополнительные требования** к участникам закупки, предусмотренные пунктом 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 (**7. Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства за исключением линейного объекта**), в то время как, по мнению Заявителя, Заказчику необходимо было установить дополнительные требования к участникам, предусмотренные пунктом 10 указанного Постановления (**10.Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)**).
- Комиссия Управления считает довод Заявителя необоснованным по следующим основаниям.
- В соответствии с частью 56 статьи 112 Закона о контрактной системе в случае, предусмотренном частью 55 настоящей статьи, предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.
- Частью 56 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что до 1 января 2024 года Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации вправе утвердить перечни объектов капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются особенности осуществления закупок и исполнения контрактов, предусмотренные частями 56 - 63 настоящей статьи.

РЕШЕНИЕ №030/06/31-458/2022 от 13.04.2022 (по жалобе 202200149788000427) (2 из 4)

- Проектом контракта настоящей закупки предусмотрено не только выполнение работ по объекту: "Капитальный ремонт поликлиники, расположенной по адресу: Астраханская область, Володарский район, п. Володарский, ул. Садовая, 20", но и разработка проектно-сметной документации по указанному объекту.
- Заказчиком в единой информационной системе размещено Распоряжение Правительства Астраханской области №170-Пр от 28.05.2021 года (далее также – Распоряжение №170-Пр).
- Распоряжением №170-Пр утвержден перечень объектов капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются отдельные особенности осуществления закупок и исполнения контрактов, предусмотренные частями 55 - 63 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, согласно которому Заказчику предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту поликлиники, расположенной по адресу: Астраханская область, Володарский район, п. Володарский, ул. Садовая, 20 (пп.11).
- Пп. «г» пункта 3 Постановления № 2571 установлено, что если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключается контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), частью 16.1 статьи 34 (при условии, что контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 56 статьи 112 (при условии, что контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) Закона о контрактной системе, **применяется позиция 7 приложения.**
- **Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в установлении в извещении дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с позицией 7 Постановления №2571 являются правомерными и не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.**

РЕШЕНИЕ №030/06/31-458/2022 от 13.04.2022 (по жалобе 202200149788000427) (3 из 4)

- При этом, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.
- В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает такие единые требования к участникам закупки как соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.
- Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации (далее - СРО) в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.
- Саморегулируемая организация (СРО), в которой состоит участник, должна быть зарегистрирована в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирован и участник закупки (за исключением случаев, установленных ч. 3 ст. 55.6 Градостроительного кодекса РФ), иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, компенсационный фонд возмещения вреда, сформированные в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

РЕШЕНИЕ №030/06/31-458/2022 от 13.04.2022 (по жалобе 202200149788000427) (4 из 4)

- Частью 12 статьи 55.16 ГрК РФ установлены минимальные размеры взносов в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации.
- Частью 13 статьи 55.16 ГрК РФ установлены минимальные размеры взносов в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации.
- При этом, Заказчиком в извещении не установлены требования к компенсационному фонду как возмещения вреда, так и обеспечения договорных обязательств в соответствии с требованиями ч.12, 13 статьи 55.16 ГрК РФ.
- Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 31, часть 5 статьи 31, пункт 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.
- При этом, Комиссия Управления отмечает, что на участие в открытом конкурсе была подана единственная заявка от участника ООО «Володарская ПМК» (Заявка №61), которая в соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.04.2022 №ИЭОК1 была признана соответствующей.
- В составе заявки ООО «Володарская ПМК» содержалась выписка из реестра членов СРО №158 от 06.04.2022 года с первым уровнем ответственности по обязательствам по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, стоимость работ которых не превышает 60 000 000 рублей.
- То есть, единственным участником закупки в составе своей заявки изначально были предоставлены необходимые в соответствии с Законом документы.
- Таким образом, по мнению Комиссии Управления, основания для выдачи Заказчику предписания об устранении допущенных нарушений, отсутствуют.

Изменения на этапе подготовки к закупке (360-ФЗ) – с 01.01.2022

Статья 42. Извещение об осуществлении закупки (извлечение)

Требования к составу извещения	Комментарий
18) информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона, о казначейском сопровождении (если в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению) – с 16.04.2022	<p>Постановление Правительства РФ от 20 сентября 2014 г. N 963 "Об осуществлении банковского сопровождения контрактов" в ред . С 01.01.2022 (извлечение)</p> <p>3. Установить, что банковское сопровождение контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными настоящим постановлением, в следующих случаях:</p> <p>а) в отношении банковского сопровождения контракта, заключающегося в проведении <u>мониторинга расчетов</u> в рамках исполнения контракта: заключается контракт жизненного цикла и (или) начальная (максимальная) цена контракта (цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком) превышает 10 млрд. рублей (за исключением случая, указанного в абзаце третьем настоящего подпункта);</p> <p>б) в отношении банковского сопровождения контракта, предусматривающего оказание банком <u>услуг, позволяющих обеспечить соответствие принимаемых товаров, работ (их результатов), услуг условиям контракта</u>: цена контракта, заключаемого в целях строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объекта капитального строительства с единственным поставщиком на основании акта, превышает 10 млрд. рублей и актом не установлена обязанность заказчика включить в такой контракт условие об обеспечении его исполнения (за исключением случая, указанного в абзаце третьем настоящего подпункта);</p>

Изменения на этапе подготовки к закупке (360-ФЗ) – с 01.01.2022

Статья 42. Извещение об осуществлении закупки (извлечение)

Требования к составу извещения	Комментарий
18) информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона, о казначейском сопровождении (если в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению) – с 16.04.2022	<p>С 1 апреля и до конца 2022 года: расширенное казначейское сопровождение в отношении подлежащих такому сопровождению контрактов, в том числе «миллиардных» строительных контрактов (п. 3. п/п а) <i>расчеты по государственным контрактам, начальная (максимальная) цена которых составляет 1 млрд. рублей и более, договорам (соглашениям), заключаемым на сумму 1 млрд. рублей и более, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предметом которых является строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества, а также расчетов по контрактам (договорам), заключаемым в целях исполнения указанных государственных контрактов, договоров (соглашений) на сумму более 3 млн. рублей)</i></p> <p>и контрактов с ед.поставщиком, осуществляется только по решению Правительства РФ;</p> <p>утвержденные постановлением № 2271 от 13.12.2021 правила экономического обоснования затрат не применяются.</p> <p>С 5 апреля см. изменения и новшества также в сфере казначейского обеспечения обязательств (постановления Правительства РФ от 26 марта 2022 г. № 482 и № 481).</p>

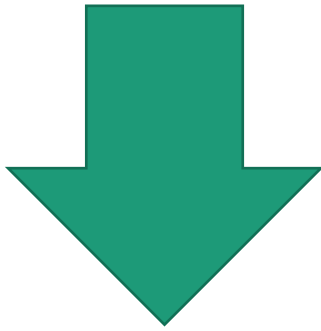
Изменения на этапе подготовки к закупке (360-ФЗ) – с 01.01.2022

