



Федеральная
Анти monopolyная
Служба

Риски ответственности при закупках в соответствии с антикризисными пакетами мер

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 08.03.2022 № 46-ФЗ

ПП РФ № 339 от 10.03.2021 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления)

Осуществление закупки у ед. поставщика возможно в случаях:

- ▶ Протокол заседания Правительства РФ, координационного или совещательного органа под председательством Председателя Правительства РФ, Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций и содержит решение:
 - определяющее ед. поставщика;
 - определяющее конкретную закупку, которая может быть осуществлена заказчиками у ед. поставщика.
- ▶ Поручение Председателя Правительства РФ в целях реализации решений Правительственной комиссии определение ед. поставщика
- ▶ Закупка осуществляется из средств резервного фонда Правительства РФ, резервных фондов высших исполнительных органов гос. власти субъектов РФ



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 08.03.2022 № 46-ФЗ

ПП РФ № 339 от 10.03.2021 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления)

► В актах должны указываться:

Предмет контракта

Предельный срок, на который он заключается

Обязанность ед. поставщика исполнить свои обязательства лично или возможность привлечь соисполнителей

Требование к объему исполнения ед. поставщика своих обязательств лично

► В акте может быть определена обязанность заказчика установить требование об обеспечении исполнения контракта

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 104-ФЗ

Изменения в статье 15 Закона № 46-ФЗ

Установить, что в период до 31.12.2022 включительно решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в дополнение к случаям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта РФ

и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях (ч. 2 ст. 15 Закона № 46-ФЗ)



Местные администрации не наделены полномочиями на определение порядка и случаев осуществления ед. поставщиков, не предусмотренных ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 104-ФЗ

Изменения в статье 15 Закона № 46-ФЗ

- При планировании и осуществлении закупок в соответствии с частью 1 и 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ применяются положения, касающиеся закупок на основании пункта 2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ

- Информация о контрактах, заключенных при осуществлении закупок в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ, включается в соответствующий реестр контрактов, предусмотренный статьей 103 Закона № 44-ФЗ

ПИСЬМО ФАС РОССИИ от 17.03.2022 № МШ/22107/22

При принятии актов необходимо учитывать требования статьи 15 Закона о защите конкуренции

ФАС России обращает внимание, что в соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона N 80712-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" целью принятия Закона N 46-ФЗ является защита национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций.

Таким образом, решения о принятии актов об осуществлении закупки для нужд субъекта Российской Федерации у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должны приниматься с учетом необходимости защиты национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций, а также с учетом срочности осуществления закупки.

Вместе с тем при наличии возможности осуществления конкурентных закупок товаров, работ, услуг, такие закупки должны проводиться конкурентными способами.



Принимаемые акты не должны противоречить федеральному законодательству

Таким образом, решения о принятии актов об осуществлении закупки для нужд субъекта Российской Федерации у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должны приниматься с учетом необходимости защиты национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций, а также с учетом срочности осуществления закупки.

В частности, необходимо соблюдать требования, установленные статьей 14 Закона N 44-ФЗ, в особенности постановление постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" (далее - постановление N 616).

Вместе с тем при наличии возможности осуществления конкурентных закупок товаров, работ, услуг, такие закупки должны проводиться конкурентными способами, в том числе с соблюдением норм национального режима, если в отношении таких товаров установлены требования по предоставлению приоритета отечественным товарам.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 08.03.2022 № 46-ФЗ

По соглашению сторон допускается изменений существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ КОНТРАКТА

ДЛЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НУЖД
на основании решения
Правительства РФ

ДЛЯ НУЖД СУБЪЕКТА РФ
на основании решения высшего
исполнительного органа
государственной власти субъекта РФ

ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД
на основании решения
местной администрации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН №104-ФЗ

Изменение сроков оплаты по контракту

Для закупок, размещенных с 01.01.2022 по 30.04.2022

Не более 15 рабочих дней с даты подписания
заказчиком документа о приемке

Для закупок, размещенных с 01.05.2022

Не более 7 рабочих дней с даты подписания
заказчиком документа о приемке

Если документ о приемке оформляется без
использования ЕИС

Не более 10 рабочих дней с даты подписания
заказчиком документа о приемке

Если расчеты по контракту или расчеты по авансу
подлежат казначейскому сопровождению

