

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления министерства экономического развития Астраханской области «О внесении изменения в постановление министерства экономического развития Астраханской области от 31.07.2012 № 046-п»

«31» мая 2022 г.

Министерство экономического развития Астраханской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 14.04.2014 № 130-П, рассмотрело проект постановления министерства экономического развития Астраханской области «О внесении изменения в постановление министерства экономического развития Астраханской области от 31.07.2012 № 046-п» (далее – проект акта), разработанный министерством экономического развития Астраханской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта (далее – заключение об ОРВ) впервые.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minec.astrobl.ru/directions/-01>.

Публичные консультации были проведены в срок с 04.05.2022 по 12.05.2022.

По степени регулирующего воздействия проект акта имеет низкую степень воздействия.

При проведении публичных консультаций разработчиком проект акта был направлен в Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», Астраханское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (уполномоченному по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах), региональное объединение работодателей «Астраханский областной союз промышленников и предпринимателей», Астраханское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В рамках публичных консультаций поступило мнение от Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», в соответствии с которым предлагаемое правовое регулирование направлено на предоставление возможности размещения нестандартных торговых объектов на газонах с соблюдением определенных требований, что, в свою очередь, должно увеличить количество таких объектов.

При этом отмечена актуальность проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Кроме того, по мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», разработчик корректно обосновал необходимость правового вмешательства. На взгляд Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», предлагаемое правовое регулирование достигнет тех целей, на которые оно направлено.

Также, по мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», выбранный вариант решения проблемы является оптимальным, в том числе с точки зрения выгод и издержек для организации в целом.

Вместе с тем, Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» считает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты субъекты, занимающиеся торговлей.

В соответствии с точкой зрения Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», предлагаемое правовое регулирование не повлияет на конкурентную среду и не будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли.

При этом также отмечено, что предлагаемое правовое регулирование соответствует нормам и не противоречит иным действующим нормативным правовым актам.

Вместе с тем, Союз «Астраханская торгово-промышленная палата» обращает внимание, что в предлагаемом правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, отсутствуют.

Последствия, к которым может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, как отмечает Союз «Астраханская торгово-промышленная палата», не усматриваются.

Кроме того, по мнению Союза «Астраханская торгово-промышленная палата» издержки (прямого, административного характера) субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования, а также временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предлагаемых в проекте правового регулирования, не предусмотрены.

Также, с точки зрения Союза «Астраханская торгово-промышленная палата», проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых предлагаемым правовым регулированием, отсутствуют.

В ходе публичных консультаций также поступили мнения ИП Иванченко М.А., ИП Искенеевой Г.И., ИП Ковалинской И.С., ИП Махонина А.А., ИП Мухажимовой Э.Х., ИП Штеффен З.Т., ООО «Азия», ООО «Ам Хаус», ООО «Бир Хаус», ООО «Контраст Густо», ООО «Крем Кафе», ООО «Пас-

саж», ООО «Пивной Дом», ООО «Прованс», ООО «Самовар», ООО «Сан-пицца», ООО «Фортуна», ООО «Эверест», ООО «Ямато» (далее – субъекты предпринимательства), которые отмечают актуальность проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование в проекте акта – упрощение и расширение возможности размещения нестационарного торгового объекта.

При этом, по мнению субъектов предпринимательства, разработчик корректно обосновал необходимость правового вмешательства. Также субъекты предпринимательства отмечают, что цель предлагаемого правового регулирования полностью соотносится с проблемой, а предлагаемое правовое регулирование, в свою очередь, достигнет тех целей, на которые оно направлено.

Кроме этого, субъекты предпринимательства считают, что выбранный вариант решения проблемы является оптимальным с точки зрения выгод и издержек для организации в целом.

Субъекты предпринимательства отмечают, что к субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности, которые будут затронуты предлагаемым правовым регулированием относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере торговли, общественного питания, услуг.

В соответствии с точкой зрения субъектов предпринимательства, предлагаемое правовое регулирование не повлияет на конкурентную среду и не будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли. При этом, как отмечают субъекты предпринимательства, предлагаемое правовое регулирование расширит возможность для размещения объектов.

Вместе с тем, субъекты предпринимательства считают, что обязанности субъектов правового регулирования, а также властные функции и полномочия отражены понятно и однозначно. Кроме того, субъекты предпринимательства считают, что предлагаемые нормы не противоречат действующим нормативным правовым актам.