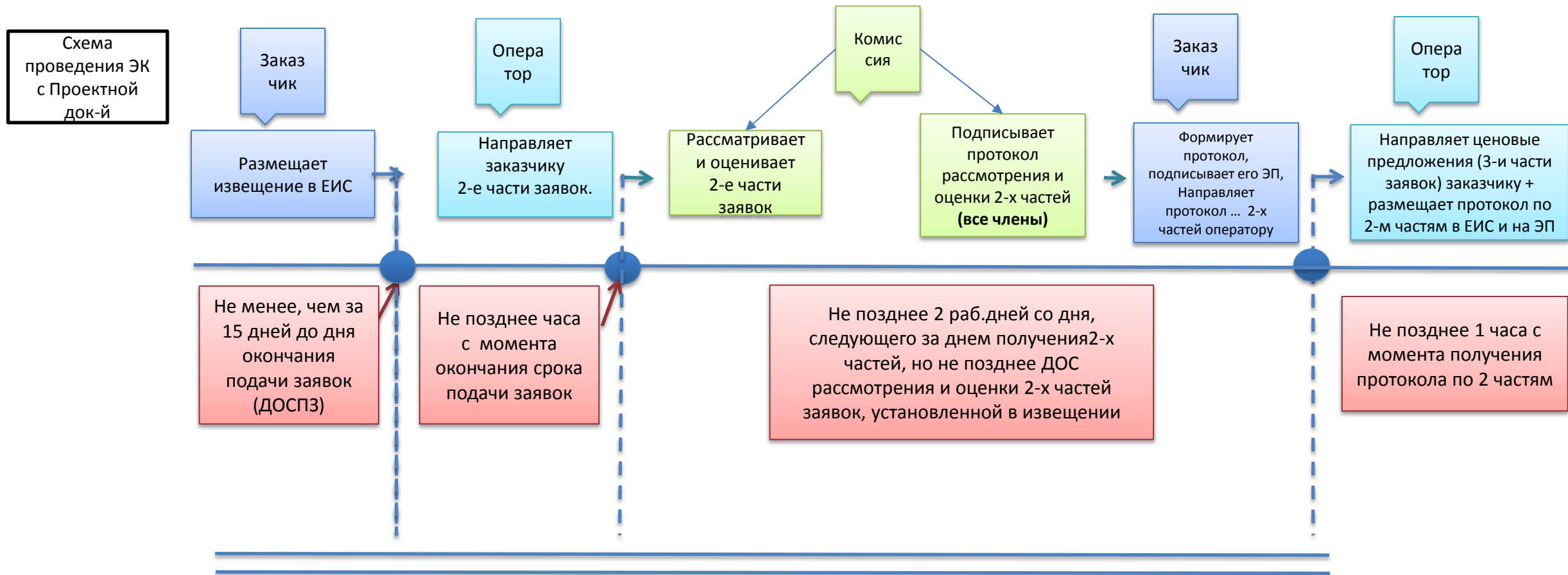
Статья 43. Заявка на участие в закупке (извлечение)

Требования к составу заявки	Комментарий
<p>2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:</p> <p>а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);</p> <p>б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;</p> <p>г) с учетом положений части 2 настоящей статьи предложение по критериям, предусмотренным пунктами 2 и (или) 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона</p> <p>2) <i>расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;</i></p> <p>3) <i>качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки</i></p>	<p>Информация, предусмотренная подпунктами «а» (<i>характеристики товара</i>) и «г» (<i>предложение по критериям – расходы и качество</i>) пункта 2 части 1 настоящей статьи, не включается в заявку на участие в закупке в случае включения заказчиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства. (часть 2 статьи 43)</p> <p><u>То есть наименование страны происхождения товара указывается в составе заявки в том числе, если при строительных работах будет поставляться товар:</u></p> <p>В ЭА – в заявке (ч. 1. ст. 49)</p> <p>В ЭК – во второй части (п.1. ч. 19 ст. 48)</p> <p>В ЭЗК – в заявке (ч. 1. ст. 50)</p>

Изменения на этапе проведения закупки (360-ФЗ) – с 01.01.2022

1. Нет особенностей проведения ЭА и ЭЗК при включении в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства
2. Схема проведения ЭК при включении в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства





→ Нет регламентации – смотрим просто ЭК.

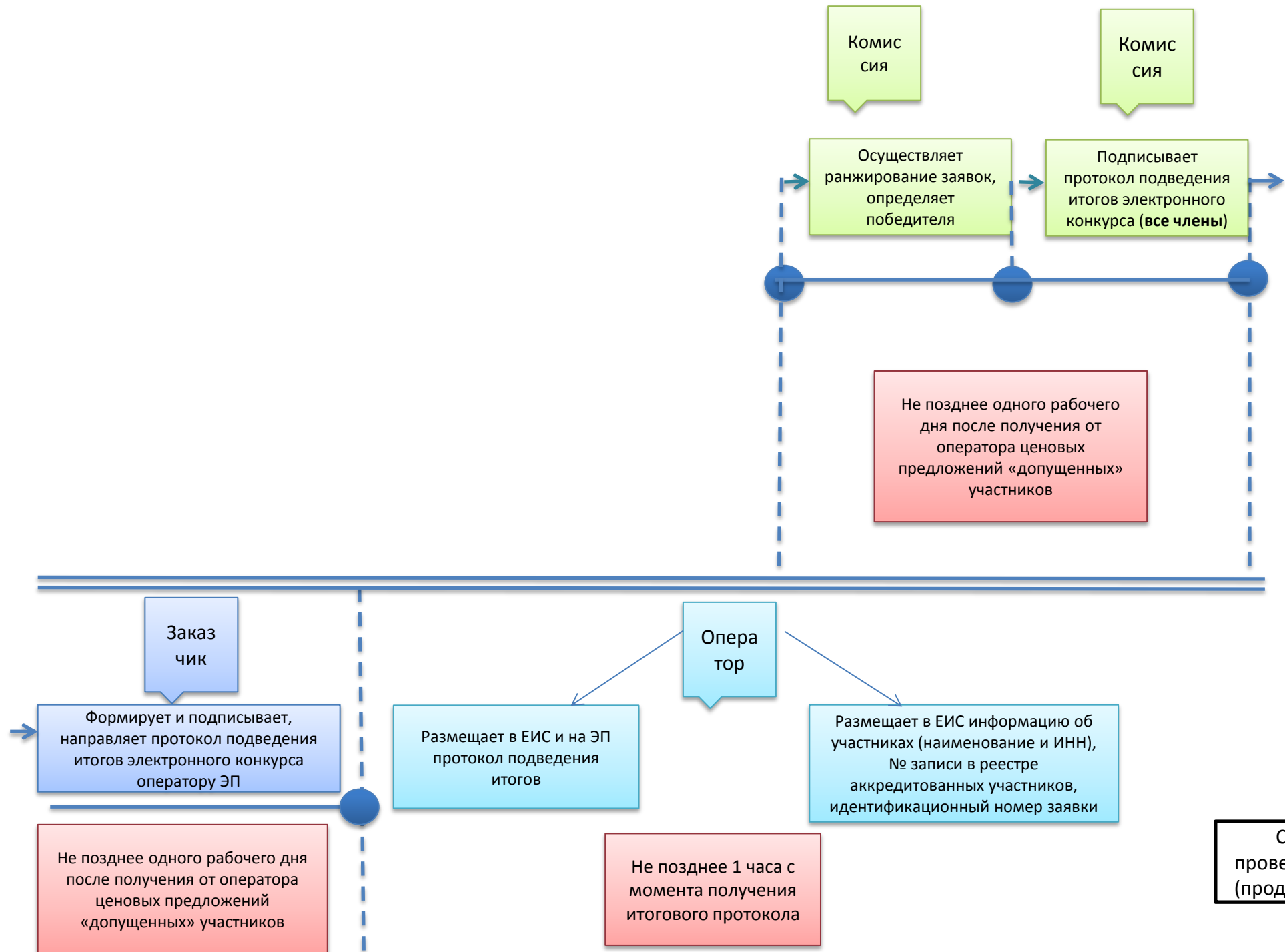


Схема проведенияЭК (продолжение)

Новый порядок оценки заявок на участие в закупке, предельные величины значимости критериев оценки заявок, а также требования к форме документа, предусматривающего порядок рассмотрения и оценки (Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2021 г. № 2604)

1. Есть особенности установления критериев и их показателей при осуществлении закупки,

- по результатам проведения которой заключается контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), частью 16.1 статьи 34 и частью 56 статьи 112 Федерального закона, а также контракт, предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- по результатам проведения которой заключается контракт на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;
- по результатам проведения которой заключается контракт на выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений,

а также есть требования о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ на одном из следующих объектов, соответствующих объекту закупки.