Исключения:

- Законодательство РФ предусматривает иной срок оплаты
- Правительством РФ установлен иной срок оплаты в целях обеспечения
обороноспособности и безопасности государства

Исключается
ч. 8 ст. 30 № 44-ФЗ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН №104-ФЗ

Закупка «под ключ»

До 01.01.2023

Закупка «под ключ» осуществляется по решению заказчика, исключается необходимость утверждения перечней объектов, предусмотренных частью 55 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, в отношении которых допускается осуществление закупки «под ключ»

После 01.01.2023

Положения в отношении закупок «под ключ» носят постоянный, а не временный характер

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА № 2571

НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ

- Неприменение ПП РФ № 2571 в то время, когда это предусмотрено соответствующей позицией ПП РФ № 2571 (уборка, техническое обслуживание)
- Ненадлежащее применение позиции ПП ПФ № 2571 (аргумент: несостоявшаяся закупка)
- Допуск к закупке участников, не имеющих соответствующего опыта
- Отказ в допуске к участию в закупке по основаниям, не предусмотренным ПП РФ № 2571 (бухгалтерская отчетность, технический план, отсутствие разрешения на ввод объекта)



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА № 2571

Закупка СМР

Генподряд

Субподряд



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА № 2604

НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ

- Установление требования к минимальной стоимости одного контракта (договора)
- Указание на инфраструктурную принадлежность объекта кап.строительства
- Установление требования к периоду оцениваемого опыта
- Установление требования о том, что к оценке принимаются исключительно контракты в рамках Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ

ПРЕДЕЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ

Установление в порядке оценки предельного значения квалификации участников, не соответствующего предмету закупки, нивелирует задачу проведения закупки в форме конкурса

(решение ФАС России № 28/06/105-299/2022)

Под конкурсом понимается процедура определения поставщика, где победителем признается участник, предложивший наилучшие условия исполнения контракта, под которыми помимо цены понимается, в том числе квалификация такого участника.

При этом установление в порядке оценки предельного значения квалификации участников, не соответствующего предмету закупки, нивелирует задачу проведения закупки в форме конкурса в целях выявления наиболее квалифицированного поставщика.

Исходя из материалов дела, Комиссия ФАС России установила, что участники Конкурса получили одинаковое количество баллов по критерию квалификация.

Таким образом, учитывая, что НМЦК составляет 2 503 702 720 рублей, действия Заказчика, установившего предельное максимальное значение характеристики объекта закупки в размере 50 % от НМЦК, не соответствуют Положению и нарушают пункт 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.



ПРЕДЕЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ

Установление в порядке оценки предельного значения квалификации участников, может нарушать положения ПП РФ № 2604

(решение ФАС России 19.04.2022 по делу N 28/44/105/1047)

Согласно порядку оценки заявок Заказчиком для расчета баллов по Детализирующему показателю Критерия установлена формула, предусмотренная подпунктом «ж» пункта 20 Положения. Согласно указанной формуле лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлено предельное минимальное значение характеристики объекта закупки.

Руководствуясь указанной формулой, Заказчиком по детализирующему показателю «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров» (далее – Детализирующий показатель) Критерия установлено предельное минимальное значение характеристики ($X_{min}^{пред}$), которое составляет 333 943 530,90 руб. или 25% от НМЦК.

Вместе с тем с учетом того, что в рамках Детализирующего показателя оценивается один исполненный участник закупки контракт (договор), установление предельного минимального значения в размере 333 943 530,90 руб. по сути представляет собой требование к минимальной стоимости контракта (договора), представляемого участником закупки в целях присвоения баллов. При этом пунктом 28 Положения не предусмотрена возможность установления таких требований.

Таким образом, действия Заказчика установившего предельное минимальное значение по Детализирующему показателю в размере 333 943 530,90 руб. не соответствуют пункту 28 Положения и не позволяют выявить лучшие условия исполнения контракта и объективно сопоставить предложения участников Конкурса, имеющих опыт, менее установленного предельного минимального значения.



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!