При этом также отмечено, что в предлагаемом проекте акта положения, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, смысловые противоречия, технические ошибки, избыточные обязанности, необоснованное ограничение выбора, невозможность совершения каких-либо законных действий отсутствуют.

Согласно точки зрения субъектов предпринимательства, в предлагаемом правовом регулировании не вводятся какие-либо дополнительные обязанности, избыточные административные и иные ограничения.

В соответствии с мнением субъектов предпринимательства предлагаемое правовое регулирование не требует дополнительных затрат, не устанавливает дополнительного контроля и является недискриминационным.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта соблюдены требования, предусмотренные разделом 3 Порядка.

2. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

3. Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета Астраханской области.

Проект акта разработан в целях совершенствования порядка размещения нестационарных торговых объектов в Астраханской области, а также для предоставления возможности хозяйствующим субъектам размещения нестационарных торговых объектов на газонах при устройстве специального настила, на пешеходных дорожках, тротуарах при соответствии ширины свободного прохода для пешеходов требованиям ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.10.2007 № 270-ст (далее – ГОСТ Р 52766-2007).

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» нестационарный торговый объект – торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Размещение нестационарных торговых объектов в Астраханской области регулируется Порядком разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области схем размещения нестационарных торговых объектов, утвержденным постановлением министерства экономического развития Астраханской области от 31.07.2012 № 046-п (далее – постановление министерства экономического развития Астраханской области), который, в свою очередь, устанавливает порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области схем размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, зданиях, строениях и сооружениях, расположенных на земельных участках, зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в муниципальной собственности, государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии с постановлением министерства экономического развития Астраханской области не допускается размещение нестационарных объектов на газонах, цветниках и прочих объектах озеленения, детских и спортивных площадках, пешеходных дорожках и площадках, если свободная ширина прохода для пешеходов составляет менее 2 метров.

Указанные запреты приводят к сокращению потенциальных мест для размещения нестационарных торговых объектов на территории Астраханской области, что, как указывает в сводном отчете разработчик, препятствует достижению норматива минимальной обеспеченности населения Астраханской области площадью нестационарных торговых объектов, повышению оборота розничной торговли, а также способствует снижению поступлений доходов в бюджет муниципальных образований региона.

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление министерства экономического развития Астраханской области, согласно которым предоставляется возможность субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности размещения нестационарного торгового объекта на газонах при устройстве специального настила, а также на пешеходных дорожках, тротуарах, если ширина свободного прохода для пешеходов соответствует требованиям ГОСТ Р 52766-2007. Таким образом, разработчиком расширен перечень мест для размещения нестационарных торговых объектов путем снятия запрета размещения указанных объектов на газонах, а также на пешеходных дорожках и площадках, если свободная ширина прохода для пешеходов составляет менее 2 метров.

При этом разработчик предлагает в случае размещения нестационарного торгового объекта на газоне в целях недопущения повреждения газонных покрытий, обеспечивать устройство специального настила.

В сводном отчете разработчиком представлена информация о примерной стоимости 1 квадратного метра конструкции нестационарного торгового объекта с устройством специального настила по расчетным данным, предоставленным субъектом предпринимательской деятельности по объекту аналогу (2 500 рублей). Из приведенного разработчиком в сводном отчете анализа видно, что устройство специального настила на газон с целью размещения нестационарного торгового объекта может предполагать существенные для субъекта предпринимательской деятельности расходы.

Однако, необходимо отметить, что устройство специального настила на газон может осуществляться не только сторонними организациями, но и собственными силами субъекта предпринимательской деятельности, претендующего на размещение нестационарного торгового объекта на газоне.

При этом устройство специального настила собственными силами может существенно снизить расходы субъекта предпринимательской деятельности на устройство специального настила на газон. В то же время расширение перечня мест для размещения нестационарных торговых объектов даст дополнительные возможности субъектам предпринимательской деятельности для получения доходов за счет увеличения выручки от продаж и, как следствие, прибыли.

В этой связи полагаем, что предоставление субъектам предпринимательской деятельности возможности размещения нестационарных торговых объектов на газонах при условии устройства специального настила, позволит компенсировать понесенные расходы.

Учитывая изложенное, а также, поскольку необходимость устройства специального настила на газоне возникает у субъекта предпринимательской деятельности по заявительному принципу, по мнению уполномоченного органа, выполнение указанного требования является обоснованным с точки зрения недопущения повреждения газонных покрытий и избыточен.