Изменения при закупке у ед. поставщика

Изменения в 44-ФЗ с 8 марта 2022 года

- Правительство РФ и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ вправе устанавливать дополнительные случаи закупок у единственного контрагента (с 8 марта 2022 года)
- ([чч. 1](#) и [2 ст. 15](#) Федерального закона от 08.03.2022 N 46-ФЗ)
- До 31 декабря 2022 года включительно в дополнение к случаям, предусмотренным [ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ, могут быть установлены иные случаи закупок у единственного контрагента, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.
- Правительство РФ вправе устанавливать названные случаи и порядок закупок для государственных и (или) муниципальных нужд (см. [постановление](#) Правительства РФ от 10.03.2022 N 339), высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ - для государственных и (или) муниципальных нужд в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта РФ.
- **Важно!!!** 5. (46-ФЗ) При исполнении контрактов, заключенных при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, установленных в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи, применяются положения частей 13 и 14 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В случае установления предусмотренного частью 4 настоящей статьи условия о размещении информации и документов в реестре контрактов, заключенных заказчиками, применяются положения части 15 статьи 94 указанного Федерального закона.» – **т.е. электронная приемка.**

Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 339

"О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления"

- 1. Установить, что по 31 декабря 2022 г. включительно в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), заказчик вправе осуществить закупку товаров, работ, услуг (далее - закупка) для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного соответственно актом Правительства Российской Федерации, актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации, изданными в соответствии с настоящим постановлением.
- 2. Акты, предусмотренные пунктом 1 настоящего постановления, подготавливаются в следующих случаях:
 - а) протокол заседания Правительства Российской Федерации, координационного или совещательного органа под председательством Председателя Правительства Российской Федерации, Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций **содержит решение, определяющее единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд**;
 - б) протокол заседания Правительства Российской Федерации, координационного или совещательного органа под председательством Председателя Правительства Российской Федерации, Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций **содержит решение, определяющее конкретную закупку для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд**, которая может быть осуществлена заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
 - в) поручением Председателя Правительства Российской Федерации в целях реализации решений Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций **определен единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд** (в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения федеральных нужд);

Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 339

"О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления"

- г) закупка осуществляется за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, **резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения соответственно федеральных нужд или нужд субъекта Российской Федерации).**
- 3. В актах, предусмотренных пунктом 1 настоящего постановления, указываются предмет контракта, предельный срок, на который заключается контракт, обязанность единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) исполнить свои обязательства по контракту лично или возможность привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей и требование к объему исполнения единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту лично, а также может быть определена обязанность заказчика установить в соответствии с Федеральным законом требование обеспечения исполнения контракта.
- 4. Проект акта Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения федеральных нужд вносится в Правительство Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, указанным в протоколах и поручении, предусмотренных подпунктами "а" - "в" пункта 2 настоящего постановления, в порядке, установленном пунктом 60 7 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. N 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации".

Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 339
"О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и
(или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика,
исполнителя) и порядке их осуществления"

- 5. При осуществлении заказчиком закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим постановлением:
- а) в контракте указывается подпункт пункта 2 настоящего постановления, на основании которого подготовлен акт, предусмотренный пунктом 1 настоящего постановления, и в соответствии с которым осуществляется закупка;
- б) обоснование цены контракта является неотъемлемой частью контракта;
- в) исполнение контракта, включение информации и документов о таком контракте в соответствующий реестр контрактов, предусмотренный статьей 103 Федерального закона, осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом для контракта, заключенного по результатам осуществления закупки в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона;
- г) не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем заключения контракта, заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа уведомление о закупке. К такому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим постановлением контракта.

Пример - Постановление администрации Костромской области от 16.03.2022 № 89-а "О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления"



АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «16» *марта* 2022 года № *89-а*

г. Кострома

О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

администрация Костромской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить, что до 31 декабря 2022 года включительно в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон), заказчик вправе осуществить закупку товаров, работ, услуг (далее - закупка) для обеспечения нужд Костромской области, муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - единственный исполнитель) в следующих случаях:

1) заключение контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности данного объекта культурного наследия, с единственным исполнителем, определенным соответственно правовым актом администрации Костромской области, правовым актом местной администрации в соответствии с настоящим постановлением;

2) заключение контракта, цена которого превышает 10 млн. рублей и предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (за исключением работ, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики

надежности и безопасности объекта культурного наследия), с единственным исполнителем, определенным соответственно правовым актом администрации Костромской области, правовым актом местной администрации в соответствии с настоящим постановлением;

3) заключение контракта, цена которого не превышает 10 млн. рублей и предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (за исключением работ, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия);

Постановление Правительства Астраханской области от 18.03.2022 № 83-П "О реализации части 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ» **похожие положения не содержит.**

Изменения на этапе подготовки контракта,
его исполнения

Изменения на этапе подготовки контракта, его исполнения

Типовые условия контрактов, сохраняющие свое действие:

1. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 14 января 2020 г. N 10/пр "Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение проектных и (или) изыскательских работ и информационной карты типовых условий контракта«
2. Приказ МЧС России от 12 октября 2020 г. N 756 "Об утверждении типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд,
 - типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд,
 - типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд«
3. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 18 марта 2021 г. N 160/пр "Об утверждении типовых условий контракта на проведение строительного контроля федеральным бюджетным учреждением "Федеральный центр строительного контроля" по объектам капитального строительства, финансирование (софинансирование) которых осуществляется в соответствии с государственной программой Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", и информационной карты типовых условий контракта«
4. Приказ Министерства транспорта РФ от 5 февраля 2019 г. N 37 "Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений и информационной карты типовых условий контракта« (в ред. Приказа от 17 августа 2021 г. N 276)
5. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 14 января 2020 г. N 9/пр "Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта« (в ред. Приказа от 14 октября 2021 № 750/пр)
 - *Статья 8 часть 12 360-ФЗ: Условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ*

Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30 декабря 2021 г. № 58204-СМ/09

- С 1 января 2022 года в соответствии с поправками в статью 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", внесенными Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" вступает в силу обязанность заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) формирования и подписания документов о приемке, оформляемых в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов, в электронной форме в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).
- В рамках проводимой работы по внедрению электронного активирования строительных работ в ЕИС в сфере закупок, Минстроем России совместно с Минфином России, Федеральным казначейством, ФНС России, ФАС России разработана единая методология активирования строительных работ по укрупненным позициям сметы контракта и возможности утверждения формы Акта о приемке выполненных работ (далее - Акт).
- Подготовлены соответствующие изменения в Приказ от 14 января 2020 г. № 9/пр "Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта" в части дополнения в состав приложения формы Акта, а также в Приказ от 23 декабря 2019 г. № 841/пр "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства".
- До утверждения указанных изменений, рекомендуется использовать формы сметы контракта и акта выполненных работ, согласно приложению, к настоящему письму.
- См. самостоятельно Приложение на 12 л.
- Также см. Письмо Министерства транспорта России от 27 декабря 2021 г. № Д2/32814-ИС «О применении форм документов о приемке при исполнении контрактов в сфере дорожного строительства»
- Ведомство в своем письме разъясняет применение при исполнении контрактов в сфере строительства, транспорта и при осуществлении дорожной деятельности форм документов о приемке выполненных работ в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).
- Во исполнение требований части 13 статьи 94 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Минтранс России рекомендует при формировании и подписании документов о приемке в ЕИС использовать формы, предоставленные Федеральным казначейством (до утверждения соответствующих изменений в приказ Минтранса России от 05 февраля 2019 г. № 37 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений и информационной карты типовых условий контракта»).

Изменения в Градостроительном кодексе – с 01.05.2022 (№ 124-ФЗ от 01.05.2022 г)

- **Статья 8.3. Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности**
- Часть 1. **Сметная стоимость строительства**, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,
 - средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, ... **определяется с обязательным применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.**
 - В иных случаях сметная стоимость строительства определяется с применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов, если это предусмотрено федеральным законом или договором.
- **Сметная стоимость строительства используется** при формировании НМЦК, цены контрактов, заключаемых с ед.поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия в соответствии с 44-ФЗ, 223-ФЗ, формировании цены иных договоров, заключаемых указанными в части 2 настоящей статьи лицами и предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия, при условии, что определение сметной стоимости строительства в порядке, установленном настоящей частью, в соответствии с настоящим Кодексом является обязательным.
- При этом сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов, использованные при определении сметной стоимости строительства, **не подлежат применению при исполнении указанных контрактов или договоров**, ~~если иное не предусмотрено таким контрактом или таким договором.~~

Комментарий - см. ПРОГОСЗАКАЗ.РФ Новостная лента от 11.05.2022

Изменения в ст. 34 «Контракт» - (360-ФЗ) – с 01.01.2022

- 16.1. Предметом контракта может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Порядок и основания заключения таких контрактов устанавливаются Правительством Российской Федерации.
- *Положение о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства – утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 г. N 563*
- 16.2. Предметом контракта могут быть одновременно консервация, ремонт, реставрация, приспособление объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации для современного использования, включая научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению такого объекта, технический и авторский надзор за проведением этих работ.
- 16.3. В случае включения в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона в описание объекта закупки типовой проектной документации предметом контракта могут быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий и выполнение работ по строительству объекта капитального строительства.

Изменения в 44-ФЗ с 16 апреля 2022 года (104-ФЗ от 16.04.2022) – мы уже «смотрели» на этот пункт в самом начале выступления при рассмотрении планирования

- **Статья 112. Заключительные положения**

- 56. **До 1 января 2024 года**, предметом контракта может быть **одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства. Но! Есть особенности:**
- 57. В случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом указанного в части 56 настоящей статьи контракта наряду с подготовкой проектной документации и (или) выполнением инженерных изысканий, выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования.
- **Новая редакция 58. (с 01.01.2022)** В целях заключения контракта, указанного в части 56 настоящей статьи, заказчик вправе осуществить закупку путем проведения электронного аукциона или электронного конкурса.
- 59. Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, указанного в части 56 настоящей статьи, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методика составления сметы такого контракта, порядок изменения цены такого контракта в случаях, предусмотренных **подпунктом "а" пункта 1 и пунктом 2 части 62** настоящей статьи, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства. При этом в целях определения и обоснования начальной (максимальной) цены такого контракта, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не применяется проектно-сметный метод.
- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30 марта 2020 г. N 175/пр "Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, включенного в перечни объектов капитального строительства, утвержденных Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методики составления сметы такого контракта, порядка изменения цены такого контракта в случаях, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 и пунктом 2 части 62 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Изменения в 44-ФЗ с 16 апреля 2022 года (104-ФЗ от 16.04.2022) – мы уже «смотрели» на этот пункт в самом начале выступления при рассмотрении планирования

- 62. Изменение существенных условий контракта, указанного в части 56 настоящей статьи, при его исполнении допускается:
- 1) по соглашению сторон:
- а) если при исполнении контракта сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, превышает цену такого контракта. Предусмотренное настоящим пунктом изменение существенных условий осуществляется с учетом такой сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на основании решения Правительства Российской Федерации, **высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации** при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение существенных условий не приведет к увеличению цены контракта более чем на тридцать процентов;
- 2) в случае, если при исполнении указанного контракта цена такого контракта превышает сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, определенную по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, цена такого контракта должна быть уменьшена с учетом указанной сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

Изменения в 44-ФЗ с 16 апреля 2022 года (104-ФЗ от 16.04.2022) – мы уже «смотрели» на этот пункт в самом начале выступления при рассмотрении планирования

- **Статья 112. Заключительные положения**

- 60. При исполнении контракта, указанного в части 56 настоящей статьи, с учетом особенностей, предусмотренных частями 61 - 63 настоящей статьи:
 - 1) к условиям такого контракта, предусматривающим подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, применяются положения настоящего Федерального закона о контракте, предметом которого является подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий;
 - 2) к условиям такого контракта, предусматривающим выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, применяются положения настоящего Федерального закона о контракте, предметом которого являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства.
- 61. Контракт, указанный в части 56 настоящей статьи, должен содержать отдельно:
 - 1) стоимость работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий;
 - 2) стоимость работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства;
 - 3) стоимость поставки предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта капитального строительства, в случае, если поставка данного оборудования предусмотрена контрактом.

Изменения в 44-ФЗ с 16 апреля 2022 года (104-ФЗ от 16.04.2022) – мы уже «смотрели» на этот пункт в самом начале выступления при рассмотрении планирования

- **Статья 112. Заключительные положения**

- 62. Изменение существенных условий контракта, указанного в части 56 настоящей статьи, при его исполнении **допускается:**
- 1) по соглашению сторон:
- а) если при исполнении контракта сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, превышает цену такого контракта. Предусмотренное настоящим пунктом изменение существенных условий осуществляется с учетом такой сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и **при условии, что такое изменение существенных условий не приведет к увеличению цены контракта более чем на тридцать процентов;**
- **Новая редакция б) (с 01.01.2022)** при выполнении работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства в целях изменения цены контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1.3 и пунктом 8 части 1 статьи 95 настоящего Федерального закона, в части изменения предусмотренной контрактом стоимости работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства. При этом изменение цены контракта в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 настоящего Федерального закона осуществляется при условии соблюдения требований, предусмотренных указанным пунктом;
- в) при выполнении работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства в целях увеличения сроков исполнения контракта в случаях, предусмотренных пунктами 8 и 9 части 1 статьи 95 настоящего Федерального закона, в части увеличения предусмотренных контрактом сроков строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объекта капитального строительства. При этом указанное увеличение сроков осуществляется при условии соблюдения требований, предусмотренных пунктами 8 и 9 части 1 статьи 95 настоящего Федерального закона;

Изменения в 44-ФЗ с 16 апреля 2022 года (104-ФЗ от 16.04.2022) – мы уже «смотрели» на этот пункт в самом начале выступления при рассмотрении планирования

- **Статья 112. Заключительные положения**

- 62. Изменение существенных условий контракта, указанного в части 56 настоящей статьи, при его исполнении **допускается:**
- 2) в случае, если при исполнении указанного контракта цена такого контракта превышает сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, определенную по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, цена такого контракта должна быть уменьшена с учетом указанной сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

Изменения в 44-ФЗ с 16 апреля 2022 года (104-ФЗ от 16.04.2022) – это мы еще не рассматривали

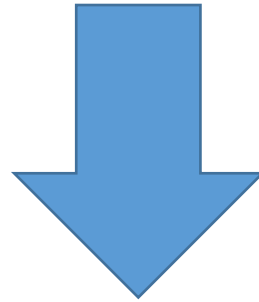
- **Статья 112. Заключительные положения**

- **Новая 63.1. До 1 января 2024 года** в случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом контракта наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования. В контракте должны быть указаны отдельно:
 - 1) стоимость работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства;
 - 2) стоимость поставки предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта капитального строительства.