Также разработчиком предложено снять запрет на размещение нестационарных торговых объектов на пешеходных дорожках, если свободная ширина прохода для пешеходов составляет менее 2 метров. При этом в проекте акта предусмотрена возможность размещения нестационарных торговых объектов на пешеходных дорожках, тротуарах, если ширина свободного прохода для пешеходов соответствует требованиям ГОСТ Р 52766-2007. При этом в сводном отчете разработчиком представлен расчет минимальной ширины однополосной пешеходной дорожки или тротуара (1 м) в соответствии с ГОСТ Р 52766-2007.

Таким образом, принятие проекта акта позволит территориально расширить возможность размещения нестационарных торговых объектов, что, в свою очередь, обеспечит создание на территории Астраханской области дополнительных условий для развития потребительского рынка и поддержки предпринимательства, в том числе производителей продукции, соблюдение норматива минимальной обеспеченности населения Астраханской области площадью нестационарных торговых объектов.

К основным группам, подверженным влиянию рассматриваемых проблем, относятся субъекты предпринимательской деятельности (индивидуальные предприниматели, юридические лица); органы местного самоуправления.

По данным разработчика, приведенным в сводном отчете, по состоянию на 1 квартал 2022 года на территории Астраханской области размещено 719 нестационарных торговых объектов, из них 29 мобильных торговых объектов (автолавки, автомагазины, фудтраки).

Кроме этого, необходимо отметить, что на территории Астраханской области, как указано в сводном отчете, осуществляют свою деятельность 10 073 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием. Соответственно, по оценке разработчика, в случае принятия предлагаемого правового регулирования количество размещенных нестационарных торговых объектов увеличится.

Учитывая вышеизложенное, принятие проекта акта будет обеспечивать повышение доступности товаров для населения Астраханской области, а также положительное влияние на развитие малого и среднего предпринимательства в сфере потребительского рынка.

Принятие проекта акта также позволит реализовать положения Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», ключевыми целями которого являются следующие:

- обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации путем установления требований к организации и осуществлению торговой деятельности;

- развитие торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечения доступности товаров для населения, формирования конкурентной среды, поддержки российских производителей товаров;

- обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность.

Реализация указанных целей в случае принятия проекта акта, в свою очередь, приведет к росту товарооборота, занятости населения и налоговых поступлений в консолидированный бюджет Астраханской области.

В этих условиях предлагаемое правовое регулирование является обоснованным, то есть необходим правовым актом, который станет основой для реализации инструментов государственной политики в области торговой деятельности на территории Астраханской области, изменения порядка размещения нестационарных торговых объектов в Астраханской области.

При изучении опыта субъектов Российской Федерации разработчиком выявлено, что порядок размещения нестационарных торговых объектов в большинстве субъектов Российской Федерации урегулирован.

Данные сводного отчета показывают, что предлагаемое в проекте акта правовое регулирование разработано с учетом практики субъектов Российской Федерации.

Результатом введения предложенного разработчиком правового регулирования станет усовершенствованный порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории Астраханской области, а также распространение существующей в Российской Федерации практики размещения нестационарных торговых объектов, что позволит оказать положительное воздействие на экономику Астраханской области.

Новых обязанностей или ограничений, дополнительных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусмотрено. При этом потенциальная выгода для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности заключается в получении дополнительной возможности размещения нестационарных торговых объектов на газонах при устройстве специального настила, а также на пешеходных дорожках, тротуарах, если ширина свободного прохода для пешеходов соответствует требованиям ГОСТ Р 52766-2007.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование не предполагает введения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не способствует их введению.

Положительным эффектом принятия проекта акта для государства станет повышение эффективности использования земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Астраханской области

для целей размещения нестационарных торговых объектов, а также полученная возможность дополнительных поступлений в бюджеты муниципальных образований от их аренды. При этом разработчик в сводном отчете привел среднюю стоимость платы за размещение нестационарного торгового объекта площадью 10 квадратных метров в месяц.

Проектом акта необоснованные затраты бюджета Астраханской области также не предусмотрены, так как установка дополнительных функций (полномочий, обязанностей, прав) не предполагается.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

Принятие проекта акта позволит сформировать работоспособный механизм размещения нестационарных торговых объектов на территории Астраханской области.

Министр
экономического развития
Астраханской области

М.С. Гаджиев