Изменения в Статье 95. Изменение, расторжение контракта

- 1. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:
- **1.3)** при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (**памятников истории и культуры**) народов Российской Федерации), а также по контрактам, предусмотренным частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона *(16. Заказчик вправе заключить контракт жизненного цикла в случае, если предметом такого контракта являются новые машины и оборудование, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации. 16.1. Предметом контракта может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Порядок и основания заключения таких контрактов устанавливаются Правительством Российской Федерации.* При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта;
- 2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;
- 3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;
- 8) - КЖЦ – см. далее 9) КЖЦ – см. далее 11) КЖЦ – см. далее
- **12)** если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

Изменения в постановлении Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 № 1186 «Об установлении размера цены контракта, предельного размера цены контракта, при которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно» - изменено с 01.01.2022 и 08.01.2022 (извлечения – в разрезе па 2 – 4 ч. 1 ст. 95)



- **Новая редакция** 1. Установить следующие размеры цены контракта, заключенного на срок не менее чем 3 года для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации и на срок не менее чем 1 год для обеспечения муниципальных нужд, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены в установленном порядке, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам **без изменения его условий невозможно**:
 - **10 млрд. рублей** - для контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд, за исключением контрактов, предусмотренных абзацами пятым и шестым настоящего пункта;
 - **1 млрд. рублей** - для контракта, заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением контракта, предусмотренного абзацем шестым настоящего пункта;
 - **500 млн. рублей** - для контракта, заключенного для обеспечения муниципальных нужд, за исключением контракта, предусмотренного абзацем шестым настоящего пункта;
 - ...
 - **100 млн. рублей** - для контракта жизненного цикла.
-
- 1.1. Установить предельный размер цены контракта, при которой или при превышении которой существенные условия заключенного **на срок не менее 1 года контракта, предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства)**
 - **и частью 16.1 статьи 34 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия,
 - могут быть изменены в установленном порядке в случае возникновения при исполнении такого контракта независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию,
 - **- 100 млн. рублей,**
 - за исключением контрактов, заключенных **до 31 декабря 2022 г.**, в отношении которых такой предельный размер составляет **1 млн. рублей.**

Новые случаи изменения контракта, в том числе возможность корректировки строительного контракт, если из-за непредвиденных обстоятельств его нельзя исполнить

(Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 476-ФЗ) – с 30.12.2021

Новая часть 70 в статье 112. В случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации (ПП № 1315 – см. след. слайд) , в 2021 и 2022 годах положения пункта 8 части 1 статьи 95 настоящего Федерального закона **также применяются к контрактам**, которые заключены **на срок менее одного года** и предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

*8) если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное настоящим пунктом **изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации** при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений;*

Постановление Правительства РФ от 9 августа 2021 г. N 1315

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

- В связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы Правительство Российской Федерации постановляет:
- 2. Установить, что при исполнении контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" для обеспечения федеральных нужд (далее - контракт):
 - а) допускается в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 и частью 70 статьи 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" изменение существенных условий контракта, стороной которого является **заказчик, указанный в приложении к настоящему постановлению (ФОИВЫ + юрлица по ч. 5. ст. 15)**, в том числе изменение (увеличение) цены контракта, при совокупности следующих условий:
 - изменение существенных условий контракта осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, на срок исполнения контракта и не приводит к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 процентов;
 - предусмотренные проектной документацией соответствующего объекта капитального строительства (актом, утвержденным застройщиком или техническим заказчиком и содержащим перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и заданием застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ) физические объемы работ, конструктивные, организационно-технологические и другие решения не изменяются;
 - размер изменения (увеличения) цены контракта определяется в порядке, установленном приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а цены контракта, размер которой составляет или превышает 100 млн. рублей, - по результатам повторной государственной экспертизы проектной документации, проводимой в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия в соответствии с пунктом 45 14 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" (в редакции настоящего постановления);
 - изменение существенных условий контракта осуществляется путем заключения заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) соглашения об изменении условий контракта на основании поступившего заказчику в письменной форме предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение;
 - контракт заключен до 1 января 2022 г. и обязательства по нему на дату заключения соглашения об изменении условий контракта не исполнены;

б)....

Постановление Правительства РФ от 9 августа 2021 г. N 1315

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

- 3. Рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, местным **администрациям принять меры, обеспечивающие возможность изменения (увеличения) цены контракта**, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно, **в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с учетом положений настоящего постановления.**

Разъясняющее Письмо Минфина по 1315 ПП

Реквизиты	Суть разъяснения
от 12 апреля 2022 г. N 24-01- 07/31697	<p>5. Согласно части 70 статьи 112 Закона N 44-ФЗ в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, в 2021 и 2022 годах положения пункта 8 части 1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ также применяются к контрактам, которые заключены на срок менее одного года и предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.</p> <p>В настоящее время такие случаи и порядок установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. N 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 1315) исключительно в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд если стороной контракта является заказчик, указанный в приложении (подпункт "а" пункта 2).</p> <p>В связи с изложенным изменение на основании части 70 статьи 112 Закона N 44-ФЗ условий контракта, заключенного на срок менее одного года и предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия на основании возможно осуществить исключительно при условии соблюдения ограничений, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ, и положений Постановления N 1315.</p> <p>В случае невозможности изменения существенных условий контрактов на основании положений части 70 статьи 112 Закона N 44-ФЗ, такие условия могут быть изменены в соответствии с положениями части 65.1 указанной статьи.</p>

Новая часть 65.1. в статье 112 (с 08.03.2022) : По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Разъясняющее Письмо Минстроя по 1315 ПП

Реквизиты	Суть разъяснения
<p>от 9 апреля 2022 г. № 15274- ИФ/09</p>	<ul style="list-style-type: none">Ведомство в своем письме разъясняет, что пунктом 8 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) предусмотрена возможность изменить существенные условия контракта на выполнение строительных работ (в том числе цену контракта), если такой контракт заключен на срок не менее одного года.Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1315) установлены случаи, при которых допускается в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 и частью 70 статьи 112 Закона № 44-ФЗ изменять существенные условия контракта, стороной которого является заказчик, указанный в приложении к Постановлению № 1315, в том числе изменение (увеличение) цены контракта, а также порядок проведения таких изменений.В связи с изменениями, внесенными в статью 112 Закона № 44-ФЗ, позволяющими в 2021 и 2022 годах применять положения пункта 8 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ к контрактам, которые заключены на срок менее одного года, в Постановление № 1315 внесены изменения, согласно которым установлена возможность применения положений Постановления № 1315 к контрактам, которые заключены на срок менее одного года.Также постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2022 г. № 439 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым положения Постановления № 1315 распространяются на контракты, заключенные до 31 декабря 2022 года.Кроме того, статья 112 Закона № 44-ФЗ дополнена частью 65.1, согласно которой установлено, что изменение существенных условий контракта, допускается по соглашению сторон, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.Таким образом, по мнению ведомства, вопрос возможности увеличения цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству и который заключен на срок менее одного года для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно, в связи с ростом цен на строительные ресурсы урегулирован.

- Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом
(извлечение)

- Постановление Правительства РФ от 4 июля 2018 г. N 783 "Об осуществлении заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015, 2016, 2020 и 2021 годах обязательств, предусмотренных контрактом» **изменено с 08.01.2022 и с 12.03.2022, с 24.03.2022** Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2021 г. № 2594, ПП от 10.03.2022 № 340

- 1. Настоящие Правила устанавливают порядок и случаи списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом (далее - списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней)).
- 2. **Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме, (т.е. списываем по любому контракту, не важно, когда он заключен)**
- **за исключением контрактов, по которым (т.е. специальный случай – обязательства не исполнены в полном объеме):**
 - а) в 2015, 2016 и 2020 годах изменены по соглашению сторон условия о сроке исполнения контракта, и (или) цене контракта, и (или) цене единицы товара, работы, услуги, и (или) количестве товаров, объеме работ, услуг, предусмотренных контрактами;
 - б) в 2020 году обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с возникновением не зависящих от поставщика (подрядчика, исполнителя) обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции *(по 2021 – 2022 это обстоятельство не прокатывает)*;
 - в) в 2021 и 2022 годах обязательства не были исполнены в полном объеме в связи **с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы, повлекшем невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**;
 - г) обязательства не были исполнены в полном объеме по причине возникновения при исполнении контракта не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения без изменения условий, в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) с введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера).

- 3. Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется заказчиком в следующих случаях и порядке:
- *«Общие правила» для всех полностью исполненных контрактов, по которым возникла неустойка,*
- а) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) не превышает 5 процентов цены контракта, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) за исключением случаев, предусмотренных подпунктами "в" - "д" настоящего пункта;
- б) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) превышает 5 процентов цены контракта, но составляет не более 20 процентов цены контракта, заказчик осуществляет списание 50 процентов начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) при условии уплаты 50 процентов начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней), за исключением случаев, предусмотренных подпунктами "в" - "д" настоящего пункта;

- «Правила для специальных случаев»

- г) если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы, повлекшем невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) в период с даты заключения контракта до даты представления предусмотренного абзацем пятым подпункта "а" пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. N 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение (т.е. нет обращения – нет и списания. Если есть, то полное списание) ;
- *изменение существенных условий контракта осуществляется путем заключения заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) соглашения об изменении условий контракта на основании поступившего заказчику в письменной форме предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение;*
- д) если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с введением санкций и (или) мер ограничительного характера, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней). (т.е. полное списание, независимо от суммы);

- 4. Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется **на основании учетных данных заказчика, имеющих документальное подтверждение**. Заказчик в целях списания начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) **обеспечивает сверку расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по начисленным и неуплаченным суммам неустоек (штрафов, пеней)**.
- 5. При наличии документа о подтвержденных сторонами контракта расчетах по начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней) основанием для принятия решения о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) является:

Пункт, на основании которого будет проходить списание	Само основание для списания
<p>Подпункт "а" пункта 3:</p> <p>а) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) не превышает 5 процентов цены контракта, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) за исключением случаев, предусмотренных подпунктами "в" - "д" настоящего пункта;</p>	<p>Исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (за исключением гарантийных обязательств) по контракту в полном объеме, подтвержденное актом приемки или иным документом;</p>

Пункт, на основании которого
будет проходить списание

Само основание для списания

Подпункт "б" пункта 3:
б) если общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) превышает 5 процентов цены контракта, но составляет не более 20 процентов цены контракта, заказчик осуществляет списание 50 процентов начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) при условии уплаты 50 процентов начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней), за исключением случаев, предусмотренных подпунктами "в" - "д" настоящего пункта;

В дополнение к документам, указанным в подпункте "а" настоящего пункта (*акт приемки или иной документ*)
+ информация администратора доходов бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) о зачислении уплаченных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) сумм неустоек (штрафов, пеней) в бюджет (бюджет государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) (если начисленная и неуплаченная сумма неустоек (штрафов, пеней) возникла перед государственным (муниципальным) заказчиком)
или информация о зачислении средств, уплаченных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на счет заказчика, автономного учреждения или юридического лица (если начисленная и неуплаченная сумма неустоек (штрафов, пеней) возникла перед бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарным предприятием, а также автономным учреждением в случаях осуществления им закупок в соответствии с частью 4 (*кап. вложения в объекты гос. и мун. собственности*) или юридического лица в случаях осуществления им закупок в соответствии с частями 4.1 (*условием предоставления бюджетной субсидий предусмотрена передача объектов инфраструктуры в государственную (муниципальную) собственность*) **и 5** (*субсидия в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества*) статьи 15 44-ФЗ);

Пункт, на основании которого будет проходить списание	Само основание для списания
<p>Подпункт «г» пункта 3: г) если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы, повлекшем невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем),</p>	<p>Заключение сторонами контракта соглашения об увеличении цены контракта в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. N 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";</p>
<p>Подпункт «д» пункта 3: д) если неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с введением санкций и (или) мер ограничительного характера, заказчик осуществляет списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней).</p>	<p>Исполнение <u>(при наличии)</u> поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, подтвержденное актом приемки или иным документом, и обоснование обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с введением санкций и (или) мер ограничительного характера, представленное поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику <u>в письменной форме с приложением подтверждающих документов (при их наличии).</u></p>

Федеральный закон от 8 марта 2022 г. N 46-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

- **Новая часть 65.1. в статье 112 (с 08.03.2022)** : По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного **до 1 января 2023 года**, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.
- **Статья 18 46-ФЗ (с 08.03.2022)**
- 1. Установить, что Правительство Российской Федерации в 2022 году вправе принимать решения, предусматривающие:
- 11) **установление порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов (Контракты и договора БУ не затрагивает?)**, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;



Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2022 г. N 680 "Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» (с 18.04.2022)
(извлечения)

- 1. Установить, что при возникновении в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов (далее - контракт), предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в 2022 году допускаются следующие изменения существенных условий контракта:
- а) изменение (продление) срока исполнения контракта, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, включая контракт, срок исполнения которого в соответствии с положениями Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" ранее изменялся;
- б) изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, спецификации и типов оборудования, предусмотренных проектной документацией;
- в) изменения, связанные с заменой строительных ресурсов на аналогичные строительные ресурсы, в том числе в связи с внесением изменений в проектную документацию;
- г) изменение отдельных этапов исполнения контракта, в том числе наименования, состава, объемов и видов работ, цены отдельного этапа исполнения контракта;
- д) установление условия о выплате аванса или об изменении установленного размера аванса;
- е) изменение порядка приемки и оплаты отдельного этапа исполнения контракта, результатов выполненных работ.

Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2022 г. N 680 "Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» (с 18.04.2022)
(извлечения)

- 2. Государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств изменения в соответствии с настоящим постановлением существенных условий контракта, в том числе влекущие увеличение цены контракта более чем на 30 процентов, могут быть внесены в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения соответствующего контракта.
- 3. В случае если при увеличении в соответствии с настоящим постановлением цены контракта такая цена превышает стоимость объекта капитального строительства, указанную в акте (решении) об осуществлении капитальных вложений, не требуется:
- внесение изменений в акт (решение) об осуществлении капитальных вложений;
- проведение проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, а также уточнение расчета интегральной оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, которые предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. N 590 "О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения".

Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2022 г. N 680 "Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» (с 18.04.2022)
(извлечения)

- 4. С целью изменения в соответствии с настоящим постановлением существенных условий контракта:
- поставщик (подрядчик, исполнитель) направляет заказчику в письменной форме предложение об изменении существенных условий контракта с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение, а также подписанного проекта соглашения об изменении условий контракта;
- заказчик в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления предложения об изменении существенных условий контракта, по результатам рассмотрения такого предложения направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) подписанное соглашение об изменении условий контракта и включает в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" информацию об изменении контракта в реестр контрактов либо в письменной форме отказ об изменении существенных условий контракта с обоснованием такого отказа.

Административная практика Астраханского УФАС по «строительным» контрактам

РЕШЕНИЕ №030/06/48-532/2022 от 05.05.2022 по жалобе 202200149788000542 (1 из 2)

- Жалуется ООО «АРХИВЭЛ» на действия комиссии по осуществлению закупок муниципального заказчика Управления по капитальному строительству администрации муниципального образования «Город Астрахань» при проведении электронного конкурса на право заключить контракт на подготовку проектной документации по объекту: «Капитальный ремонт здания МБДОУ г. Астрахани «Детский сад № 116» (реестровый номер: 0825300004222000002).
- По мнению Заявителя, комиссия по осуществлению закупок Заказчика незаконно отклонила заявку Общества, т.к. соответствовала требованиям, установленным извещением о проведении электронного конкурса.
- Заказчик в файле «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном конкурсе и инструкция по ее заполнению» к Извещению установил, что вторая часть заявки должна содержать документы (или их копии), подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ, а именно: действующая выписка из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04 марта 2019 г. № 86, подтверждающая право участника осуществлять подготовку проектной документации, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи согласно ч. 4 ст. 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГрК РФ).
- В соответствии со статьей 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. В день вступления в силу решения СРО о лице, принятом в члены саморегулируемой организации, такое решение размещается на сайте в сети "Интернет", вносится в реестр членов саморегулируемой организации, сведения направляются в национальное объединение саморегулируемых организаций, членом которого она является. СРО обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления запроса. Срок действия указанной выписки составляет один месяц с даты ее выдачи.

РЕШЕНИЕ №030/06/48-532/2022 от 05.05.2022 по жалобе 202200149788000542 (2 из 2)

- Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок от 27.04.2022 комиссия по осуществлению закупок Заказчика приняла решение об отклонении заявки Общества по основанию: «Участник закупки не соответствует требованиям на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Выписка из реестра членов саморегулируемой организации Ассоциации СРО «ЦЕНТРСТРОЙПРОЕКТ» № 9770 от 24.03.2022 г. не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки: предоставленная выписка о членстве в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования является недействующей на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном конкурсе, согласно части 4 статьи 55.17. Градостроительного кодекса Российской Федерации (срок действия выписки составляет один месяц с даты ее выдачи)».
- Однако Комиссия Управления считает вывод комиссии по осуществлению закупок Заказчика несостоятельным, поскольку ООО «АРХИВЭЛ» представлена в составе заявки действующая на момент подачи заявок (08.04.2022) выписка о членстве в саморегулируемой организации №9770 от 24.03.2022, что полностью соответствует извещению о проведении электронного конкурса.
- Следовательно, действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика по отклонению заявки Общества на основании не соответствия требованиям, установленным в извещении проведении электронного конкурса, являются неправомерными ввиду предоставления участником документов, подтверждающих его соответствие положениям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.
- **Жалоба обоснована.**

РЕШЕНИЕ №030/06/64-1460/2021 от 15.11.2021 по жалобе № 202100149788001410 (1 из 2)

- Жалуется ООО «Контракт» на действия муниципального заказчика администрации МО «Рабочий посёлок Красные Баррикады» при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на реконструкцию здания дома культуры, расположенного на территории МО "Рабочий поселок Красные Баррикады" по ул. Мира, 2. Выполнение работ по ремонту кровли здания. (реестровый №0325300012221000001).
- Согласно пункту 3.6.1 Контракта оплата за выполненные работы производится поэтапно в соответствии с Графиком выполнения работ (Приложение № 2 к Контракту) и Графиком оплаты выполненных работ (Приложение № 3 к Контракту), **в течение 15 рабочих дней**, с момента предъявления Подрядчиком счета на оплату при условии подписания сторонами актов сдачи - приемки выполненных строительно-монтажных работ за текущий (отчетный) период форма КС-2 и справки о стоимости выполненных работ формы КС-3.
- При этом в пункте 4.1.6 Контракта предусмотрено, что оплатить работы (результат работ) в сроки, установленные Графиком оплаты выполненных работ, но **не позднее 15 (пятнадцати) дней** с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ.
- **Таким образом, Заказчик, установив в проекте муниципального контракта противоречивые требования к сроку оплаты работ, нарушил часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.**
- Также, Заявитель считает, что в проекте контракта неверно установлен срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.
- Комиссия считает данный довод обоснованным по следующим основаниям.

РЕШЕНИЕ №030/06/64-1460/2021 от 15.11.2021 по жалобе № 202100149788001410 (2 из 2)

- Частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 настоящего Федерального закона. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать **тридцать дней** с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать **пятнадцать** дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.
- При этом, в пункте 11.7 Контракта определено, что денежные средства, внесенные Подрядчиком в качестве обеспечения исполнения Контракта, Заказчик возвращает Подрядчику за вычетом произведенных в соответствии с законодательством Российской Федерации и Контрактом удержаний в течение: 30 календарных дней со дня истечения срока, на который Подрядчик предоставил обеспечение, при условии подписания акта приемки законченного реконструкцией Объекта. Денежные средства возвращаются на расчетный счет Подрядчика, указанный в Контракте.
- Таким образом, Заказчик нарушил часть 27 статьи 34 Закона о контрактной системе, что образует состав административного правонарушения, предусмотренный частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Как не надо делать

Реквизиты решения	Суть решения
РЕШЕНИЕ №030/06/42-363/2022 от 29.03.2022 По жалобе 202200149788000303 ЭК на право заключить контракт на оказание услуг по строительному контролю	<p>В критерии оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» по показателю оценки – «Качественные характеристики объекта закупки» установлено, что 100 баллов присваивается заявке, которая содержит предложение о наличии характеристики, под которым понимается описание последовательности и порядка оказания услуг с привязкой к объекту, а 0 баллов – заявке, в которой полностью или частично отсутствует такое описание.</p> <p>То есть, определяющим для присвоения баллов является полнота описания участником закупки последовательности и порядка оказания услуг.</p> <p>Однако при этом установленный Заказчиком порядок оценки не предусматривает исчерпывающий перечень положений, регулирующих такое описание, которые должны быть учтены участником, и исчерпывающий состав сведений, которые должны быть включены участником закупки в заявку, с целью получения наивысшего балла, поскольку Заказчиком при установлении требований к описанию характеристики и при установлении состава сведений использован союз «в том числе».</p> <p>Указанное создает возможность субъективного подхода к оценке заявок, поскольку использование Заказчиком союза «в том числе» при установлении информации, которой должно соответствовать описание участником закупки предлагаемой характеристики, создает неопределенность того, что Заказчик понимает под частичным отсутствием описания характеристики, влекущим присвоение 0 баллов.</p> <p>Также есть иные нарушения в порядке оценки</p>

Как не надо делать

Реквизиты решения	Суть решения
РЕШЕНИЕ №030/06/64-55/2022 от 18.01.2022 По жалобе № 202200149788000053 ЭА на право заключения контракта на выполнение текущих работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них в городе Харабали	Заказчик проводит закупку для обеспечения муниципальных нужд, начальная (максимальная) цена контракта составила 6 000 000 руб. Заказчик обязан установить дополнительные требования к участникам закупки в случае проведения закупки на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, но почему то он этого не сделал. Жалоба обоснована.

Как не надо делать

Реквизиты решения	Суть решения
РЕШЕНИЕ №030/06/54.3-1620/2021 от 14.12.2021 По жалобе № 202100149788001560 ЭК на ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения	<p>По мнению Заявителя, ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Ахтубинск - Нижний Баскунчак км 35+800 - км 6+000 в Ахтубинском районе Астраханской области относится не к текущему, а капитальному ремонту (это важно, так как влияет на порядок оценки).</p> <p>Комиссия УФАС поддержала жалобу.</p> <p>В соответствии с Приказом Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 г. N 402 "Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог" утвержден перечень работ по капитальному ремонту автомобильных дорог, согласно пп «а» п.4 раздела II которого при капитальном ремонте проводятся следующие работы: по элементам обустройства автомобильных дорог: замена знаков, сигнальных столбиков, барьерных ограждений и шумозащитных сооружений.</p> <p>На заседании Комиссией было установлено, что работы, предусмотренные локальными сметными расчетами (поз. 1,5 локального сметного расчета (смета) №ЛС-01-02-01; поз.2,5 локального сметного расчета (смета) №ЛС-02-03-01) содержат в себе виды работ по капитальному ремонту автомобильных дорог, указанные в пп. «а» п.4 раздела II Приказа N 402.</p> <p>Кроме того, Заявителем был представлен акт строительно-технического исследования от 01.12.2021 №106/04-4, согласно которому работы по ремонту автомобильной дороги общего пользования регионального значения Ахтубинск - Нижний Баскунчак км 35+800 - км 6+000 в Ахтубинском районе Астраханской области (реестровый № 0825500000621000133) относятся к капитальному ремонту.</p>

Как можно делать

Реквизиты решения	Суть решения
РЕШЕНИЕ №030/06/54.3-1461/2021 от 15.11.2021 по жалобе № 202100149788001386 ЭК на ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Ахтубинск - Нижний Баскунчак	<p>По мнению Заявителя, ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Ахтубинск - Нижний Баскунчак км 35+800 - км 6+000 в Ахтубинском районе Астраханской области относится не к текущему, а капитальному ремонту.</p> <p>Комиссия полагает данный довод Заявителя необоснованным, ввиду того, что письмом от 09.11.2021 №04/8967 Управлением в адрес Ассоциации – Региональное отраслевое объединение работодателей саморегулируемая организация «Астраханские строители» (далее также СРО) был направлен запрос о том, к какому ремонту (текущему или капитальному) относится ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Ахтубинск - Нижний Баскунчак км 35+800 - км 6+000 в Ахтубинском районе Астраханской области.</p> <p>Письмом от 10.11.2021 №01-02/906 СРО ответило, что ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Ахтубинск - Нижний Баскунчак км 35+800 - км 6+000 в Ахтубинском районе Астраханской области (реестровый № 0825500000621000133 относится к текущему ремонту.</p> <p>Кроме того представителями Заказчика было представлено письмо Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 12.11.2021 №6169, согласно которому ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Ахтубинск - Нижний Баскунчак км 35+800 - км 6+000 в Ахтубинском районе Астраханской области относится к текущему ремонту.</p>



Как можно делать

Реквизиты решения	Суть решения
РЕШЕНИЕ №030/06/54.3-1461/2021 от 15.11.2021 по жалобе № 202100149788001386 ЭК на ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Ахтубинск - Нижний Баскунчак	<p>Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком в полном объеме не размещена проектно-сметная документация на официальном сайте, что влечет нарушение Закона о контрактной системе.</p> <p>Поскольку объектом закупки является текущий ремонт, на Заказчика не возлагается обязанность по размещению проектной документации.</p> <p>Согласно доводу Заявителя, Заказчиком неправомерно не размещено в ЕИС положительное заключение государственной экспертизы проектной документации о достоверности определения сметной стоимости работ.</p> <p>Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.</p> <p>При этом законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязанность Заказчика по размещению в составе аукционной документации заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости работ.</p>

Как можно делать

Реквизиты решения	Суть решения
РЕШЕНИЕ №030/06/31-1647/2021 От 20.12.2021 по жалобе № 202100149788001625 ЭА на право заключить контракт на выполнение работ по замене окон	<p>Заказчиком не установлено требование о наличии у участника закупки выписки из реестра членов саморегулируемой организации, подтверждающей, что участник закупки является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта.</p> <p>Вместе с тем, предметом закупки, по мнению Заявителя, является капитальный ремонт. Был направлен запрос в Ассоциацию – регионального отраслевого объединения работодателей саморегулируемой организации «Астраханские строители», которая подтвердила, что выполнение работ по замене окон в Наримановском филиале ГБПОУ АО "АГКПТ" (реестровый № 0325200021221000117) относятся к работ по текущему ремонту объектов капитального строительства.</p> <p>Следовательно, членство в СРО не требуется.</p>

О контрактах ЖЦ

Особенности предоставления ОИК (ст. 96)

7.2. При исполнении **контракта жизненного цикла** **оформление документа о приемке** поставленного товара или выполненной работы (в том числе при необходимости проектирования объекта капитального строительства, создания товара, который должен быть создан в результате выполнения работы) осуществляется **после предоставления** поставщиком (подрядчиком) в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, **обеспечения исполнения контракта в части**

- последующего обслуживания,
- при необходимости эксплуатации в течение срока службы,
- ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара.

Изменения в Статье 96. Обеспечение исполнения контракта

Новая часть 1.1. При осуществлении закупки, предусматривающей **заключение контракта жизненного цикла**, заказчик устанавливает в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), в проекте контракта, в приглашении **требование обеспечения исполнения контракта отдельно** в части:

1) поставки товара или выполнения работы (в том числе при необходимости проектирования объекта капитального строительства, создания товара, который должен быть создан в результате выполнения работы);

2) последующего обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара.

4. Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. **При этом в случае заключения контракта жизненного цикла контракт заключается после предоставления таким участником закупки обеспечения исполнения обязательств, предусмотренных пунктом 1 части 1.1 настоящей статьи (т.е. в момент заключения КЖЦ требуется только обеспечение основного обязательства)**

Изменения в Статье 96. Обеспечение исполнения контракта

- **Новая 6.2-1.** В случае заключения контракта жизненного цикла при установлении заказчиком требования обеспечения исполнения контракта:
- 1) размер обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной пунктом 1 части 1.1 настоящей статьи (*обеспечение основного обязательства*), устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 настоящей статьи в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), по результатам которой заключается контракт жизненного цикла, в проекте контракта, в приглашении от стоимости товара или работы (в том числе при необходимости стоимости работ по подготовке проектной документации, стоимости работ по созданию товара);
- 6. В случае установления заказчиком в соответствии с настоящей статьей требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении в размере **от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта**, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 - 6.2-1 настоящей статьи. При этом, если:
- 1) контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 настоящей части;
- 2) аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса;
- 3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от начальной (максимальной) цены контракта (от цены контракта в случае, предусмотренном частью 6.2 настоящей статьи при заключении контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона), уменьшенной на размер такого аванса.
- 6.1. Если в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению, заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта. При этом в случае установления заказчиком требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в размере до десяти процентов от начальной (максимальной) цены контракта (от цены контракта в случае, предусмотренном частью 6.2 настоящей статьи при заключении контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона).

Изменения в Статье 96. Обеспечение исполнения контракта

- **Новая 6.2-1.** В случае заключения контракта жизненного цикла при установлении заказчиком требования обеспечения исполнения контракта:
- 2) размер обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной пунктом 2 части 1.1 настоящей статьи (*последующее обслуживание...*), устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 настоящей статьи в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), по результатам которой заключается контракт жизненного цикла, в проекте контракта, в приглашении **в размере до десяти процентов от стоимости последующих обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара.**

Изменение контракта ЖЦ (ст. 95)

- 8) **если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта**, предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, **цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию.** Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений;

Изменение контракта ЖЦ (ст. 95)

- 9) если контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, **по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.** При этом в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, предоставления подрядчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта;

Изменение контракта ЖЦ (ст. 95)

- 11) если при исполнении контракта, предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, **определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, превышает цену такого контракта.** Предусмотренное настоящим пунктом изменение существенных условий осуществляется с учетом такой сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение существенных условий не приведет к увеличению цены контракта более чем на тридцать процентов;

Изменение контракта ЖЦ

- "1.2. В случае, если при исполнении контракта, **предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34** настоящего Федерального закона, цена такого контракта превышает сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, определенную по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, цена такого контракта должна быть уменьшена с учетом указанной сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

Благодарю за внимание!

Трефилова Татьяна Николаевна -

igzgos@gmail.com